

Índice general

	Pág.
Prólogo	15
Presentación.....	21

Capítulo I Procedimiento administrativo

1. Principios reguladores del procedimiento administrativo a la luz de la Ley 1437 de 2011	25
Finalidad del procedimiento administrativo	29
Ámbito de aplicación del procedimiento administrativo	30
Derechos, deberes y prohibiciones de las autoridades y los administrados.....	34
Derechos de las personas ante las autoridades	35
Deberes de las personas.....	36
Deberes de las autoridades en atención al público.....	37
Deber de información al público.....	38
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	39
Prohibiciones.....	39
Algunas prohibiciones comunes a las autoridades fuera del CPACA	41
¿Qué medidas tomar si la autoridad incurre en una prohibición o incumple un deber?	42
Denuncia disciplinaria	42
Medios de control judiciales.....	43
Denuncia penal.....	44

Capítulo II La petición

El derecho fundamental de petición	47
Contexto histórico-constitucional.....	49
Reseña histórico-constitucional colombiana.....	53
Naturaleza	58
Importancia	60
Núcleo esencial	60
El surgimiento de la Ley 1755 de 2015	61

Capítulo III

La actuación administrativa

Inicio de la actuación administrativa.....	65
La petición	66
Petición en potencia	67
Petición en acto	68
Los sujetos en la petición.....	68
Legitimados por activa para la presentación de peticiones	68
¿Quiénes pueden presentar peticiones?.....	68
Peticiones elevadas por militares, limitación constitucional	69
Presentación de peticiones por menores de edad.....	72
¿Puede un recluso presentar peticiones?	73
Las personas jurídicas gozan de este derecho fundamental.....	74
Las autoridades también pueden ejercer el derecho de petición	74
Peticiones presentadas por extranjeros.....	76
Legitimados por pasiva para la recepción de peticiones.....	78
Autoridades.....	79
Sujetos diferentes a las autoridades ante los cuales se puede ejercer el derecho de petición.....	79
Derecho de petición ante organizaciones o instituciones privadas.....	79
Derecho de petición ante personas naturales	81
Derecho de petición ante organismos internacionales	84
Los jueces en el proceso judicial	89
Formas de presentación de las peticiones.....	94
Escritas	94
Verbales.....	94
¿Ante quién, y dónde se deben interponer las peticiones presentadas verbalmente?	96
¿Cuándo la petición se debe responder verbalmente, y cuándo por escrito?	97
¿Qué sucede si una petición se presenta en otro idioma?	97
¿En qué idioma se debe resolver la petición presentada en otra lengua o dialecto?	98
Del interés que motiva la presentación de la petición	101
Petición en interés general.....	101
Petición en interés particular	102
Petición en cumplimiento de un deber legal.....	104
Peticiones con trámite privilegiado	104
Actuación administrativa oficiosa	108
Actuación administrativa iniciada por decisión judicial.....	109
Término para resolver peticiones.....	110
Término común para prorrogar la respuesta a los diferentes tipos de peticiones	111
Requisitos de presentación de peticiones de interés general y particular	112
De forma.....	112
En peticiones escritas	112
La designación de la autoridad a la que se dirige.....	112

Identificación del peticionario y exposición de la dirección donde recibirá correspondencia	113
Objeto de la petición.....	116
Razones en que se fundamenta la petición.....	117
La relación de los requisitos legales y los documentos que desee anexar	118
Firma.....	118
En peticiones verbales.....	119
Número de radicado o consecutivo asignado a la petición.....	119
Fecha y hora de recibo.....	119
Identificación del peticionario y exposición de la dirección donde recibirá correspondencia	120
El objeto de la petición	120
Razones en las que fundamenta la petición.....	120
La relación de los documentos que se anexan para iniciar la petición	120
Identificación del funcionario responsable de la recepción y la radicación de la petición	120
Constancia explícita de que la petición se formuló de manera verbal.....	121
Firma de la autoridad	121
De fondo, comunes a las dos formas de presentación de peticiones.....	121
Trato respetuoso hacia la autoridad	121
Claridad en la petición	125
No ser reiterada	125
Mecanismo probatorio de recepción de la petición.....	125
En peticiones escritas	126
Mecanismo probatorio de recepción de las peticiones plasmadas en formularios.....	127

Capítulo IV

Procedimiento administrativo común y principal

Generalidades.....	129
Composición del procedimiento administrativo común y principal	129
Etapas de la actuación administrativa	130
Inicio	130
Realización de audiencias.....	130
Formación de expedientes.....	130
Vinculación e intervención de terceros	131
Requisitos formales de la intervención de terceros.....	133
Subetapa probatoria.....	134
Saneamiento de irregularidades	135
Decisión administrativa	135
Ampliaciones al término de resolución del procedimiento	136
Generadas por el peticionario	137
Peticionario no legitimado	137
Petición irrespetuosa	137
No pago de los gastos en cabeza del peticionario.....	138

Desistimiento de la petición	139
Desistimiento expreso	139
Desistimiento tácito.....	140
Generadas por la autoridad.....	146
No recibo de la petición.....	146
Impedimentos y recusaciones.....	147
Incompetencia	154
Conflicto de competencia	156

Capítulo V

Procedimiento administrativo en medios electrónicos

Comunicación y notificación de las actuaciones electrónicas	166
Requisitos de la autoridad para llevar actuaciones electrónicas.....	170
La prueba en el procedimiento administrativo electrónico.....	171
Garantía de la autenticidad y veracidad del acto administrativo electrónico	172

Capítulo VI

Vulneración del derecho de petición

¿Cuándo se configura una violación al derecho fundamental de petición?	175
¿Que la petición sea resuelta negativamente genera una violación al derecho fundamental?	176
Procedimiento ante una violación al derecho fundamental de petición	177
Mecanismo constitucional: acción de tutela	177
Requisitos que debe cumplir un derecho para considerarse fundamental	178
Criterios para identificar derechos fundamentales.....	178
Improcedencia de la tutela.....	180
Caducidad de la acción	183
Acción de tutela como mecanismo de protección del derecho fundamental de petición.....	185
Algunos sujetos legitimados en la acción de tutela	186
Determinación de competencia en acciones de tutela.....	191
Juez competente	191
Mecanismos legales.....	197
Disciplinario	197
Denuncia penal.....	199

Capítulo VII

Tipos de petición

Modalidades en que se ejerce el derecho de petición	201
Petición de información y el derecho de acceso a documentos públicos: una doble constitucionalidad.....	201
Clasificación de la información.....	202
De acuerdo con el lugar donde se encuentra.....	202
Estado del arte de las clasificaciones de la información, documentos y de datos antes de la expedición de la Ley 1712 de 2014.....	203

Clasificación de la información con respecto al derecho a presentar peticiones....	207
Noción de documento en materia de derecho de petición.....	209
Derogatoria de la Ley 1437 y la antinomia entre las leyes 1712 de 2014 y 1755 de 2015 con respecto a la petición de información	209
Petición de información con identificación reservada	212
Limitante a la petición de información: la reserva legal.....	213
Documentos e informaciones sometidos a reserva.....	215
Procedimiento para negar el acceso a documentos o informaciones por motivo de reserva.....	220
Procedimiento con respecto a peticiones de documentos o informaciones amparados por reserva legal en la Ley 1712 de 2014	220
Procedimiento con respecto a peticiones de documentos o informaciones amparados por reserva legal en la Ley 1755 de 2015.....	222
Aplicación material de la reserva legal	222
Límite temporal de la reserva legal.....	224
Extensión y reducción temporal de la reserva legal	225
Inoperancia de la reserva legal	226
Finalidad de la reserva legal	229
Término de resolución de la petición de información	230
Posibles respuestas del sujeto obligado en la petición de información.....	230
Positiva	230
Negativa	232
No entrega de documentos vencida la prórroga del CPACA.....	234
Recurso de insistencia.....	236
Naturaleza del trámite y decisión del recurso de insistencia.....	239
Procedimiento para ejercer el recuso de insistencia y su trámite.....	241
Sujeto pasivo en el recurso de insistencia	246
Procedimiento con respecto a la pérdida o destrucción del documento petitionado	250
Metodología de reconstrucción de expedientes	251
Procedimiento de reconstrucción en Acuerdo 007 de 2014	253
Petición de consulta.....	256
Término de resolución de la consulta	257
Naturaleza del concepto expedido por la autoridad	257
Mutación del concepto en acto administrativo	257
Elementos diferenciadores de la petición de consulta con otras modalidades del derecho de petición.....	258
Consultas ajenas a la regulación del derecho de petición	260
Consultas del gobierno nacional a la Sala de Consulta y Servicio Civil	260
Petición de extensión de jurisprudencia.....	261
El Ministerio Público como legitimado especial por activa para impetrar el mecanismo de extensión de jurisprudencia.....	263
Definición de sentencia de unificación	264
Aplicación de la interpretación constitucional al extender la jurisprudencia.....	265
Requisitos de presentación de la solicitud	268
No caducidad del medio de control	268

No encontrarse en firme una decisión judicial, ni hallarse en curso un medio de control ante la jurisdicción de lo contencioso-administrativo.....	269
Presentación por escrito de la solicitud de extensión de jurisprudencia.....	270
Contenido de la petición de extensión de jurisprudencia	272
Contenidos genéricos	272
Contenidos especiales	272
Justificación razonada	272
Pruebas.....	273
Copia o referencia de la sentencia de unificación	273
Señalamiento de presentación de peticiones anteriores	273
Suspensión de la caducidad	274
Trámite de la petición	275
Plazo de respuesta de la solicitud	275
Concepto de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.....	275
Causales de negación de la petición de extensión de la jurisprudencia	283
Decisión en sede administrativa.....	285
Interposición de recursos contra la decisión o el silencio de la autoridad.....	285
Trámite judicial ante el Consejo de Estado	288
Requisitos.....	288
Procedimiento interno en el Consejo de Estado	291
Reanudación de la caducidad.....	292
Recursos contra la decisión en sede judicial.....	292
Procedimiento administrativo sancionatorio	297
Etapas.....	298
Inicial.....	298
Etapa probatoria.....	298
Etapa de alegatos y decisión	299
Caducidad de facultad sancionatoria.....	300
Recursos contra el acto administrativo definitivo	300
Prescripción de la sanción	300
Presentación de peticiones en el transcurso del procedimiento administrativo sancionatorio	301
Decisión administrativa.....	302
Decisión expresa	302
Decisión tácita: silencio administrativo	302
Silencio administrativo negativo.....	304
Suspensión del silencio administrativo adjetivo negativo.....	304
Presupuestos de configuración del silencio administrativo negativo.....	305
Silencio administrativo positivo	306
Presupuestos de configuración del silencio administrativo positivo	306
Protocolización del acto ficto positivo	308
Publicidad de la decisión administrativa	309
Publicación	310
Comunicación.....	311

Notificación	312
Notificación personal.....	312
Notificación por aviso	314
Notificación por anotación.....	315
Notificación por conducta concluyente.....	315
Publicidad del acto que no repone y concede el recurso de apelación	315

Capítulo VIII

Etapas de recursos

Introducción	317
Tipos de recursos	318
Recurso de reposición	318
Recurso de apelación.....	319
Recurso de queja	320
Procedencia y requisitos de interposición de los recursos	322
Rechazo de los recursos	325
Término de resolución de los recursos.....	326
Período probatorio en etapa de recursos	328
Renuncia a la interposición de recursos	328
Desistimiento de los recursos	329

Capítulo IX

Firmeza del acto administrativo

Momentos en que el acto administrativo adquiere firmeza.....	332
--	-----

Capítulo X

Pérdida de fuerza ejecutoria

Introducción	335
Causales de pérdida de fuerza ejecutoria	337
Suspensión provisional.....	337
Suspensión excepcional de actos administrativos.....	338
Desaparición de los fundamentos de hecho y de derecho o el decaimiento del acto administrativo.....	340
Cuando al cabo de cinco años de estar en firme, la autoridad no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos	342
Cumplimiento de la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto ...	343
Pérdida de vigencia.....	343

Capítulo XI

Revocatoria directa del acto administrativo

Introducción	345
Causales de revocatoria directa	346
Autoridad competente para revocar actos administrativos.....	346

Inicio e improcedencia de la solicitud de revocatoria directa.....	347
Revocatoria directa de actos particulares y concretos	350
Resolución de la petición de revocatoria directa	351
Referencias bibliográficas.....	353
Anexo normativo	
Ley 1712 de 2014.....	367
Ley 1755 de 2015	379
Decreto 103 de 2015	386
Decreto 1166 de 2016	401
Consejo de Estado	405