

Índice general

	Pág.
Dos ideas en torno a la obra del profesor Mauricio Fernando Rodríguez Tamayo “ <i>la Acción Ejecutiva ante la Jurisdicción Administrativa</i> ”	9
I. Presentación.....	19
PRIMERA PARTE	
Los títulos ejecutivos ante la jurisdicción administrativa	
CAPÍTULO I	
Del contrato estatal	
1. El contrato estatal	21
1.1. Requisitos de perfeccionamiento.	23
1.2. Requisitos de ejecución del contrato estatal.....	27
1.2.1. La aprobación de las garantías.....	27
1.2.2. El registro presupuestal.....	29
1.2.3. La acreditación que el contratista se encuentra al día con el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando orresponda.	41
1.3. Aplicación de la teoría del enriquecimiento sin causa, por la falta de perfeccionamiento o ejecución del contrato estatal.....	42
2. El concepto de título ejecutivo	53
CAPÍTULO II	
Títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales y aspectos procesales	
1. El contrato estatal	65
1.1. La cláusula aceleratoria en los contratos estatales.....	72
1.2. Los contratos interadministrativos y los convenios interadministrativos.	76
1.3. Los contratos de servicios de salud.....	84
1.4. Exigibilidad del título ejecutivo	86
2. Silencio administrativo positivo en materia contractual ¿es título ejecutivo?	90
2.1. Exigibilidad del título ejecutivo	93
3. Las actas o acuerdos de modificación del contrato estatal	94
4. Facturas de bienes o servicios recibidos	110
4.1. El cobro de las facturas electrónicas.....	117
4.2. Exigibilidad del título ejecutivo.....	118
5. Los títulos valores.....	120
5.1. Exigibilidad del título ejecutivo	128

6.	Las actas parciales de obras o de servicios	130
6.1.	Exigibilidad del título ejecutivo	133
7.	El contrato de transacción	135
7.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	144
8.	El arreglo directo	146
8.1.	Exigibilidad del título ejecutivo	148
9.	La amigable composición.....	150
9.1.	Las nuevas reglas de la amigable composición en la Ley 1563 de 2012	150
9.2.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	154
10.	Caso especial de los contratos de las empresas de servicios públicos domiciliarios	156
11.	El acta de liquidación bilateral del contrato estatal.....	165
11.1.	La exigibilidad del título ejecutivo.....	178
12.	Liquidación unilateral.....	181
12.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	185
13.	Liquidación judicial	187
14.	Los actos administrativos unilaterales contractuales.....	188
14.1.	Actos administrativos que declaran un siniestro.....	189
14.1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	198
14.2.	Las multas.....	200
14.2.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	206
14.3.	La caducidad del contrato	207
14.3.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	213
14.4.	La interpretación unilateral	215
14.4.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	217
14.5.	La modificación unilateral.....	218
14.5.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	220
14.6.	La terminación unilateral (art. 17, L.80/93)	222
14.6.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	224
14.7.	La terminación unilateral (art. 45, L.80/93)	225
14.7.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	230
14.8.	La cláusula penal pecuniaria	232
14.8.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	238
14.9.	La cesión unilateral del contrato estatal.....	240
14.9.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	241
14.10.	El caso especial de las pólizas de cumplimiento.....	242
15.	El caso del anticipo y del pago anticipado	252
15.1.	Exigibilidad del título ejecutivo	258
16.	El caso especial de las facturas expedidas por las empresas de servicios públicos domiciliarios, ESP.....	259
17.	La caducidad y prescripción del título ejecutivo contractual, judicial y arbitral	262
18.	La cesión de créditos sobre los títulos ejecutivos contractuales y judiciales..	271
CAPÍTULO III		
Títulos ejecutivos judiciales y aspectos procesales		
1.	Sentencias judiciales dictadas por la jurisdicción contencioso administrativa..	275

1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	311
1.1.1.	Exigibilidad de las sentencias judiciales en el CCA (Decreto 01 de 1984)	311
1.1.2.	Exigibilidad de las obligaciones judiciales en el nuevo CPACA (Ley 1437 2011)	327
1.1.2.1.	El juez administrativo que dictó la sentencia en el proceso ordinario tiene competencia para conocer de la ejecución en el mismo expediente en la forma prevista en el CGP.....	332
1.1.2.2.	El juez administrativo que haya dictado o vaya a dictar la providencia judicial condenatoria bajo las reglas del CCA, no será el competente para conocer del proceso ejecutivo derivado de su incumplimiento.....	342
1.1.3.	Las obligaciones judiciales aprovisionadas en el Fondo de Contingencias	346
1.2.	El nuevo incidente especial de liberación de la obligación de reintegrar en los casos laborales de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho...	347
1.3.	El nuevo incidente de aprobación de la oferta de revocatoria propuesta por una entidad pública demandada y aceptada por el demandante en un proceso contencioso administrativo	351
2.	Laudos arbitrales proferidos en el trámite de procesos contractuales.....	353
2.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	357
3.	Las conciliaciones prejudiciales, judiciales contencioso administrativas, arbitrales y aquellas que se presentan en los procesos ejecutivos	366
3.1.	La conciliación como mecanismo alternativo de conflictos en controversias contractuales.....	366
3.1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	376
3.1.1.1.	La conciliación prejudicial o extrajudicial	380
3.1.1.2.	La conciliación judicial.....	382
3.1.1.3.	La conciliación arbitral	386
3.1.1.4.	La conciliación en el proceso ejecutivo administrativo	387
4.	Otras providencias judiciales que prestan mérito ejecutivo	389

CAPÍTULO IV Aspectos probatorios

1.	Los aspectos probatorios en el proceso ejecutivo administrativo	391
2.	Títulos ejecutivos contractuales	392
3.	Títulos ejecutivos judiciales y la validez probatoria	399
4.	Las diligencias previas en el proceso ejecutivo administrativo	401
5.	La cesión de derechos litigiosos en el proceso ejecutivo administrativo	402
6.	El nuevo proceso monitorio en el CGP	403
7.	Las normas procesales que rigen el medio de control ejecutivo	405
8.	Ley 2080 de 2021 que contiene la reforma al CPACA en materia de procesos ejecutivos	410

SEGUNDA PARTE
Del proceso ejecutivo administrativo

CAPÍTULO I
De la jurisdicción y competencia

1.	Jurisdicción.....	421
1.1.	La prerrogativa de cobro coactivo	425
1.1.1.	El procedimiento administrativo de cobro coactivo en el Estatuto Tributario	432
1.2.	Asuntos del conocimiento de la jurisdicción contencioso administrativa.....	437
1.2.1.	El listado de títulos ejecutivos del artículo 297 del CPACA	450
1.3.	Asuntos del conocimiento de la jurisdicción ordinaria.	452
1.4.	Los procesos ejecutivos administrativos ante los tribunales de arbitramento	464
2.	Competencia	470
2.1.	Factor objetivo	470
2.1.1.	Competencia por el factor objetivo en el CCA.....	470
2.1.2.	Reglas de competencia por el factor objetivo en el nuevo CPACA	471
2.2.	Factor territorial	474
2.2.1.	El factor territorial en el CCA	474
2.2.2.	El factor territorial en el nuevo CPACA	474
2.3.	El factor de conexidad en el nuevo CPACA.....	475
3.	Demanda. Requisitos. Reforma del CPACA y del Decreto 806 de 2020	476

CAPÍTULO II
Providencias judiciales

1.	Providencias judiciales en el proceso ejecutivo. Poderes del juez	503
2.	La inadmisión de la demanda ejecutiva	507
3.	El mandamiento ejecutivo	510
3.1.	El mandamiento ejecutivo dictado por el juez administrativo para ordenar el cumplimiento de la providencia judicial expedida por él. Novedad en el CPACA	533
3.2.	La interpretación del título judicial al momento de librar el mandamiento ejecutivo	539
4.	Las medidas cautelares en el proceso ejecutivo administrativo	541
4.1.	Bienes objeto de medidas ejecutivas.	541
4.1.1.	Embargo de bienes de la Nación	568
4.1.2.	Embargo sobre bienes de las entidades territoriales. Recursos propios y transferencias y cesiones del sector central	574
4.1.3.	Embargos sobre recursos del sistema general de participaciones.	601
4.1.4.	Embargos sobre recursos por concepto de regalías. Ley 141 de 1994.....	612
4.1.5.	Etapas de la jurisprudencia del Consejo de Estado en materia de inembargabilidad de bienes del Estado y su relación actual.....	617
4.1.5.1.	La fase 1 de la construcción y fortalecimiento de las medidas cautelares en contra de los bienes del Estado. En esta fase, el Estado cumple con las obligaciones a su cargo, impulsado en gran medida, muchas veces, por los embargos decretados por la jurisdicción contencioso administrativa. Periodo de 1992 a 2007	617

4.1.5.2.	La fase 2: El retroceso y debilitamiento de las medidas cautelares en contra de los bienes del Estado. En esta etapa, el Estado mediante leyes consagra y robustece privilegio general de inembargabilidad a su favor que no sólo desconoce la jurisprudencia constitucional y administrativa en materia de excepciones, sino que además trae consigo sanciones a los jueces que desatiendan la prohibición de decretar medidas cautelares en contra de las entidades estatales. Va desde el 2008 hasta el 2016.	621
4.1.5.3.	La fase del resurgimiento: Ante la existencia de normas procesales que prohíben el embargo de los bienes del Estado, surge una reacción producto de una labor judicial activa y vigorosa de la jurisdicción administrativa para superar los obstáculos formales propios de la ley procesal, para ubicarse en el escenario constitucional y aplicar directamente la Constitución de 1991 y la línea jurisprudencial de la Corte Constitucional, que prevé excepciones para el embargo de bienes del Estado.	624
4.1.6	Embargos sobre recursos parafiscales	623
4.1.7.	Embargos sobre recursos de propiedad de entidades públicas administrados por fiduciarias	632
4.1.8.	Embargo de remanentes	643
4.2.	Aspectos procesales de las medidas cautelares.....	646
4.2.1.	La solicitud de levantamiento de embargos por qué produce insostenibilidad fiscal o presupuestal	664
4.2.2.	El nuevo régimen de medidas cautelares para los municipios y distritos en los procesos ejecutivos según las reglas de la Ley 1551 de 2012	665
4.3.	Los bienes inembargables en el nuevo CGP	673
4.3.1.	Trámite especial del artículo 594 del CGP, para hacer efectivos embargos contra bienes inembargables	677
5.	La sentencia ejecutiva	679
5.1.	Trámite de las excepciones de fondo en el CGP	692
6.	La liquidación del crédito	699
6.1.	Cómo opera la regla de abono a capital dispuesta en el artículo 1653 del Código Civil	715
7.	La suspensión del proceso ejecutivo	719
8.	El caso especial de las entidades territoriales sometidas a los acuerdos de reestructuración de que trata la Ley 550 de 1999.....	723
9.	Procesos ejecutivos en contra de entidades públicas en liquidación o en intervención	744
10.	La terminación del proceso ejecutivo.....	754

CAPÍTULO III
Medios de defensa judicial

1.	Mandamiento ejecutivo. Recursos	759
1.1.	Recurso de reposición por falta de integración del título ejecutivo.....	765
1.2.	Recurso de reposición por hechos que configuran excepciones previas	769
1.3.	Recurso de apelación contra los autos que niegan total o parcialmente el mandamiento ejecutivo o el que revoca el mandamiento por la vía del recurso de reposición	773
1.4.	Recurso de queja.....	778

1.5.	Recurso ordinario de súplica	780
2.	Excepciones de fondo	782
2.1.	Excepciones de fondo procedentes cuando el título ejecutivo está integrado por una providencia judicial.....	782
2.2.	Excepción de nulidad de los actos administrativos contractuales.	783
2.3.	Excepción de pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos que integran un título ejecutivo	789
2.4.	Excepciones cuando se trata de títulos valores que respaldan obligaciones contractuales de Ley 80 de 1993	790
2.5.	Otras excepciones de fondo.....	792
2.6.	Caso especial de la oficiosidad en la declaratoria de la excepción de fondo en el proceso ejecutivo	795
3.	Sentencia ejecutiva. Los recursos de apelación, queja, revisión y de unificación de jurisprudencia	800
3.1.	El recurso de apelación	800
3.2.	El recurso de queja	801
3.3.	El recurso extraordinario de revisión	801
3.4.	Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia	802
	Bibliografía.....	805