MEDIOS DE CONTROL
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

- ▶ PRETENSIONES JUDICIALES
- ● PRESUPUESTOS PROCESALES
- ● REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD
- ● DEMANDA Y TRÁMITES

EDICIONES DOCTRINA Y LEY

JAIRO ENRIQUE SOLANO SIERRA

Escaneado con CamScanner

Índice general

Presentación 1

Título Preliminar
CUESTIONES PREVIAS

A. Introducción 3
1. De la unificación de acciones 4
2. De los fines propuestos 6
3. Los medios de control judicial 8
B. Presupuestos procesales de los medios de control 11
1. Síntesis 11
2. Requisitos previos de procedibilidad 12
2.1. Conciliación extrajudicial 14
2.1.1. Generalidades 14
2.1.2. Solicitud de conciliación 18
2.1.3. Requisitos de la solicitud 19
2.1.4. Suspensión de la caducidad del medio de control 22
2.1.5. Citación de los interesados, comparecencia a la audiencia e inasistencia 22
2.1.6. Desarrollo de la audiencia 23
2.1.7. Acta de conciliación 24
2.1.8. Auto aprobatorio de la conciliación 25
2.2. Interposición de recursos obligatorios 25
2.3. La renuencia de la administración 28
2.4. La reclamación de adopción de medidas de protección sobre derechos e intereses colectivos 29
2.5. Acreditar el pago de la condena resarcitoria 29
2.6. Someter el asunto a examen previo de autoridad administrativa electoral 29
3. Oportunidad para demandar. La caducidad 30
3.1. Generalidades 30
3.2. Sin límites de tiempo 33
3.3. Términos de caducidad 37
3.3.1. En pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho 37
3.3.2. En pretensión de reparación directa 39
3.3.3. En pretensión de nulidad de acto administrativo electoral 40
3.3.4. En revisión de actos sobre asuntos agrarios 40

Escaneado con CamScanner

3.3.5. Relativas a contratos estatales (y ejecución contractual) 41
3.3.6. En las acciones de grupo 42
3.3.7. En las acciones de repetición 42
3.3.8. En ejecución de decisiones contencioso-administrativas 43

Título I

PRETENSIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD

1. Generalidades 45
2. De los decretos demandables 47
2.1. Según el inciso 1º del artículo 135 47
2.2. Según el inciso 2º del artículo 135 55
3. Proceso especial 56

Título II

PRETENSIÓN DE NULIDAD (SIMPLE)

1. Aspectos esenciales 62
2. Aspectos referentes 67

Título III

PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

1. Aspectos determinantes 75
2. Aspectos correlativos 80
3. Causales de impugnación de los actos administrativos 83
3.1. Infracción de las normas en que deban fundarse 84
3.2. Falta de competencia (vicios de incompetencia) 87
3.2.1. Incompetencia por razón del grado 89
3.2.2. Incompetencia por razón de la materia (ratione materiae) 90
3.2.3. Incompetencia por razón del tiempo (ratione témporis) 91
3.2.4. Incompetencia por razón del territorio (ratione loci) 92
3.3. Expedición en forma irregular 93
3.4. Violación del derecho de audiencia y defensa 96
3.5. Falta de motivación 97
3.5.1. Criterio del Consejo de Estado 102
3.5.2. Discernimiento de la Corte Constitucional 104
3.5.3. Intento de evolución jurisprudencial del Consejo de Estado 106
3.6. Falsa motivación 109
3.7. Desviación de atribuciones 112
3.8. Retroactividad del acto 118

Escaneado con CamScanner

TÍTULO IV
PRETENSIÓN DE NULIDAD ELECTORAL

A. GENERALIDADES 121
B. CAUSALES ESPECIALES DE NULIDAD 125
C. JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA 129

TÍTULO V
PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

1. ASPECTOS ESENCIALES 137
2. ASPECTOS CORRELATIVOS 143
2.1. Medio de control resarcitorio 143
2.2. No requiere reclamación previa 143
2.3. Legitimación por activa 144
2.4. Legitimación por pasiva 145
2.5. Oportunidad para demandar 145
2.6. Declaraciones y condenas 145
2.7. Juramento estimatorio 146
2.8. Principio *iura novit curia* 146
2.9. Improcedencia del medio de control 147
2.10. Competencia funcional 149
2.11. Estimación de la cuantía 149
2.12. Notificación a la ANDJE 150
2.13. Ritualidad procesal 150
2.14. Finalidad del medio de control 150

CAPÍTULO I
RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL DEL ESTADO

1. INTRODUCCIÓN 152
2. EL DAÑO ANTIJURÍDICO 154
2.1. Perjuicios materiales 159
2.1.1. Daño emergente 159
2.1.2. Lucro cesante 160
2.1.2.1. Indemnización consolidada (actual–causada–debida) 161
2.1.2.2. Indemnización futura–anticipada 162
2.1.3. Pérdida de la oportunidad 166
2.2. Perjuicios inmateriales 172
2.2.1. Perjuicios morales 172
2.2.2. Perjuicios fisiológicos (daño a la salud), daño a la vida de relación y alteración de las condiciones de existencia 176
2.2.2.1. Perjuicios fisiológicos (daño a la salud) 178
2.2.2.2. Daño a la vida de relación 183

Escaneado con CamScanner

2.2.2.3. *Alteración de las condiciones de existencia* 184
2.3. Reconocimiento y tasación de perjuicios 184
2.3.1. Materiales 184
2.3.2. Inmateriales 186
2.3.2.1. *Perjuicios morales* 186
a) [Jurisprudencia] de la Corte Constitucional 191
b) [Jurisprudencia] del Consejo de Estado 193
2.3.2.2. *Daño a la salud* 200
2.3.2.3. *Daño a la vida de relación o alteración de las condiciones de existencia* 201
3. Centro de imputación jurídica 202
3.1. Conceptualización 202
3.2. Imputación objetiva 204
3.2.1. Doctrina del riesgo creado 205
3.2.2. Lineamientos de la imputabilidad 206
4. Títulos de imputación-Régimen de la responsabilidad 210
4.1. Responsabilidad subjetiva 210
4.2. Responsabilidad objetiva 215
4.2.1. Por daño especial 216
4.2.2. Por riesgo excepcional 217
5. Eximentes de responsabilidad 220
5.1. Fuerza mayor 223
5.2. Culpa exclusiva de la víctima 224
5.3. Hecho de un tercero 227
6. Concurrencia de culpas 230

Capítulo II
Responsabilidad de la administración de justicia

1. Generalidades 235
2. Imputación de responsabilidad y fundamentos 238
2.1. Error jurisdiccional 238
2.2. Privación injusta de la libertad 244
2.3. Defectuoso funcionamiento de la administración de justicia 252
3. Pérdida de la oportunidad 256
4. Cómputo del término de caducidad 257

Capítulo III
Responsabilidad médica estatal

1. Prenotando(s) 260
2. Régimen jurídico aplicable 263
2.1. Responsabilidad subjetiva 263
2.2. Responsabilidad objetiva 268
3. Consentimiento informado 275

Escaneado con CamScanner

3.1. Generalidades 275
3.2. Construcciones jurisprudenciales 279
3.2.1. *Corte Constitucional* 279
3.2.2. *Consejo de Estado* 282
4. PÉRDIDA DE LA OPORTUNIDAD 283
5. CÓMPUTO DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD 285

CAPÍTULO IV
RESPONSABILIDAD INTERNACIONAL DEL ESTADO

1. GENERALIDADES 287
2. MEDIDAS RESTAURATIVAS 293
3. PAGO DE LA INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS 297
3.1. Conciliación 299
3.2. Incidente de regulación de perjuicios 302

TÍTULO VI
PRETENSIONES DEL CONTENCIOSO-CONTRACTUAL

1. ASPECTOS GENERALES 306
1.1. Procesos relativos a contratos 307
1.2. De nulidad o de nulidad y restablecimiento del derecho 309
2. ASPECTOS CORRELATIVOS 313
2.1. Requisito de procedibilidad 313
2.2. Ámbito competencial 313
2.3. *Petitum* 314
2.4. Ritualidades procedimentales 315
2.5. Intervención de terceros 315
2.6. Medida cautelar suspensiva 315
2.7. Nulidad absoluta 316
2.8. Caducidad 317
2.9. Arancel judicial 318
2.10. Notificación a la ANDJE 318
2.11. Pérdida de la oportunidad 318
2.12. Cobro ejecutivo 321
3. CARACTERÍSTICAS 321
4. PROCESO EJECUTIVO 322
4.1. Generalidades 322
4.2. Medidas cautelares 325

TÍTULO VII
NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA Y RESOLUCIONES DE AUTORIZACIÓN DE INSCRIPCIÓN

1. COMENTARIOS 329

Escaneado con CamScanner

2. REGULACIONES 330
2.1. Titularidad 330
2.2. Competencia 330
2.3. De la caducidad 331
2.4. Causales 331
2.5. Demanda-Contestación 331
2.6. Notificación auto admisorio 331
2.7. Sentencia–Notificación 332

TÍTULO VIII
PRETENSIÓN DE REPETICIÓN

A. PRENOTANDO(S) 333
B. REGULACIONES SUSTANCIALES Y PROCESALES 336
1. Aspectos sustantivos 336
1.1. Otros destinatarios 336
1.2. Finalidad 337
1.3. Obligatoriedad 338
1.4. Presunciones legales 339
1.4.1. Dolo 340
1.4.2. Culpa grave 340
1.4.3. Dolo o culpa grave en la rama judicial 344
2. Aspectos procesales 344
2.1. Jurisdicción competente 344
2.2. Legitimación por activa 346
2.3. Legitimación por pasiva 346
2.4. Caducidad 347
2.5. Cuantía 347
2.6. Medidas cautelares 348
2.7. Inscripción de la demanda 348
2.8. Conciliación judicial 349
2.9. Desistimiento 349
2.10. Procedimiento 350
2.11. Poderes del juez colegiado o unipersonal 350
2.12. Presupuestos de prosperidad de la acción 350

TÍTULO IX
ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

1. PRENOTANDO(S) 355
2. REGULACIONES 356
2.1. Objeto del proceso 356
2.2. Objeto material 357

Escaneado con CamScanner

2.3. Requisitos previos. Requerimiento. Renuencia 358
2.4. Requisitos concomitantes 359
2.5. Improcedibilidad 359
2.6. Caducidad 360
2.7. Demanda 360
2.8. Traslado de la demanda 361
2.9. Inconstitucionalidad por vía de excepción 361
2.10. Recursos 361
2.11. Fallo definitivo. Cumplimiento 362
2.12. Impugnación del fallo 362
2.13. Trámite en segunda instancia. Decisión 363

TÍTULO X
REPARACIÓN DE PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO

A. PRENOTANDO(S) 365
B. REGULACIONES 369
1. En relación con el inciso 1º del precepto 369
1.1. Principios 370
1.2. Uniformidad del grupo 370
1.3. Titularidad 371
1.4. Competencia 371
1.5. Caducidad 372
1.6. Demanda-Requisitos 373
1.7. Admisión, notificación y traslado 374
1.8. Medidas cautelares 374
1.9. Integración al grupo 375
1.10. Exclusión del grupo 375
1.11. Contestación de la demanda y proposición de excepciones 376
1.12. Diligencia de conciliación 376
1.13. Pruebas 376
1.14. Alegatos 377
1.15. Sentencia 377
1.15.1. Contenido 377
1.15.2. Efectos 378
1.15.3. Recursos 379
1.16. Revisión eventual 379
1.17. Criterio extensivo 379
2. Respecto al inciso 2º del artículo 145 380

TÍTULO XI
PROTECCIÓN DE DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS

1. PRENOTANDO(S) 383

Escaneado con CamScanner

2. REGULACIONES LEGALES 387
2.1. Descripción 387
2.2. Legitimación y ejercicio 388
2.3. Requisito de procedibilidad 390
2.4. Competencia 390
2.5. Caducidad 390
2.6. Demanda 391
2.7. Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda 392
2.8. Notificación del auto admisorio de la demanda 392
2.9. Traslado y contestación de la demanda 393
2.10. Reconvención 393
2.11. Excepciones 394
2.12. Trámite preferente 394
2.13. Principios 394
2.14. Intervención de terceros–Coadyuvancia 394
2.15. Medidas cautelares 396
2.16. Pacto de cumplimiento–fallido o aprobación 397
2.17. Etapa probatoria 399
2.18. Alegatos 400
2.19. Hecho superado 400
2.20. Sentencia 401
2.21. Revisión eventual 403
2.22. Aspectos no regulados 403

TÍTULO XII
PRETENSIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA

A. GENERALIDADES 405
B. CAUSALES 409
1. Las instituidas por el artículo 183 constitucional 410
1.1. Por violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades, o del régimen de conflicto de intereses 410
1.1.1. La inhabilidad 411
1.1.2. Incompatibilidades 411
1.1.3. Conflicto de intereses 413
1.2. Por la inasistencia, en un mismo período de sesiones, a seis reuniones plenarias en las que se voten proyectos de acto legislativo, de ley o mociones de censura 415
1.3. Por no tomar posesión del cargo dentro de los ocho días siguientes a la fecha de instalación de las Cámaras, o a la fecha en que fueren llamados a posesionarse 416
1.4. "Por indebida destinación de dineros públicos 417
1.5. "Por tráfico de influencias debidamente comprobado 420

Escaneado con CamScanner

2. Las establecidas por los artículos 109 y 110 de la Carta Política 421
C. PROCEDIMIENTO ANTE/POR EL CONSEJO DE ESTADO 425
1. Competencia 425
2. Caducidad 425
3. La demanda 426
4. Reparto 427
5. Orden de corrección 427
6. Admisión de la demanda y notificación 427
7. Contestación de la demanda 428
8. Medios de prueba 428
9. Audiencia pública 428
10. Debido proceso 429
11. Decisión 429
12. Comunicación de la sentencia y compulsión de copias 429
13. Recurso extraordinario 429

TÍTULO XIII
CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD

1. SINOPSIS 435
2. TRÁMITE ESPECIAL 437
3. CRITERIO JURISPRUDENCIAL 438

TÍTULO XIV
CONTROL POR VÍA DE EXCEPCIÓN

GENERALIDADES 445
1. Excepción de ilegalidad 446
2. Excepción de inconstitucionalidad 448

TÍTULO XV
LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

PRESUPUESTOS PROCESALES 453

CAPÍTULO I
LIBELO INTRODUCTORIO

PRENOTANDO(S) 454
A. CONTENIDO DE LA DEMANDA 455
A1. Órganos competentes 455
1. La designación de las partes y de sus representantes 455
2. Lo que se pretenda, expresado con precisión y claridad. Las varias pretensiones se formularán por separado, con observancia de lo dispuesto en este mismo Código para la acumulación de pretensiones 456
a) Nulidad y restablecimiento del Derecho 456

Escaneado con CamScanner

b) Reparación directa 456
c) En el contencioso-contractual 457
3. Los hechos y omisiones que sirvan de fundamento a las pretensiones, debidamente determinados, clasificados y numerados 458
4. Los fundamentos de derecho de las pretensiones. Cuando se trate de la impugnación de un acto administrativo deberán indicarse las normas violadas y explicarse el concepto de su violación 458
5. La petición de las pruebas que el demandante pretende hacer valer. En todo caso, este deberá aportar todas las documentales que se encuentren en su poder 461
6. La estimación razonada de la cuantía, cuando sea necesaria para determinar la competencia 462
7. El lugar y dirección donde las partes y el apoderado de quien demanda recibirán las notificaciones personales. Para tal efecto, podrán indicar también su dirección electrónica 462
A2. Petición previa 463
B. INDIVIDUALIZACIÓN DE LAS PRETENSIONES 464
C. ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES 465
D. ANEXOS DE LA DEMANDA 470
E. PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA 477

CAPÍTULO II
TRAMITACIÓN DE LA DEMANDA

A. FALTA DE JURISDICCIÓN O DE COMPETENCIA 478
B. ADMISIÓN DE LA DEMANDA. NOTIFICACIÓN 479
C. INADMISIÓN Y DISPOSICIÓN DE CORRECCIÓN 481
D. RECHAZO DE LA DEMANDA 483
E. REFORMA DE LA DEMANDA 485
F. RETIRO DE LA DEMANDA 486
G. DESISTIMIENTO TÁCITO DE LA DEMANDA 487

Escaneado con CamScanner