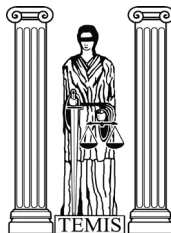


JUAN CARLOS CORTÉS GONZÁLEZ

DESPUÉS DE LA PANDEMIA: UNA NUEVA DEMOCRACIA

Instituciones políticas para un planeta
global y digital



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2020

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Prólogo.....	VII

CAPÍTULO I

CONSIDERACIONES PRELIMINARES

1. ¿Transformación o crisis?	3
2. ¿Por qué hablar de política y de democracia?.....	4
3. Ideas para la deliberación y la mejor convivencia	5
4. ¿Instituciones en crisis?	6
5. Tecnologías, enfermedad del planeta y pandemia para el cambio	7
6. Deuda para lograr una humanidad más humana: la desigualdad	10
7. Ética para la convivencia humana.....	13
8. Individualismo, incertidumbre y fin del poder.....	15
9. No se puede seguir haciendo lo mismo.....	16
10. La tarea que se asume con este escrito.....	17
11. Manifiesto por la política y la democracia	19

CAPÍTULO II

CONSIDERACIONES SOBRE LA POLÍTICA, EL ESTADO Y LA REPÚBLICA

1. Política, individuo y sociedad	24
A) Consideraciones generales.....	24
B) La política en la historia y la consolidación del Estado	28
C) El concepto de lo político	33
D) Instituciones políticas contemporáneas	36
E) Instituciones políticas y sistema económico.....	39
F) El concepto de lo económico.....	42
G) Fútbol e instituciones políticas	47
2. Política para un nuevo mundo.....	49
A) Consideraciones generales.....	49
B) El Estado frente a la sociedad política pospandemia.....	52
C) Debilidad del Estado.....	60
D) Exclusión política y desigualdad económica.....	63

	PÁG.
3. Consideraciones sobre los elementos del Estado en los nuevos tiempos.....	66
A) Componente sociológico (colectivo/nación/pueblo)	66
B) Componente material (territorio).....	71
C) Componente anímico/político (fuerza legítima/soberanía)	74
D) Componente normativo/formal (sistema jurídico). Principio de legalidad (racionalización del poder)	78
E) Componente orgánico/burocrático (administración del Estado)	84
F) Componente teleológico (felicidad humana/justicia).....	91
4. Nuevas condiciones para el desarrollo de las instituciones políticas futuras	95
A) Dilución de la nación (movilizaciones identitarias)	96
B) Individualismo y globalidad	99
C) Dispersión del poder (democratización).....	101
D) Adscripción a colectivos no estatales	104
E) Volatilidad de las lealtades y nuevos liderazgos.....	106
F) Globalización económica y migraciones.....	108
G) Extraterritorialidad de la información y de las comunicaciones	111
H) Tecnologías y gobernanza privada y pública.....	113
I) Inteligencia artificial que gobierna	116
J) Movilizaciones por la Tierra.....	118
K) Movilizaciones sociales por el reconocimiento.....	121
L) Humanos mejorados	124
5. Instituciones políticas renovadas para la convivencia humana global.....	128
A) Consideraciones generales.....	128
B) Condiciones para las instituciones políticas pos pandemia.....	131
a) Poder concertado.....	131
a') Nueva adhesión política.....	133
b') Concertación multidimensional	134
c') Rescate de lo público	135
d') Intercambio internacional	137
b) Sociedad global.....	139
a') Ciudadanía compartida	140
b') Organización multinivel.....	141
c') Responsabilidad con los que están por nacer.....	143
c) Soberanía diversa	145
a') Confianza: autoridad para el servicio.....	146
b') Ciudadano no súbdito	148
c') Poder para el reconocimiento (identidades).....	149
d) Territorio "nostrum".....	152
a') Fronteras flexibles.....	153
b') Primero la Tierra	157
c') Globalismo de la información.....	158
e) Burocracia al servicio del ciudadano	159
a') Gestión digital.....	161
b') Gestión meritatoria	164
c') Gestión útil (la lógica de la empresa)	167

	PÁG.
f) Constitucionalismo humanista	168
a') Autoridad para realizar derechos	170
b') Derechos de las especies y los ecosistemas	172
c') Libertad artificial y virtual	175
g) Poder para la justicia y la felicidad	176
a') Igualdad razonable y necesaria	177
b') Medición por resultados (logros)	182
c') Ética pública.....	185
h) Autoridad regional y mundial	189
a') Protección del planeta: la prioridad	193
b') Justicia multinivel y global	194
c') Paz perpetua y autoridad política global.....	197
6. Pasos hacia la nueva “res publica” después de la pandemia.....	199
A) Reflexión individual	201
B) Diálogo ciudadano.....	203
C) Participación ciudadana.....	204
D) Acción política.....	204
E) Gestión virtual	205
F) Movilización global.....	206
G) Convivencia humana creativa.....	206
7. República: una posibilidad necesaria	207

CAPÍTULO III

CONSIDERACIONES SOBRE LA DEMOCRACIA

1. Democracia: ¿triunfo o frustración en el gobierno humano?.....	213
2. Elementos de las formas democráticas de gobierno	219
A) Fórmula de gobierno (racionalidad de la decisión mayoritaria).....	220
B) Colectivo como titular de gobierno (decisión y opinión pública)	232
C) Gobierno al servicio del colectivo (legitimidad)	241
D) Gobierno para la diferencia (respeto a las minorías).....	242
E) Gobernanza pública (ética y control)	246
3. Democracia en un cambio de era: rigidez o flexibilidad para los nuevos tiempos	248
4. Democracia y nuevas circunstancias históricas	252
A) Al interior de las democracias y las sociedades	253
a) Dispersión del poder y de las adhesiones individuales.....	253
b) Apatía política democrática	254
c) Mediocridad del individuo democrático: sujeción a la opinión pública	256
d) Costos de la política	259
e) Debilidad de lo público y descrédito de lo político	263
f) Burocratización del gobierno y clientelismo	264
g) Consenso y tiranía de las minorías.....	266
h) Deslegitimación: exclusión, desigualdad y corrupción	272

	PÁG.
B) En el entorno global	278
a) Tecnologías 5G	278
b) Mundialización de mercados y globalización de las sociedades	301
c) Primero la Tierra	305
d) Populismos, plutocracias e ideologías	310
e) Movilizaciones sociales e identitarias.....	318
5. Contra la democracia: frustraciones y búsqueda de mejores gobiernos	322
A) Consideraciones generales.....	322
B) Democracia sin ciudadanos democráticos.....	326
a) Desinterés, apatía y abstención	328
b) Inestabilidad, violencia, informalidad.....	328
c) Ausencia de cultura democrática	330
d) Política inútil y desintegradora de lo social	330
e) Prevalencia de lo económico: plutocracia.....	332
f) Política amigo/enemigo.....	334
g) Corrupción (particular/pública).....	337
h) Gobierno sin conocimiento	340
i) Decisiones públicas no son buenas por ser mayoritarias	341
j) Tiranía de quien no sabe.....	343
k) Debilidad meritocrática	344
l) Desinformación y opinión voluble.....	345
m) Desconocimiento de los temas públicos	347
n) Movilización social irreflexiva.....	347
ñ) Interés mediático y de corto plazo por parte de los gobiernos	349
o) Ineficacia del gobierno democrático	350
p) Ingovernabilidad en las democracias	351
q) Maraña jurídica y burocrática en el gobierno del pueblo.....	352
r) Democracia vs. desigualdad.....	353
s) Democracia no justificada	356
C) Puede haber gobiernos más eficientes	358
D) Valor simbólico insuficiente	359
E) Se impone la epistocracia: controles sobre las decisiones públicas	359
6. Democracia necesaria para los nuevos tiempos	360

CAPÍTULO IV

CONSIDERACIONES SOBRE LA JUSTIFICACIÓN SOCIAL DE LA DEMOCRACIA

1. Protección social: justificación material de la política y de la democracia...	367
2. ¿Qué entender por seguridad social?.....	372
3. Precisiones conceptuales sobre la seguridad social	374
4. Seguridad social y bienestar.....	377
5. Necesidad de la seguridad social.....	380

	PÁG.
6. La seguridad social en la historia de las sociedades	381
7. Aplicación de la seguridad social en la vida cotidiana	384
8. Teoría política y desarrollo de los sistemas de seguridad social	385
A) Ocaso del absolutismo y surgimiento del Estado liberal	385
B) Nacionalismo, movimientos obreros, liberalismo y socialismo en el siglo XIX	387
C) Seguro social alemán	389
D) Constitución de Weimar y totalitarismos	390
E) El fin del siglo XX y el nuevo siglo	392
9. Seguridad social, actualización del liberalismo y emprendimiento social ...	394
10. Protección social para las instituciones políticas después de la pandemia ...	403
A) Universalización de coberturas e integralidad en la operación de lo social	404
B) Trabajo decente y superación de la informalidad laboral, particularmente en el campo	405
C) Fortalecimiento institucional público	407
D) Reasignación de recursos para la inversión en protección y política social	408
E) Promoción de prestaciones universales: ingreso mínimo de subsistencia	408
F) Desarrollo de las prestaciones en el campo de los servicios sociales	409
G) Fortalecimiento de prestaciones frente a nuevos retos: mayor expectativa de vida, nuevas patologías, condiciones diversas de trabajo	409
H) Retos de los sistemas de protección social frente a desarrollos científicos y tecnológicos en la globalidad: asuntos de bioética y ética del trabajo	410
I) Protección social mundializada, actores y tribunales globales	411
J) Autoridades regionales y globales en materia de salud y protección social	412

CAPÍTULO V

CONSIDERACIONES SOBRE LA JUSTIFICACIÓN ÉTICA DE LA DEMOCRACIA

1. Superar la corrupción para la sostenibilidad de las instituciones políticas ...	413
2. ¿Qué entender por corrupción?	416
3. ¿Hasta dónde el individualismo pretende justificar que se distraiga el bien común?	421
4. Patrocinio y clientelismo	426
5. Elecciones: democracia y corrupción	428
6. Diversas expresiones de la corrupción en lo público	430
7. ¿Pequeña corrupción?	433
8. ¿Son ahora más corruptas las sociedades?	435
9. Algunas causas de la corrupción	438
A) Ausencia o debilidad en la aplicación de una ética cívica	439
B) Prevalencia del individualismo	439
C) Debilidad de las instituciones	439
D) Condicionamiento del interés económico sobre la política	440

	PÁG.
E) Ineficacia de los operadores públicos y debilidades de la meritocracia ...	440
F) La desigualdad y la pobreza	440
G) Criminalidad organizada y global	441
H) Ineficacia de la reacción social y estatal.....	441
I) Cultura del “ser pillo paga”	441
10. Repaso por los efectos de la corrupción.....	442
A) Deslegitimación institucional	442
B) Mayores e injustificados costos de transacción	442
C) Distorsiones en el funcionamiento de la sociedad y los mercados.....	442
D) Desestímulo al servicio público.....	443
E) Afectación sobre la efectividad de los derechos.....	443
F) Ineficiencia pública	443
G) Fortalecimiento de la criminalidad	443
H) Destrucción de las instituciones políticas.....	444
I) Empobrecimiento de la sociedad.....	444
11. Reconocer a las víctimas de la corrupción: tarea inaplazable.....	444
12. Las zonas grises entre la legalidad y la ilegalidad, entre lo ético y lo no ético	446
13. ¿Es posible superar la corrupción?.....	448
14. Ideas para trabajar por democracias éticas.....	449
15. Democracia ética: una tarea inaplazable	453
Epílogo.....	457