

ÍNDICE GENERAL

Presentación.....	9
-------------------	---

Capítulo I

Introducción. Planteamientos generales

1. De la contratación estatal. Aspectos generales. Antecedentes normativos. Decreto-Ley 222 de 1983	11
2. Ley 80 de 1993. Razón de ser. Finalidad. Planteamientos críticos	12
2.1. Aspectos positivos de la Ley 80 de 1993	16
3. La expresión “Estatuto Contractual” no es sinónimo de Ley Estatutaria	17
4. Características básicas del nuevo Estatuto Contractual	18
4.1. Primera característica: Estatuto de principios.....	19
4.2. Segunda característica: Autonomía de la voluntad	21
4.2.1. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho privado	22
4.2.2. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho público. Relación con el derecho privado.....	26
4.3. Tercera característica: Unificación de la categoría de los contratos de la Administración Pública	32
4.4. Cuarta característica: Universalidad del Estatuto	32
4.4.1. Destinatarios del Estatuto Contractual	33
4.4.2. De la entidad estatal.....	34
4.4.2.1. Anotación especial sobre la calidad de entidades estatales atribuida por la Ley 80	35
4.4.2.2. Anotación adicional sobre la constitucionalidad de la inclusión de algunas Entidades Estatales	35
4.4.3. Extensión de la calidad de entidades estatales a las cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales.....	39
4.4.3.1. Nuevo régimen jurídico de las cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales	39
4.4.4. Concepto de servidores públicos.....	40
4.4.4.1. Constitucionalidad de las expresiones consagradas en los literales a) y b) anteriormente transcritos	40
4.4.5. Concepto de servicios públicos	41
4.4.6. Nexo indisoluble entre los conceptos: entidad estatal, servidores y servicios públicos con los fines de la contratación.....	41
4.4.7. Excepciones a la universalidad del Estatuto Contractual.....	42
4.5. Quinta característica del Estatuto Contractual: Supresión de trámites y requisitos	59

Capítulo II

Reformas al Estatuto de Contratación

1. Historia legislativa sobre la reforma a la Ley 80 de 1993. Nuevas reglas de la Ley 1150 de 2007 sobre contratación estatal	63
1.1. Las modificaciones a la Ley 80 de 1993. Historia legislativa	63
1.1.1. Nota preliminar aclaratoria	63
1.2. Precisiones puntuales sobre la reforma	63
1.3. Artículos que fueron eliminados en el primer debate	64
1.4. Artículos que sufrieron modificaciones en el trámite del primer debate.....	66
1.5. Otras modificaciones al proyecto de reforma	68
1.6. Cambios propuestos en el pliego de modificaciones de la ponencia para segundo debate.....	70
2. Resumen de las principales modificaciones introducidas a la Ley 80 de 1993	70
3. Cambios básicos de la reforma de la Ley 1150 de 2007	76
4. Anotaciones críticas sobre la reforma.....	78
5. Reforma a la contratación introducidas por la ley antitrámites y el estatuto anticorrupción.....	80
6. Reforma a la contratación introducida por el Decreto 1082 de 2015	82
7. Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las Entidades Estatales.....	88
8. Publicidad del proceso	88
9. Fortalecimiento de la etapa de planeación y menor tiempo en la ejecución.....	89
10. Disminución del poder de configuración normativa de las entidades territoriales en la toma de decisiones negociales expedición de manuales, guías procedimentales negociales y minutas.....	89
11. Definición, listado y contenido de los documentos del proceso	90
12. Modificación de los pliegos de condiciones	90
13. Autoridad competente para definir el concepto de sociedad anónima abierta	90
14. Factores de desempate entre oferentes.....	91
15. Cierre del expediente.....	91
16. El procedimiento de la subasta inversa	91
17. Concurso de méritos.....	91
18. Adquisición de bienes en las denominadas grandes superficies	91
19. Constitución de patrimonio autónomo para efectos de protección de los dineros públicos.....	91
20. Régimen de transición para la enajenación de bienes del Estado	91
21. Mipyme como categoría única.....	92
22. Desagregación tecnológica	92
23. Documentos tipo en materia de pliegos.....	92
24. Nuevo régimen de garantías.....	92
25. Ampliación causales de contratación en materia de seguridad	92
26. Vigencia de la garantía de cumplimiento del contrato.....	93

27. Audiencias obligatorias en la licitación pública	93
28. Reforma a la contratación introducida por la Ley 1882 de 2018	93
29. Reformas del Decreto legislativo 537 de 2020 en materia de contratación estatal con ocasión de la pandemia del Covid-19	100
30. La modificación de la Ley 2022 de 2020	102
31. Modificaciones de la Ley 2040 de 2020.....	103
32. Modificaciones de la Ley 2046 de 2020.....	104
33. Modificaciones de la Ley anti tramites Ley 2052 de 2020.....	104
34. Resolución 116 de 2020 Colombia Compra Eficiente.....	106
35. Reforma a la contratación introducida por la Ley 2069 de 2020	108

Capítulo III

La noción de contrato estatal en la Ley 80 de 1993

1. Noción de contrato en la Ley 80 de 1993.....	109
1.1. El concepto de contrato estatal y su relación con el acto jurídico general.....	110
2. Características básicas del acto jurídico denominado contrato estatal	111
2.1. Primera característica del contrato estatal: Bilateralidad. Facultades y deberes jurídicos correlativos.....	111
2.1.1. Bilateralidad como esquema de deberes y derechos para la entidad estatal y contratista	112
2.1.1.1. Deberes y derechos para la entidad estatal.....	112
2.1.1.2. Derechos y deberes jurídicos de los contratistas.....	114
2.2. Segunda característica del contrato estatal: Onerosidad. Equilibrio contractual. Concepto.....	115
2.2.1. El precio es un elemento de la esencia del contrato estatal	116
2.2.2. Onerosidad y bilateralidad. Nexos con el equilibrio negocial.....	116
2.2.3. Diferencia entre la conmutatividad del derecho privado y la de la contratación estatal.....	117
2.3. Tercera característica del contrato estatal: Solemne.....	119
2.4. Cuarta característica del contrato estatal: Principal.....	120
2.5. Quinta característica del contrato estatal: Nominado	120
3. Principios rectores del contrato estatal.....	121
3.1. Principio de legalidad	121
3.2. Principio de continuidad	121
3.3. Principio de mutabilidad.....	122
3.4. Principio del equilibrio contractual	122
3.5. Otros principios integradores del régimen de contratación estatal	122
4. Normativa aplicable a los contratos estatales. Materias no reguladas en la Ley 80 de 1993.....	123
4.1. Normativa aplicable a los contratos celebrados en el exterior	124
4.2. Anotación sobre el régimen normativo de los contratos financiados con fondos de organismos multilaterales	125
4.3. Anotación especial sobre la normativa aplicable a los contratos estatales	129
4.3.1. Contradicción respecto de la normativa aplicable al contrato estatal	129
4.3.2. Impropiiedad del artículo 40 de la Ley 80 de 1993	131

4.3.3. La técnica legislativa del Estatuto Contractual.....	131
5. Anotación sobre el carácter supletivo de los regímenes civil y comercial en materia contractual.....	132
6. La noción de contrato en el ordenamiento civil. Elementos de existencia y validez. Paralelo con el contrato estatal como acto jurídico especial.....	132
6.1. Requisitos de existencia.....	133
6.2. Requisitos de validez.....	133
6.3. Diferencias entre inexistencia, validez, anulabilidad y nulidad.....	133
6.4. En materia civil la inexistencia no tiene consagración legal expresa.....	138
6.5. En materia mercantil la inexistencia tiene consagración legal expresa.....	138
6.6. Inexistencia e ineficacia no son términos sinónimos.....	138
7. Requisitos de existencia del acto jurídico civil.....	138
7. 1. Primer requisito para la existencia del acto jurídico civil: La voluntad.....	139
7. 2. Segundo requisito para la existencia del acto jurídico civil: El consentimiento.....	139
7.2.1. Oferta a sujetos determinados e indeterminados.....	140
7.2.2. Oferta a personas determinadas.....	140
7.2.3. Oferta a personas indeterminadas.....	140
7.2.4. Del régimen legal de las ofertas públicas de prestación o premio.....	140
7.2.5. La oferta en el régimen de licitaciones del Código de Comercio.....	141
7.2.6. Cómo se forma el consentimiento.....	141
7.2.7. El consentimiento está integrado por dos etapas.....	141
7.2.8. Requisitos de la aceptación de la oferta.....	142
7.2.9. Voluntad y consentimiento no son términos sinónimos.....	142
7.3. Tercer requisito para la existencia del acto jurídico civil: El objeto.....	143
7.3.1. Qué debe entenderse por objeto.....	143
7.4. Cuarto requisito para la existencia del acto jurídico civil: La causa.....	144
7.5. Quinto requisito para la existencia del acto jurídico: Solemnidades y formalidades.....	144
7.5.1. Clasificación de los contratos desde el punto de vista de su perfeccionamiento.....	146
7.5.2. Anotación especial sobre las solemnidades en materia administrativa.....	149
7.5.3. Fuente formal de creación de voluntad jurídica administrativa.....	150
7.5.4. Anotación especial sobre la existencia e inexistencia del contrato estatal y del acto administrativo.....	150
8. Requisitos para la validez del contrato civil.....	153
8 1. Primer requisito para la validez del acto jurídico: la capacidad.....	153
8.1.1. La capacidad.....	153
8.1.1.1. Son discapacitados absolutos conforme al orden jurídico colombiano.....	154
8.1.1.2. Son incapaces relativos, de conformidad con el Decreto 2820 de 1974, artículo 60.....	155
8.1.2. De la capacidad y competencia para celebrar contratos con las entidades estatales.....	157
8.1.3. Consorcios y uniones temporales.....	157

8.1.3.1. Constitucionalidad del régimen de la capacidad negocial de los consorcios y uniones temporales	157
8.1.3.2. Definición de consorcio	159
8.1.3.3. Definición de unión temporal	159
8.1.3.4. Asimilación al “ <i>joint venture</i> ” o al “ <i>peternish</i> ”	159
8.1.3.5. El consorcio es institución propia del derecho privado.....	159
8.1.3.6. Razón de ser del consorcio en materia contractual estatal.....	160
8.1.3.7. Crítica al régimen normativo del consorcio.....	160
8.1.3.8. Similitud del régimen legal del consorcio y la unión temporal.....	160
8.1.3.9. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales	161
8.1.3.10. Quién puede integrar el consorcio	161
8.1.3.11. En el consorcio no se trata de constituir una nueva sociedad	162
8.1.3.12. El consorcio como patrimonio autónomo	162
8.1.3.13. Anotación adicional sobre la capacidad del consorcio y la unión temporal.....	163
8.1.3.14. Significación jurídica del consorcio y la unión temporal referida a la ejecución de un contrato	167
8.1.3.15. Utilidad del consorcio y la unión temporal	167
8.1.3.16. Señalamiento de los términos de participación en la unión temporal.....	167
8.1.3.17. Diferencia esencial entre consorcio y unión temporal	168
8.1.3.18. Representación legal del consorcio y la unión temporal. Naturaleza jurídica. Funciones. Implicaciones.	168
8.1.3.19. Implicaciones del carácter de patrimonio autónomo en materia de legitimación en la causa.....	169
8.1.3.20. Los consorcios y las uniones en la sentencia de unificación de la Sala Plena de la Sección Tercera del Consejo de Estado.....	171
8.1.4. Sociedades constituidas para presentar una propuesta, celebrar o ejecutar un contrato.....	173
8.1.5. De la capacidad y la competencia de las entidades estatales para contratar	175
8.1.6. Excepciones a la capacidad para contratar.....	177
8.2. Segundo requisito para la validez del acto jurídico. El consentimiento exento de vicios	177
8.2.1. Definición.....	177
8.2.2. Vicios del consentimiento	178
8.2.2.1. El error	178
8.2.2.1.1. El error en cuanto a la persona	178
8.2.2.1.2. Error en la cosa	178
8.2.2.1.3. Error en el título	179
8.2.2.1.3.1. El título y su nexa con las fuentes obligacionales	181
8.2.2.1.3.2. Definición de título jurídico	181

8.2.2.1.3.3. El título y la prestación de dar, hacer u omitir.....	182
8.2.2.1.3.4. Eventos de error en el título	182
8.2.2.2. La fuerza	182
8.2.2.3. El dolo	183
8.3. Tercer requisito para la validez del acto jurídico. Objeto lícito.....	183
8.4. Cuarto requisito para la validez del acto jurídico civil. Causa lícita.....	184
8.5. Consecuencias de la invalidez del acto jurídico civil.....	184
9. El contrato estatal y su relación con el acto administrativo. Diferentes tesis.....	184
10. Diferencias entre el acto administrativo y el contrato estatal.....	185
11. Relación de las estructuras constitutivas del acto administrativo con el acto jurídico bilateral de derecho privado (civil o comercial)	186
12. El contrato estatal como estructura jurídica propia con sumatoria de elementos integradores	188
13. Resumen sobre las diferencias entre el contrato de derecho privado y el contrato estatal.....	188
13.1. Respecto de los requisitos de existencia	188
13.1.1. Respecto de la voluntad	188
13.1.2. El consentimiento	189
13.1.3. El objeto en materia privada.....	189
13.1.4. En lo que concierne a la causa	190
13.1.5. En lo que dice relación con las solemnidades.....	190
13.1.5.1. Por eso, el régimen de solemnidades <i>ad substantiam actus y ad probationem</i>	190
13.2. Respecto de los requisitos de validez.....	191
13.2.1. La capacidad.....	191
13.2.1.1. Anotación adicional sobre la capacidad negocial y su relación con el objeto.....	192
13.2.2. El consentimiento exento de vicios.....	193
13.2.3. y 13.2.4. Objeto y causa lícitos.	194
13.2.5. En lo atinente al defecto en las solemnidades	195

Capítulo IV

Del régimen de inhabilidades e incompatibilidades en materia negocial estatal

1. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades. Excepciones a la capacidad y competencia para contratar	195
1.1. Diferencia básica entre inhabilidad e incompatibilidad.....	195
1.2. Extensión de las causales de inhabilidad e incompatibilidad previstas en la Ley 80 de 1993 a cualquier proceso de contratación privada en el que se comprometan recursos públicos.	196
2. Las causales de inhabilidad como limitación a la capacidad contractual.....	197
2.1. El concepto de conflicto de intereses	203
2.2. Anotación adicional sobre inhabilidades. Término de la sanción	212
2.3. Régimen adicional de inhabilidades.....	212
2.4. Inhabilidad derivada de la presentación de propuestas	213

2.4.1. Determinación del orden de presentación de las propuestas	213
2.5. Otras causales de inhabilidad	214
2.6. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales	214
2.7. Inhabilidad por graves inconsistencias en el proceso de inscripción, calificación y registro en el RUP	214
3. Incompatibilidades	215
3.1. Constitucionalidad de la causal de incompatibilidad prevista en el literal b) del numeral 2º del artículo 8º de la Ley 80 de 1993	217
4. Causales de inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes	219
4.1. Solución del Estatuto Contractual respecto de las causales de inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes	220
4.2. Solución de la inhabilidad e incompatibilidad sobreviniente con posterioridad a la adjudicación del proceso negocial estatal	220
4.3. Solución de la inhabilidad e incompatibilidad en materia de consorcios y uniones temporales	221
5. Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	221
6. Responsabilidad disciplinaria por faltas relacionadas con el régimen de incompatibilidades, inhabilidades, impedimentos y conflictos de intereses	222
7. Origen legal de las causales de inhabilidad o incompatibilidad. Improcedencia de las inhabilidades o incompatibilidades morales	223

Capítulo V

De la delegación para contratar

1. Ubicación de la delegación	225
2. La delegación en el régimen de la Ley 489 de 1998	226
3. Significación constitucional de los conceptos, descentralización, delegación y desconcentración	228
4. De la delegación en otros regímenes normativos	229
5. Trascendencia de la delegación para efectos de la fijación y determinación de responsabilidades	231
6. De la determinación de la responsabilidad cuando no media delegación	234
7. De las formalidades de la delegación y el manual de contratación	234

Capítulo VI

Del perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal

1. Régimen normativo del perfeccionamiento del contrato	235
2. Perfeccionamiento y ejecución son dos momentos diferentes del contrato estatal	236
2.1. Perfeccionamiento y ejecución	236
2.2. Consideración especial sobre los requisitos esenciales para el perfeccionamiento del contrato estatal	236
3. Implicaciones de la determinación del momento del perfeccionamiento del contrato	237
4. De la ejecución del contrato	238

4.1. Ejecución	238
4.2. La reserva o registro presupuestal como elemento de ejecución del contrato estatal.....	238
4.3. No siempre que el contrato está perfeccionado puede ejecutarse	239
4.3.1. Carga probatoria respecto de la garantía única.....	239
4.4. ¿Es posible exigir requisitos adicionales a los previstos en la ley o los decretos reglamentarios para efectos del perfeccionamiento o ejecución de los contratos estatales?.....	239
5. Implicaciones de la distinción entre perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal.....	240
5.1. Las reglas del Decreto 1082 de 2015 sobre perfeccionamiento, ejecución y pago del contrato estatal	241
6. Anotación especial sobre la cesión de los derechos derivados del contrato estatal.....	241
6.1. Precisión sobre la cesión de los derechos personales en el derecho privado.....	242
6.2. Solemnidad de la notificación o aceptación de la cesión de los derechos personales en derecho civil.....	244
6.3. Consecuencias jurídicas derivadas de la cesión de derechos en derecho privado y en los contratos estatales	244
6.4. ¿Cómo opera en la práctica la cesión de derechos derivados del contrato estatal? Razones que deben aducirse	245
6.4.1. Requisitos o condiciones para que pueda autorizarse la cesión de la posición negocial.....	246

Capítulo VII

De la publicación de los contratos

1. Obligatoriedad de la publicación. Régimen original de la Ley 80 de 1993	249
2. Nuevo régimen. Cuáles contratos deben publicarse conforme a la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015.....	249
3. Medio apto para la publicación de los contratos conforme al Decreto Ley 019 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015.....	251
4. Actos que deben publicarse en el Diario Oficial	252

Capítulo VIII

Definición de algunos contratos estatales

1. Introducción.....	255
2. Contrato de obra	256
2.1. Definición.....	256
2.2. Modalidades a las que puede someterse el contrato de obra pública.....	256
2.3. Clasificación de los contratos de obra pública, de conformidad con la forma de remuneración.....	256
2.4. Contrato de obra por un precio global o a precio alzado.....	257
2.5. Contrato de obra a precios unitarios	257
2.5.1. Pago de obras complementarias en contrato de obra a precios unitarios.....	257

2.6. Contrato de obra por administración delegada.....	258
2.6.1. Del suministro de fondos por la entidad contratante en el contrato de obra por administración delegada	260
2.6.2. Otros suministros al contratista en el contrato de obra por administración delegada	260
2.6.3. Ocupación de inmuebles por parte del contratista en el contrato de obra por administración delegada	260
2.6.3.1. Graduación de la culpa en materia negocial conforme al Código Civil	260
2.6.4. De la escogencia de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada	261
2.6.5. Remuneración y prestaciones de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada	261
2.6.6. Remuneración del administrador delegado	262
2.6.7. Subcontratos celebrados por el administrador delegado	262
2.7. Contratos de obra pública mediante el sistema de reembolso de gastos	262
2.8. Contrato de obra pública mediante concesión	262
2.9. Régimen especial de la Ley 418 de 1997 (Ley 1106 de 2006) en materia de obra pública	262
2.9.1. Las áreas metropolitanas no pueden cobrar la contribución equivalente al cinco por ciento (5%) del valor total del contrato o de la respectiva adición consagrado en la Ley 418 de 1997, modificada por el artículo 6° de la Ley 1106 de 2006.....	262
2.10. Impuesto al contrato de obra. Constitucionalidad del régimen de la Ley 418 de 1997 en materia de obra pública. A cuáles contratos se aplica	263
2.10.1. Constitucionalidad de la ley	263
2.10.2. A qué tipo de contratos de obra pública se aplica	263
2.10.3. Impuesto de guerra y las Empresas industriales y comerciales del Estado.....	264
3. Contrato de consultoría	264
3.1. Diferencias entre el contrato de obra y el de concesión en materia de riesgos	265
3.1.1. Del concurso de arquitectura.....	266
4. Contrato de prestación de servicios.....	266
4.1. Objeto.....	266
4.1.1. Diferencias entre el contrato de prestación de servicios, de apoyo a la gestión y de consultoría en la jurisprudencia unificada del Consejo de Estado.....	267
4.1.1.1. Sentencia de unificación sobre el contrato de prestación de servicios	267
4.2. Puede celebrarse con personas naturales o jurídicas.....	269
4.3. Cuándo se entiende que no existe personal de planta en la respectiva entidad estatal.....	270
4.3.1. Las contralorías y el contrato de prestación de servicios de la Ley 80.....	270
4.4. Críticas al contrato de prestación de servicios.....	271

4.5. Argumentos en defensa de la celebración de contratos de prestación de servicios	271
4.6. Cargos de inconstitucionalidad contra el artículo 32 de la Ley 80 de 1993.....	274
4.7. Exequibilidad del artículo 32 de la Ley 80 de 1993	275
4.8. Características del contrato de prestación de servicios y sus diferencias con el contrato de trabajo.....	276
4.9. Diferencias esenciales entre el contrato de prestación de servicios de la Ley 80 de 1993 y la relación laboral	276
4.10. Precisiones adicionales sobre el inciso 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993.....	277
4.11. Desnaturalización del contrato de prestación de servicios y vulneración del derecho al trabajo.....	278
4.12. Prohibición de que los contratos de prestación de servicios generen relaciones laborales y prestaciones sociales	278
4.13. Diversas formas de vinculación al Estado.....	278
4.14. Imputación presupuestal del contrato de prestación de servicios	279
5. Contratos de concesión	279
5.1. Definición y objeto.....	279
5.2. Elementos constitutivos del contrato de concesión	280
5.3. Régimen de la prórroga en los contratos de concesión de obra pública	281
5.4. Régimen especial del contrato de concesión de la Ley 143 de 1994	281
5.5. Aptitud jurídica para ser concesionario en la Ley 143 de 1994	283
5.6. Remuneración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994	283
5.7. Término de duración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994.....	283
5.8. Sustitución del concesionario en la Ley 143 de 1994.....	283
5.9. Régimen de la reversión en la Ley 143 de 1994	284
5.10. Concesión en materia de transporte público.....	284
5.11. Obras por concesión en materia de transporte público.....	284
5.12. Recuperación de la inversión en la concesión en materia de transporte público.....	284
5.13. Régimen de garantías de ingreso mínimo en la concesión en materia de transporte público	285
5.14. Régimen de adquisición de predios en la concesión en materia de transporte público	285
6. Fiducia pública, encargos fiduciarios estatales, fiducia mercantil y propiedad fiduciaria civil.....	286
6.1. El Estatuto General de Contratación Administrativa creó un nuevo tipo de contrato, sin definirlo, denominado 'fiducia pública'	286
6.2. Fiducia pública y encargo fiduciario	286
6.2.1. Objeto de los encargos fiduciarios.....	287
6.2.2. Reglas que gobiernan la celebración de encargos fiduciarios y contratos de fiducia pública	287
6.2.3. Prohibición para las entidades estatales fideicomitentes para delegar en las sociedades fiduciarias la adjudicación del contrato	287
6.2.4. Selección de las sociedades fiduciarias	287
6.2.5. Régimen de los actos y contratos cumplidos en desarrollo de un contrato de fiducia	287

6.2.6. Control sobre la fiducia.....	287
6.2.7. La fiducia pública nunca implica transferencia del dominio.....	288
6.2.8. Carácter supletivo de las disposiciones mercantiles en materia de fiducia pública.....	288
6.2.9. Excepciones a la prohibición de transferir el dominio y constituir patrimonio autónomo en la fiducia estatal.....	289
6.2.10. Nulidad por celebración de fiducia en contravención del artículo 355 de la Constitución.....	289
6.2.11. Contratos celebrados por los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal.....	289
6.2.11.1. Fiducia mercantil. Carácter supletivo de las disposiciones mercantiles en materia de fiducia pública.....	290
6.2.11.2. Características y elementos estructurales de la fiducia mercantil.....	290
6.2.11.3. Primera característica de la fiducia mercantil: Bilateralidad.....	290
6.2.11.4. Requisitos del fiduciario en la fiducia mercantil.....	290
6.3. Segunda nota característica de la fiducia mercantil: onerosidad.....	290
6.4. Tercera nota característica de la fiducia mercantil: solemnidad.....	290
6.5. Cuarta nota característica de la fiducia mercantil: temporalidad.....	291
6.6. Quinta nota característica de la fiducia mercantil: publicidad.....	291
6.7. Sexta nota característica de la fiducia mercantil: real.....	291
6.8. Diferencias esenciales entre fiducia y encargo fiduciario.....	292
7. Régimen de telecomunicaciones.....	292
7.1. Anotación previa.....	292
7.2. Provisión de las redes y servicios y acceso a recursos escasos.....	292
7.3. Acceso al uso del espectro radioeléctrico.....	292
7.4. Plazo y renovación de los permisos para el uso del espectro radioeléctrico.....	293
7.5. Régimen jurídico de los proveedores de redes y servicios de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.....	293
8. Radiodifusión sonora.....	293
8.1. Término de la licencia.....	295
8.2. Servicio comunitario de radiodifusión.....	295
9. Régimen de concesiones y licencias de los servicios postales.....	295
9.1. Qué comprenden.....	295
9.2. Término de duración de las concesiones para la prestación de los servicios postales.....	298
9.3. Constitucionalidad del artículo 37 de la Ley 80 de 1993.....	298
10. Operaciones de crédito público.....	299
10.1. Regulación y definición.....	299
10.2. Actos asimilados a operaciones de crédito público.....	300
10.3. Operaciones conexas.....	301
11. Contratos de empréstito.....	301
12. Créditos de proveedores.....	301
13. Titularización de activos e inversiones.....	301
14. Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales renovables y no renovables.....	302

14.1. Constitucionalidad de la especialidad del régimen para los contratos de exploración y explotación de recursos naturales renovables y no renovables	302
15. El contrato de leasing	303
15.1. Definición y características del contrato	303
15.2. Perfeccionamiento del contrato de leasing	304
15.3. Onerosidad del leasing	304
15.4. De las diversas clases de leasing	304
15.4.1. Leasing financiero: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición. Incidencia en la determinación del canon	304
15.4.2. Leasing operativo: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición y su incidencia en la determinación del canon.....	304
15.4.3. Implicaciones legales de la opción en el leasing.....	305
15.4.4. De otros tipos de leasing	305
15.5. Terminación del contrato de leasing	306
15.6. De la contratación del leasing estatal	306
16. Otros contratos atípicos	307
16.1. Factoring.....	307
16.2. Franquicia	307
16.3. <i>Joint venture</i>	308
16.4. Merchandising	308
16.5. Putting out system.....	308
16.6. Just in time	308
16.7. Swap.....	308
16.7.1. Clases.....	308
16.7.2. Sujetos.....	308
16.8. Forward	308
16.8.1. Clases.....	309
16.9. Opción	309
16.9.1. Tiene como variables	309
16.10. Underwriting.....	309
16.11. Reporto	309
17. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas y servidumbres.....	309
17.1. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas	310
17.1.1. Concepto de utilidad pública	310
17.1.2. Obligación de permitir la ocupación de predios	310
17.1.3. Ocupación temporal de predios.....	310
17.1.4. Negociación directa o expropiación.....	310
17.1.5. Requisitos de la demanda	311
17.1.6. Legitimación en la causa por pasiva	311
17.1.7. Inscripción de la demanda.....	311
17.1.8. Notificación del auto admisorio de la demanda	311

17.1.9. Improcedencia de excepciones previas y de mérito	311
17.1.10. Sentencia	312
17.1.11. Avalúo y entrega de bienes	312
17.1.12. Entrega anticipada del inmueble	312
17.1.13. Entrega de la indemnización	312
17.1.14. Competencia para conocer del proceso de expropiación	313
17.2. Imposición de servidumbres	313
17.2.1. Definición.....	313
17.2.2. Clasificación de las servidumbres en materia civil.....	314
17.2.3. Constitución de servidumbres en derecho privado	314
17.2.4. Extinción de las servidumbres	314
17.2.5. Constitución de servidumbres estatales	314
17.2.6. Imposición de las servidumbres estatales	315
17.3. Servidumbre de conducción de energía	315
17.3.1. Facultades jurídicas que confiere la servidumbre de conducción de energía eléctrica.....	315
17.3.2. Qué significa decretar la expropiación de los bienes o derechos	316
17.3.3. Cuando hay negativa a enajenar.....	316
17.3.4. Acceso a los predios poseídos por particulares.....	316
17.3.5. Daños ocasionados con motivo de los trabajos	316
17.3.6. Requisitos de la demanda	316
17.3.7. Inconformidad del demandado con la estimación de los perjuicios	317
17.3.8. Traslado del auto admisorio de la demanda al demandado.....	317
17.3.9. Régimen probatorio	317
17.3.10. Prohibiciones al poseedor o tenedor del predio gravado.....	317
17.3.11. Contenido de la sentencia	318
18. Contrato de suministro	318
18.1. Definición.....	318
18.2. Extremos contractuales.....	319
18.3. Notas esenciales del contrato de suministro.....	319
18.3.1. Primera característica del contrato de suministro: Solemnidad	319
18.3.2. Segunda característica del contrato de suministro: Onerosidad	319
18.3.2.1. El suministro y la teoría de la imprevisión	319
18.3.3. Tercera característica del contrato de suministro: De ejecución sucesiva	319
18.4. El pacto de preferencia en el contrato de suministro.....	320
18.5. Determinación de la cuantía	321
18.6. Determinación del precio	322
18.7. Presunción legal de precio	322
18.8. Calidades de los sujetos intervinientes en el suministro	322
18.9. Cesación del vínculo jurídico.....	322
18.10. Restricción especial para el suministro de servicios públicos	323
19. Contratos estatales de alumbrado público. Ley 1150 de 2007	323

Capítulo IX

De los principios de la contratación estatal

1. Introducción.....	325
2. Los principios, su vinculación con el modelo de Estado y los fines del mismo.....	325
3. Listado de principios de la actividad contractual en la Ley 80	326
4. Principios del Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo.....	326
5. Los principios particulares del derecho administrativo.....	329
6. Principios integradores de la actividad contractual según la Corte Constitucional	330
7. Los principios en la jurisprudencia foránea	330
8. Los principios contractuales en la doctrina	332
9. Conclusión sobre los principios contractuales	332
10. Principios de transparencia, economía y responsabilidad en los estatutos negociales de las entidades no destinatarias de la Ley 80	333

Capítulo X

Del principio de transparencia

1. Aspecto de la transparencia. Escogencia del contratista en forma pública.....	335
2. Aspecto de la transparencia. Publicidad de las actuaciones negociales	336
2.1. Posibilidad de conocer y controvertir toda la actividad contractual	337
2.2. Carácter público de las actuaciones.....	337
2.3. Expedición de copia de las actuaciones	337
2.3.1. Expedición de copia de las actuaciones y la función administrativa.....	338
2.3.1.1. Las actuaciones de los órganos estatales no son reservadas	338
3. Aspecto de la transparencia. Objetividad, licitud y proporcionalidad de los pliegos de condiciones.....	340
4. Aspecto de la transparencia. Motivación de los actos administrativos expedidos en la actividad contractual o con ocasión de ella	342
4.1. Prohibición de actuar con falsa motivación o desviación de poder.....	342
4.2. Prohibición de hacer referencia a nombres o cargos de las entidades estatales en los avisos relativos al proceso contractual.....	342
5. Nuevas reglas sobre transparencia de la Ley 1150 de 2007.....	342

Capítulo XI

Del principio de economía

1. Procedimientos y etapas estrictamente necesarias para asegurar la selección objetiva	345
2. Interpretación útil y razonable de las reglas contractuales.....	346
3. Los procedimientos contractuales tienen como única finalidad la satisfacción del interés público.....	346
4. Celeridad en los trámites	346

5. Obligatoriedad de la utilización de los mecanismos de solución alternativa de conflictos.....	347
6. Respaldo presupuestal para el proceso contractual.....	347
6.1. Respaldo presupuestal.....	347
6.1.1. Presupuesto de la entidad con apoyo en el cual se establece la mayor, menor o mínima cuantía.....	347
6.2. Diferencias entre disponibilidad y compromiso o registro presupuestal.....	348
7. Evaluación previa sobre la conveniencia o inconveniencia del proceso contractual.....	350
8. Acto de adjudicación y contrato no sometidos a aprobaciones o revisiones administrativas posteriores.....	350
9. Intervención del jefe y de las unidades asesoras y ejecutoras de la entidad.....	351
10. Posibilidad de delegación de la totalidad del proceso contractual.....	351
11. Prohibición para las corporaciones de elección popular y los organismos de control y vigilancia para intervenir en los procesos de contratación.....	351
12. Exigencia de estudios y diseños previos.....	353
13. Reservas y compromisos presupuestales.....	354
14. Apropiación presupuestal para los costos imprevistos y el equilibrio contractual.....	355
15. Simplificación y supresión de trámites.....	355
16. Silencio administrativo contractual positivo.....	355
17. No rechazo de solicitudes por ausencia de formalidades no esenciales.....	356
18. Declaratoria de desierto de la licitación, selección abreviada o concurso únicamente cuando no sea procedente la selección objetiva.....	356
18.1. Naturaleza jurídica del acto que declara desierto el proceso.....	358

Capítulo XII

Del principio de responsabilidad

1. Cumplimiento de los fines del Estado.....	359
2. Responsabilidad por las actuaciones antijurídicas.....	359
3. Responsabilidad por la apertura de procesos contractuales sin estudios previos.....	360
4. Aplicabilidad de las reglas sobre administración de bienes ajenos.....	360
4.1. Reglas de derecho privado sobre administración de negocios ajenos.....	361
4.1.1. Significación del término administración.....	362
5. Radicación de la responsabilidad de la dirección y manejo de la actividad contractual en cabeza del jefe o representante legal.....	363
6. Responsabilidad del contratista por propuestas artificialmente bajas.....	364
6.1. Responsabilidad de la entidad estatal por el pago de sobrecostos.....	365
7. Responsabilidad del contratista por ocultamiento o falsedad en su información.....	366
8. Responsabilidad del contratista por la buena calidad del objeto contratado.....	366

Capítulo XIII

De la selección objetiva del contratista

1. Criterios de selección. Admisibilidad de proponentes y ofrecimiento más favorable. Antecedentes normativos	369
1.1. Definición de ofrecimiento más favorable en la Ley 80 y el Decreto 2170 de 2002	369
1.2. Abolición del empate técnico en la Ley 80 de 1993 y el Decreto 2170 de 2002	371
2. Nuevos criterios de selección objetiva al amparo de la Ley 1150, Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1082 de 2015	372
2.1. Primer contenido de la subetapa precontractual: estudios previos o de planeación:	373
2.2. Segundo contenido de la subetapa de estudios previos o de planeación: análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las Entidades Estatales	374
2.3. Tercer contenido de la subetapa de estudios previos o de planeación	374
2.4. Cuarto contenido de la subetapa de estudios previos o de planeación: Pliegos de condiciones	375
3. Segunda subetapa de la etapa precontractual. Selección objetiva	377
3.1. Primera diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Acto de apertura del proceso	377
3.2. El acto administrativo de apertura del proceso de selección como elemento indispensable de la selección objetiva	377
3.3. Segunda diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Publicación de los pliegos definitivos y convocatoria a las veedurías ciudadanas	378
3.4. Segunda diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Recepción, análisis y evaluación de las propuestas	379
4. Etapa de selección objetiva. Subetapa de requisitos de admisibilidad o habilitantes	379
4.1. Reglas de subsanabilidad	380
4.2. Qué y hasta cuándo puede subsanarse. Planteo estatal, doctrinario y jurisprudencial	382
4.3. Anotación especial sobre los requisitos habilitantes. La experiencia como requisito de admisibilidad	389
4.4. La capacidad jurídica como requisito de admisibilidad	391
4.5. La capacidad financiera como requisito de admisibilidad	391
4.6. La capacidad organizacional como requisito de admisibilidad	393
4.7. Criterios para determinar los requisitos habilitantes	393
4.8. Los requisitos habilitantes deben constar en el RUP como regla general	394
4.9. Resumen sobre la finalidad del establecimiento de los requisitos de admisibilidad	395
4.10. La Ley 1882 de 2018, zanjó definitivamente la disputa sobre la subsanabilidad al adoptar nuevas reglas sobre selección objetiva	395
4.10.1. Documentos no necesarios para la comparación de propuestas no generan rechazo de la misma. Ley 1882 de 2018. Criterio de Colombia Compra Eficiente	395

4.10.2. Subsanabilidad de documentos que no afecten la asignación de puntaje. Solicitud oficiosa por la entidad estatal. Oportunidad para la subsanación. Ley 1882 de 2018.....	396
4.10.2.1. Regla general en materia de subsanabilidad en el régimen de la Ley 1882.....	396
4.10.3. Rechazo de la propuesta como consecuencia de la no subsanación en el régimen de la Ley 1882.....	397
4.10.4. El término de subsanación no permite acreditar circunstancias ocurridas con posterioridad al cierre del proceso subsanación en el régimen de la Ley 1882.....	397
4.10.5. La no entrega de la garantía de seriedad junto con la propuesta no será subsanable en el régimen de la Ley 1882.....	397
4.10.6. Aceptación de la experiencia adquirida por los proponentes a través de la ejecución de contratos con particulares en el régimen de la Ley 1882.....	397
4.10.7. Anotación final sobre la subsanabilidad en el régimen de la Ley 1882.....	397
5. Criterios de favorabilidad o reglas para determinar el ofrecimiento más favorable para la entidad estatal. Segunda etapa de la selección objetiva correspondiente a la favorabilidad. No mira las condiciones del proponente, sino de la oferta.....	398
5.1. La favorabilidad en el reglamento del Decreto 1082 de 2015.....	399
5.2. ¿Cómo se comparan las propuestas?.....	400
5.3. Comité asesor de evaluación.....	401
5.4. Oferta con valor artificialmente bajo.....	401
5.5. El régimen tributario y la selección objetiva.....	402
5.6. Reglas especiales para la valoración y ponderación de los factores en la Ley 816 de 2003.....	402
5.7. Nueva reglamentación de la favorabilidad de propuestas nacionales y factores de desempate.....	403
5.7.1. Acuerdos comerciales y trato nacional.....	403
5.7.2. Concurrencia de varios acuerdos comerciales.....	404
5.7.3. Existencia de trato nacional.....	404
5.8. Incentivos en la contratación pública.....	405
5.9. Régimen de las convocatorias limitadas a Mipyme.....	405
5.10. Limitaciones territoriales en las convocatorias a Mipymes.....	406
5.11. Acreditación de requisitos para participar en convocatorias limitadas a Mipymes.....	406
5.12. Desagregación tecnológica.....	407
5.13. Definición de puntajes aplicables en desarrollo de la Ley 816 de 2003.....	407
5.14. Criterios de favorabilidad de la Ley 2046 de 2020.....	407
5.15. Criterios diferenciales, promoción del acceso de las Mipymes al mercado de compras públicas, nuevos procedimientos y reglas de favorabilidad de la Ley 2069 de 2020.....	409
5.15.1. Criterios novedosos.....	409
5.15.2. Nuevas reglas en materia de contratación de mínima cuantía.....	409

5.15.3. Criterios diferenciales y puntaje adicional para Mipymes	410
5.15.4. Criterios diferenciales y puntaje adicional para emprendimientos y empresas de mujeres	410
5.15.5. En materia de promoción del acceso de las Mipymes al mercado de compras públicas.....	410
5.15.6. Adquisición de nuevas tecnologías, herramientas tecnológicas e innovación.....	411
5.15.7. Puntaje para la promoción de la industria nacional en los Procesos de Contratación de servicios.....	411
6. Régimen general de la adjudicación como diligencia final de la subetapa de selección objetiva.....	412
6.1. La selección objetiva. Antecedentes jurídico-administrativos del acto de adjudicación.....	412
6.1.1. Intervención del adjudicatario en los procesos de pretensión anulatoria de dicho acto.....	412
6.2. Adjudicación al proponente único.....	412
6.3. Las reglas para dirimir el empate	413
6.3.1. Factores de desempate en los procesos negociales estatales realizados con cargo a recursos públicos, al margen del régimen contractual.....	414
7. Procedimientos de selección. Su vínculo con la selección objetiva, la eficiencia y transparencia. Reforma de la Ley 1150 de 2007.....	416
7.1. Primera vía negocial. Licitación pública	417
7.2. Segunda vía negocial. Selección abreviada	418
7.3. Tercera vía negocial. Concurso de méritos.....	418
7.4. Cuarta vía negocial. Contratación directa	421
7.5. Quinta vía negocial. Contratación de la mínima cuantía	421
8. Resumen y consideración general sobre el cambio de paradigmas en los criterios de selección objetiva y de las vías procedimentales negociales estatales adoptado por la Ley 1150 de 2007 y su implicación en la selección objetiva	421
8.1. ¿Cómo determinar el menor precio como factor de favorabilidad en la selección abreviada?	423
9. Anotación especial sobre el nuevo régimen de la contratación directa	427

Capítulo XIV

Del registro de proponentes

1. Registro Único de Proponentes. Regulación normativa.....	429
2. Unicidad del formulario	429
3. Antecedentes normativos	429
4. La Ley 1150 de 2007 como nuevo marco normativo del RUP.....	430
5. Filosofía que inspiró a la Ley 1150 de 2007 para adscribir a las Cámaras de Comercio la verificación y certificación de requisitos habilitantes.....	430
6. Solo las Cámaras de Comercio tienen la función del RUP	431
7. Simplificación de la información en materia negocial estatal.....	432
8. La verificación de los requisitos de admisibilidad, corresponde, como regla general, a las Cámaras de Comercio.....	433

9. Verificación excepcional por las Entidades Estatales de las condiciones de calificación y clasificación de los proponentes.....	434
10. Carácter público del RUP.....	434
11. Quiénes deben registrarse en el RUP.....	434
12. Quiénes no deben registrarse en el RUP.....	434
13. Voluntariedad de la inscripción, calificación y clasificación en el RUP.....	434
14. En cuáles contratos se exige el RUP.....	435
15. En cuáles contratos no se exige el RUP.....	435
16. Qué contiene el RUP. Cuál información debe ser presentada por los interesados y cuál remitida por las entidades estatales.....	435
17. Término de permanencia de las sanciones, inhabilidades y multas en el RUP.....	436
18. Anotación sobre la no verificación ni certificación por las Cámaras de Comercio de la documentación remitida por las Entidades Estatales.....	436
19. Diferencias entre verificación y certificación conforme.....	436
19.1. La verificación.....	437
19.2. La certificación.....	437
20. Resumen acerca de lo que verifica y certifica la Cámara de Comercio.....	437
21. Qué información no pueden solicitar las Entidades Estatales a las Cámaras de Comercio.....	437
22. El RUP como requisito para la presentación de la propuesta y el perfeccionamiento del contrato.....	437
23. Nuevo régimen de la impugnación de la calificación y clasificación. Régimen general del Decreto Ley 019 de 2012.....	438
24. Impugnación por la entidad estatal. Suspensión del proceso contractual cuando la entidad detecta posibles irregularidades en el RUP. Impugnación por cualquier persona.....	438
25. Plazo en el cual las Cámaras de Comercio deben resolver la impugnación del RUP.....	439
26. Control en sede jurisdiccional sobre el acto de inscripción, calificación y clasificación en el RUP.....	440
27. Cuando la Cámara de Comercio puede abstenerse de inscribir en el RUP.....	440
28. Redefinición de algunos conceptos del RUP conforme al Decreto 1082 de 2015.....	440
28.1. Renovación y actualización del RUP.....	440
28.2. Cancelación.....	441
28.3. Información para inscripción, renovación o actualización.....	441
28.4. Verificación de requisitos habilitantes contenidos en el RUP.....	442
28.5. Función de verificación de las Cámaras de Comercio.....	443
28.6. Certificado del RUP.....	443

Capítulo XV De la licitación pública

1. Tipos de contratación o modalidades de selección.....	445
2. Razón de ser de la ubicación de la licitación pública como categoría contractual estatal autónoma. Deslinde con el concurso de méritos.....	445

3. Diferencias entre licitación y concurso.....	446
4. Licitación pública. Estructura formal y temporal.....	447
4.1. Definición.....	447
4.2. ¿Cuándo acudir a la licitación pública y cuándo a las demás vías procedimentales?.....	449
4.3. Constitucionalidad de la licitación pública como regla general de selección del contratista	449
4.4. Finalidad esencial de la licitación pública	451
4.5. Acción moralizadora de la licitación pública.....	451
4.6. Deficiencias del sistema licitatorio.....	451
4.6.1. Improcedencia de la lesión enorme en la licitación pública.....	452
4.7. La licitación como solicitud de ofertas	453
4.8. La invitación, los estudios previos, los pliegos de condiciones, la minuta del contrato y la Ley 80 de 1993 como ley del contrato	454
4.9. Trascendencia de la invitación a formular ofertas. Prevalencia del pliego sobre el contrato	454
5. Definición del pliego de condiciones.....	456
5.1. Pliegos de condiciones generales, o únicos. Contenido mínimo del pliego de condiciones.....	457
5.1.1. Criterio mixto en materia de pliegos de condiciones	459
5.1.2. Las nuevas reglas en materia de pliegos de condiciones adoptadas por la Ley 1882 de 2018.....	459
5.1.2.1. Cuáles aspectos deberán incorporarse en los pliegos tipo	460
5.1.2.2. Las características propias de las regiones con el ánimo de promover el empleo local	460
5.1.2.3. Los pliegos tipos no se agotan en los enlistados en la Ley 1882.....	461
5.1.3. Anotación sobre pliego de condiciones para Mipymes y de grupos discriminados y marginados	461
5.2. No todo lo que contiene el pliego de condiciones es producto de la consensualidad	462
5.3. Modificación del pliego de condiciones.....	464
5.4. Qué significa retirar pliegos de condiciones	465
6. Etapas de la licitación pública.....	466
7. De la primera etapa. Etapa precontractual. Primera subetapa: estudios previos, o de planeación de la licitación pública. Régimen normativo. Contenido.....	466
7.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa precontractual. Primera subetapa de estudios previos o preparatorios de la licitación pública.....	468
8. De la primera etapa. Etapa precontractual segunda subetapa: selección objetiva del proponente.....	475
8.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa precontractual. Segunda subetapa: selección del proponente.....	476
8.1.1. Respecto de la competencia para el proferimiento del acto de apertura.....	476
8.1.2. Responsabilidad derivada del proferimiento del acto de apertura por parte del delegatario	477
8.1.3. Contenido de la resolución de apertura de la licitación.....	478

8.1.4. Fecha de apertura de la licitación y el plazo de ella	478
8.1.5. Posibilidad de revocatoria del acto de apertura.....	479
8.1.6. Diferencias entre revocatoria directa del acto de apertura y suspensión de la licitación.....	481
9. Segunda Etapa del proceso licitatorio: Etapa contractual. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa contractual de la licitación pública.....	519
10. Tercera Etapa del proceso licitatorio: Etapa postcontractual. Comprende cuatro subetapas: la ejecución, liquidación, revisión periódica del contrato y cierre del expediente	520

Capítulo XVI Del concurso de méritos

1. Conceptos generales. La modalidad de selección y la definición de consultoría	529
2. Procedencia del concurso de méritos	529
3. Definición del objeto de la consultoría	529
4. Labores de asesoría técnica de coordinación, control y supervisión.....	530
5. La consultoría y el contrato de prestación de servicios	530
6. Tipos de propuesta en el concurso de méritos: Propuesta Técnica y Propuesta económica	531
7. Contenido del pliego de condiciones y requerimientos técnicos.....	532
8. Costo estimado de los servicios y disponibilidad presupuestal. Cómo se determina el costo estimado de los servicios	532
9. Clases de concurso de méritos. Concurso abierto y por precalificación.....	533
9.1. Concurso abierto.....	533
9.2. Procedimiento de precalificación.....	533
9.3. Solicitud de expresiones de interés para la precalificación	534
9.4. Expresión de interés y régimen de inhabilidades, incompatibilidades y conflicto de interés.....	534
10. Procedimiento, tiempos y etapas del concurso de méritos. Contenido de cada una de ellas.....	534

Capítulo XVII De la selección abreviada

1. Conceptos generales. La modalidad de selección abreviada.....	549
2. Estructura general del procedimiento de selección abreviada. Requisitos generales.....	549
3. Causales de selección abreviada. Desarrollo específico	558
3.1 Primera causal de selección abreviada: La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	559
3.1.1. Definición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	559

3.1.2. Regla especial en materia de pliegos de condiciones para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	560
3.1.3. Determinación de la favorabilidad en la contratación de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	560
3.1.4. Procedimientos para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	561
3.1.5. El procedimiento de la subasta inversa	561
3.1.6. La subasta inversa como opción excepcional en la licitación pública. Régimen del Decreto reglamentario 1082 de 2015	564
3.1.7. Selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por compra por catálogo derivado de la celebración de acuerdos marco de precios como segunda herramienta para hallar el menor precio	565
3.2. Segunda causal de selección abreviada: Contratación de menor cuantía	569
3.2.1. Definición de menor cuantía	569
3.2.2. Conversión de los referentes legales al salario mínimo legal mensual vigente	570
3.2.3. Determinación de la favorabilidad en la contratación de menor cuantía. Reglas de la Ley 1150 de 2007 y de la 1474 de 2011	570
3.2.4. Procedimiento contractual en la selección abreviada de menor cuantía	571
3.2.4.1. Etapas o pasos obligatorios	571
3.3. Tercera causal de selección abreviada. Contratación de servicios de salud	572
3.3.1. Definición.....	572
3.3.2. Favorabilidad	572
3.3.3. Procedimiento	573
3.4. Cuarta causal de selección abreviada. La contratación cuyo proceso de licitación pública haya sido declarado desierto	573
3.4.1. Procedibilidad	573
3.4.2. Razón justificativa de la adopción de esta causal de selección abreviada.....	573
3.5. Quinta causal de selección abreviada: La enajenación de bienes del Estado, con excepción de aquellos a que se refiere la Ley 226 de 1995	573
3.6. Sexta causal de selección abreviada. Adquisición de productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas	573
3.6.1. Definición de productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas	573
3.6.2. Régimen aplicable	574
3.7. Séptima causal de selección abreviada.....	574
3.8. Octava causal de selección abreviada	576
3.9. Novena causal de selección abreviada: La contratación de bienes y servicios que se requieran para la defensa y seguridad nacional	577
3.9.1. Definición:.....	577
3.9.2. Procedimiento para la contratación de dichos bienes	577

Capítulo XVIII

De la venta de bienes de las entidades estatales

1. Antecedentes normativos. Decreto 855 de 1994.....	601
2. Nuevo régimen de la Ley 1150 de 2007.....	601
3. La venta de bienes de entidades estatales en el Decreto Reglamentario 1082 de 2015 como causal de selección abreviada. Régimen general y regímenes especiales.....	602
4. Régimen general procedimiento de enajenación de bienes estatales.....	602
5. Reglas sobre selección del intermediario idóneo para la enajenación de bienes.....	603
6. Estudios previos.....	603
7. Convocatoria.....	603
8. Convocatoria pública en bienes inmuebles.....	604
9. Convocatoria pública en bienes muebles.....	604
10. Convocatoria pública. Requisitos específicos para determinados bienes.....	604
11. Contenido adicional del pliego de condiciones.....	604
12. Requisito para la presentación de oferta o postura.....	605
12.1. Devolución de sumas dineros al proponente no seleccionado.....	605
12.2. Garantía de seriedad del ofrecimiento e indemnización derivada del incumplimiento contractual.....	605
12.3. Mantenimiento de sumas de dinero del oferente no adjudicatario.....	605
13. Mecanismos para la enajenación.....	605
13.1. Primera vía de enajenación.....	606
13.2. Segunda vía de enajenación. Enajenación directa.....	606
13.3. Tercera vía de enajenación. Enajenación a través de intermediarios idóneos.....	606
14. Reglas para la determinación del avalúo y del precio mínimo de venta de los bienes inmuebles en el régimen del Decreto 1082 de 2015.....	606
14.1. Quienes pueden hacer el avalúo.....	606
14.2. Vigencia.....	607
14.3. Precio mínimo de venta.....	607
15. Señalamiento del precio mínimo de venta de bienes muebles no sujetos a registro en el régimen del Decreto 1082.....	608
16. Señalamiento del precio mínimo de venta de bienes muebles sujetos a registro en el régimen general.....	608
17. Reglas especiales para la enajenación de bienes entre Entidades Estatales.....	609
17.1. Otras disposiciones aplicables a la enajenación de inmuebles en el régimen especial del Decreto 047 de 2014.....	609
17.1.1. Plan de enajenación onerosa.....	609
17.1.2. Procedimiento del plan de enajenación onerosa.....	610
17.1.3. Publicidad.....	610
17.1.4. Plazo máximo para enajenar.....	610
17.1.5. Aceptación de la solicitud de transferencia.....	611
17.1.6. Inscripción de actos administrativos.....	611
17.1.7. Bienes exentos del plan de enajenación forzosa.....	611

18. Disposiciones especiales para la enajenación de otros bienes en el Decreto 1082 de 2015	611
18.1. Enajenación de otros bienes	611
18.2. Régimen especial de transferencia de bienes a central de inversiones S.A., CISA en el régimen general	612
19. Régimen especial del Decreto 734 de 2012 para la enajenación de bienes que formen parte del Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado, FRISCO. Vigencia de las reglas especiales del Decreto 734 sobre la materia hasta tanto se expida el nuevo reglamento	612
19.1. Anotación previa	612
19.1.1. Régimen normativo y publicidad del proceso de selección	613
19.1.2. Selección del promotor para venta de bienes	614
19.1.3. Apertura del proceso de selección	614
19.1.4. Invitación pública	614
19.1.5. Criterios de evaluación	614
19.1.6. Procedimiento para la selección de promotores	615
19.1.6.1. Publicación del pliego de condiciones	615
19.1.6.2. Término para presentar propuestas	615
19.1.6.3. Evaluación	615
19.1.6.4. Declaratoria de desierta	615
19.1.6.5. Evaluación de las propuestas presentadas para conformar el registro calificado de promotores	615
19.1.6.5.1. Comité asesor evaluador. Inhabilidades	615
19.1.6.5.2. El carácter asesor del comité no lo exime de responsabilidad	616
19.1.6.5.3. Favorabilidad	616
19.1.6.5.4. Asignación de los bienes a los promotores	616
19.1.6.5.5. Vigencia del registro de promotores	616
20. Venta de bienes mediante contratación directa	616
20.1. Venta en forma directa	616
20.2. Remuneración del promotor	616
21. Selección de evaluadores y bancas de inversión para la enajenación de establecimientos de comercio	617
22. Enajenación de bienes. Avalúos	617
22.1. Precio base de enajenación de bienes	618
22.2. Mecanismos de enajenación de los bienes	618
22.3. Venta directa en sobre cerrado	618
22.4. Venta a través de subasta pública	619
22.5. Normas comunes al procedimiento de subasta	619
22.6. Procedimiento de la subasta electrónica	620
22.7. Procedimiento de la subasta presencial	620
22.8. Consignación previa	621
22.9. Oferta. Quiénes pueden presentarla	621
22.9.1. Publicación de las condiciones generales de la oferta	622
22.9.2. Imprudencia de la retractación	622

22.10. Obligaciones anteriores a la fecha de incautación.....	622
22.11. Enunciación del mejor postor, aprobación y promesa de compraventa.....	622
22.12. Forma de pago del precio de enajenación y escrituración.....	623
22.13. Bienes en común y proindiviso.....	623
22.14. Remanentes del Frisco sobre bienes.....	623
22.15. Bienes con extinción de dominio o comiso, ubicados en la jurisdicción del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	624
22.16. Venta directa a entidades públicas.....	624
22.17. Mecanismo de extinción de obligaciones.....	625
22.18. Enajenación de sustancias químicas.....	625
22.19. Enajenación de bienes que constituyen patrimonio cultural con valor artístico.....	625
22.20. Enajenación de establecimientos de comercio.....	625
22.21. Enajenación de activos de sociedades en liquidación.....	625
22.22. Enajenación de acciones, derechos, cuotas o partes de interés social.....	626
22.23. Pago de los costos y gastos de venta.....	626
22.24. Aspectos no regulados.....	626
22.25. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades y conflictos de interés.....	626
23. Venta por el sistema de martillo.....	626
24. Determinación del valor de la enajenación o adquisición de inmuebles por parte de entidades de derecho público por enajenación voluntaria o por expropiación.....	627
25. Anotación especial sobre la negociación entre entidades de derecho público.....	627
26. Precisiones normativas sobre el avalúo de bienes.....	628
26.1. Del valor comercial.....	628
26.2. El avalúo y su relación con el concepto de zona o subzona geoeconómica homogénea.....	629
26.3. De las personas naturales o jurídicas que realizan avalúos y de las lonjas de propiedad raíz.....	629
26.4. Procedimiento para la elaboración y controversia de los avalúos.....	629
26.5. Prohibición para solicitar el mismo avalúo.....	630
26.6. Requisitos de la solicitud de avalúo.....	630
26.7. Plazo para la realización de los avalúos.....	630
26.8. Responsabilidad por la veracidad de la información suministrada por el solicitante.....	630
26.9. Revisión e impugnación del avalúo.....	631
26.10. Revisión del avalúo. Definición legal.....	631
26.11. Impugnación del avalúo. Definición legal.....	631
26.12. Competencia para efectos de la revisión y la impugnación del avalúo.....	631
26.13. Vigencia de los avalúos.....	631
26.14. Criterios para la elaboración de avalúos.....	631
26.15. Elementos para la determinación del valor comercial.....	632
26.16. Características que deben tenerse en cuenta para la determinación del valor comercial de los inmuebles.....	632
26.17. Cálculo del daño emergente en la determinación del valor del inmueble objeto de expropiación.....	633

26.18. Métodos que deben aplicarse para la elaboración de avalúos que se requieran con fundamento en las Leyes 9ª de 1989 y 388 de 1997	633
26.19. Sistema de información urbano.....	634
26.20. Avalúo de inmuebles con obras de urbanización o construcción adelantadas sin el lleno de los requisitos legales	634
26.21. Cálculo del efecto plusvalía	634
26.22. Pago parcial del precio por la entidad estatal con el valor de la enajenación del bien.....	635

Capítulo XIX

De la contratación directa

1. La contratación directa en el régimen de la Ley 80 de 1993.....	637
2. La contratación directa en el régimen de la Ley 1150 de 2007	637
2.1. Nuevas causales de contratación directa en el régimen de la Ley 1150	638
3. Constitucionalidad de la contratación directa.....	638
4. Importancia de la correcta determinación de la vía procedimental en el régimen de la Ley 1150 de 2007.....	639
5. Nuevo régimen procedimental de la contratación directa conforme al Decreto 1082 de 2015. Aspectos generales.....	640
6. Cierre del expediente.....	642
7. Desarrollo y anotaciones especiales sobre los asuntos que pueden contratarse directamente conforme al Decreto 1082 de 2015	644
7.1. Primera causal de contratación directa: Urgencia manifiesta	644
7.2. Segunda causal de contratación directa: empréstitos	644
7.3. Tercera causal de contratación directa: Convenios o contratos interadministrativos. Definición. Artículo 2.2.1.2.1.4.4. Decreto 1082 de 2015. ¿Interadministrativos o interestatales? Ley 80 de 1993	645
7.3.1. El régimen del Decreto 1082 de 2015 en materia de convenios o contratos interadministrativos	649
7.3.2. Consideración especial sobre los convenios de asociación. Ley 489 de 1998. Régimen contractual propio distinto al de la Ley 80. Diferencias con los contratos del Decreto 777 de 1992, hoy Decreto 92 de 2017.....	649
7.3.3. Los convenios interadministrativos. Nuevo Régimen de la Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y Decreto 1082 de 2015.....	653
7.3.4. Contratos y entidades exceptuados de convenio interadministrativo	653
7.3.4.1. Razón de ser de la exclusión de estas entidades	654
7.3.4.2. Otra excepción al convenio interadministrativo. El Contrato de seguros.....	654
7.3.5. Régimen jurídico para los convenios interadministrativos que deben ejecutarse por entidades con régimen propio.....	654
7.3.6. Régimen jurídico para la subcontratación en los convenios interadministrativos	655
7.4. Cuarta causal de contratación directa: La contratación de bienes y servicios en el sector Defensa y en la Dirección Nacional de Inteligencia que necesiten reserva para su adquisición.....	655

7.5. Quinta causal de contratación directa: Los contratos para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas	655
7.5.1. Notas preliminares sobre ciencia, tecnología e innovación.....	655
7.5.2. Definición de actividad científica y tecnológica	656
7.5.3. Antecedentes normativos de la contratación directa de esta causal	657
7.5.4. Las vías negociales en materia de ciencia y tecnología según Colombia Compra Eficiente	658
7.5.5. Anotación final sobre esta causal.....	659
7.6. Sexta causal de contratación directa: Los contratos de encargo fiduciario que celebren las entidades territoriales cuando inician el acuerdo de reestructuración de pasivos a que se refieren las Leyes 550 de 1999, 617 de 2000 y las normas que las modifiquen o adicionen, siempre y cuando los celebren con entidades financieras del sector público.....	659
7.7. Séptima causal de contratación directa: Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado	659
7.8. Octava causal de contratación directa: La prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales	660
7.9. Novena causal de contratación directa: Arrendamiento o adquisición de inmuebles en el régimen del Decreto 1082 de 2015.....	661
7.9.1. Régimen de la adquisición de inmuebles en el Decreto 1082 de 2015	661
7.9.2. Régimen del arrendamiento de inmuebles en el Decreto 1082 de 2015	661
7.9.2.1. Anotación especial en relación con el arrendamiento de inmuebles.....	662
7.9.3. Régimen del arrendamiento en la Ley 820 de 2003	662
7.9.4. El nuevo régimen legal de arrendamientos de vivienda urbana.....	663
7.9.5. Arrendamiento de vivienda urbana.....	663
7.9.6. Definición de contrato de arrendamiento	663
7.9.7. Definición de servicios, cosas o usos conexos.....	663
7.9.8. Definición de servicios, cosas o usos adicionales.....	663
7.9.9. Formalidades del contrato de arrendamiento de vivienda urbana.....	664
7.9.10. Determinación mínima del objeto del contrato de arrendamiento	664
7.9.11. Nuevas categorías del contrato de arrendamiento de vivienda urbana	664
7.9.12. Definición de parte del inmueble	664
7.9.13. Régimen de la prórroga.....	665
7.9.14. Solidaridad legal en el contrato de arrendamiento de vivienda urbana	665
7.9.15. Nuevo régimen del pago por consignación	665
7.9.16. Obligación de expedir comprobante de pago.....	667
7.9.17. Lugar para recibir notificaciones	667
7.9.18. Mérito ejecutivo	668
7.9.19. Deudas a cargo del arrendatario por concepto de servicios públicos domiciliarios o expensas comunes.....	668

7.9.20. Implicaciones del pacto en virtud del cual los servicios públicos domiciliarios y otros corresponden al arrendatario. Desafectación del inmueble al pago de los mismos.....	668
7.9.21. Prohibición de garantías y depósitos	670
7.9.22. Régimen del subarriendo y cesión de los derechos derivados del contrato de arrendamiento.....	670
7.9.23. Determinación del canon	670
7.9.24. Terminación del contrato de arrendamiento	671
7.9.25. Régimen procesal de la restitución de inmueble.....	671
7.9.26. El nuevo régimen de la restitución provisional.....	671
7.9.27. Suspensión de facultades y deberes contractuales como consecuencia de la restitución provisional	672
7.9.28. Prohibición de surtir la consulta	672
7.9.29. Trámite preferencial de los procesos de restitución de inmueble arrendado	672
7.9.30. Proceso de restitución de inmueble en única instancia.....	673
7.9.31. Determinación de la competencia por razón de la cuantía en proceso de restitución de inmueble arrendado	673
7.9.32. Régimen normativo del Código de Comercio en materia de arrendamiento de locales comerciales.....	673
7.9.33. Anotación adicional sobre las potestades excepcionales en el contrato de arrendamiento celebrado por entidades estatales.....	678
7.9.34. Régimen de mejoras en el contrato de arrendamiento estatal	679
7.9.35. Otros regímenes normativos en materia de arrendamientos.....	680

Capítulo XX

De la contratación de urgencia manifiesta

1. La urgencia manifiesta. Ubicación	687
2. Definición	687
3. Constitucionalidad de la contratación de urgencia manifiesta	687
4. La contratación de urgencia como régimen contractual excepcional.....	688
5. Facultad para hacer traslados presupuestales.....	688
6. No se exige RUP	688
7. Solo exige autorización escrita.....	688
8. Acto administrativo de justificación. No obligatoriedad de estudios previos	689
9. Control de la contratación de urgencia	689

Capítulo XXI

De la contratación de mínima cuantía

1. Antecedentes normativos	691
2. Necesidad de un marco legal para la adopción del procedimiento de mínima cuantía.....	692

3. Régimen procedimental de la Ley 2069 de 2020 como nuevo y exclusivo marco de la mínima cuantía	693
4. Anotación especial sobre el Régimen contractual de la mínima cuantía de la Ley 1474 y Ley 2069	694
5. Consideración especial sobre conflictos de procedimientos de selección con el régimen de la contratación de mínima cuantía. Concepto de Colombia Compra Eficiente.....	694
6. Reglamento del Decreto 1082 de 2015	695
7. Anotación especial acerca del nuevo Plan de Desarrollo, Ley 1955 de 2019, sobre el régimen de los Convenios Marco de Precios en la contratación de Mínima Cuantía.....	699

Capítulo XXII

Del régimen contractual del Decreto 092 de 2017

1. Régimen negocial del Decreto 777 de 1992.....	705
1.1. Antecedentes y finalidad.....	705
1.2. Nuevo régimen legal de la contratación con entidades sin ánimo de lucro.....	705
2. Cuál es el objeto de la regulación del Decreto 092 de 2017	706
3. Poder vinculante de la interpretación de Colombia Compra Eficiente en esta materia.....	706
4. Anotación especial sobre el término gobierno	706
5. Cuándo aplicar Ley 80 de 1993 y cuándo el régimen del Decreto 092 de 2017	706
5.1. Aplicación del Decreto 092 de 2017 por parte de Entidades Estatales con régimen especial de contratación.....	707
6. Procedencia de la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad.....	708
7. Indicación expresa por parte de la entidad estatal de que el contrato cumple con las anteriores exigencias	709
8. Exigencia de autorización expresa para esta especial contratación. Indelegabilidad.....	709
9. Definición de reconocida idoneidad.....	710
10. Proceso competitivo de selección cuando existe más de una entidad sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad	711
11. Fases del proceso competitivo de selección.....	711
12. Cuando no hay lugar a adelantar proceso competitivo de selección.....	713
13. Asociación con entidades privadas sin ánimo de lucro para cumplir actividades propias de las Entidades Estatales	713
14. Prohibiciones, inhabilidades e incompatibilidades en la contratación con entidades sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad.....	713

Capítulo XXIII

Del equilibrio contractual

1. Justificación y antecedentes históricos de la institución del equilibrio contractual.....	715
--	-----

1.1. Solución inicial en el orden jurídico colombiano a la alteración del equilibrio contractual.....	716
2. Disposiciones de la Ley 80 de 1993 que aluden al equilibrio contractual.....	717
2.1. Otras disposiciones normativas sobre el equilibrio contractual	720
3. Definición de equilibrio contractual. Contratos en los que procede	722
4. El equilibrio contractual no se refiere exclusivamente al contenido patrimonial del contrato.....	722
5. A qué hace referencia el concepto equilibrio contractual.....	723
6. Causas de alteración del equilibrio contractual.....	724
7. Desarrollo de las causas de alteración y los mecanismos previstos en la Ley 80 para preservar y restaurar el equilibrio contractual	726
7.1. Primera causal: Desequilibrio generado por la propia conducta activa u omisiva de la administración como cocontratante. Puede originarse por dos vías	726
7.2. Segunda causal de alteración del equilibrio contractual. Las circunstancias fácticas o de hecho, imprevistas, no predicables ni imputables a las partes de la relación, ajenas en un todo a ellas, que inciden en el contenido prestacional de la misma.....	737
7.3. Tercera causal de alteración del equilibrio contractual: los actos propios de la administración actuando como Estado cocontratante. El hecho del príncipe	751
8. La teoría de la imprevisión y el hecho del príncipe como excepciones a la prohibición de modificación del contrato hasta en un 20%.....	758
9. Límite temporal para adoptar las decisiones orientadas al mantenimiento del equilibrio contractual	759
10. El contenido del restablecimiento del equilibrio económico y su nexa con la causal que lo amerita. Qué significa “momento del perfeccionamiento del contrato”	759
11. La interventoría y el equilibrio contractual	760
11.1. Las cláusulas de revisión de precios y el equilibrio contractual.....	760
12. Del mantenimiento o restauración del equilibrio patrimonial en sede jurisdiccional.....	761
13. El equilibrio contractual y el equivalente jurisdiccional arbitral	761
14. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 80 de 1993. Antecedentes legislativos	762
15. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 1150 de 2007 bajo el concepto riesgos previsibles. Desarrollo específico	765
15.1. Del régimen normativo.....	765
15.2. En qué consisten los riesgos previsibles	766
15.3. Identificación de los riesgos	768
15.4. Cuantificación de los riesgos previsibles	770
15.5. Atribución de los riesgos previsibles.....	771
15.6. Oportunidad para la audiencia de fijación de riesgos previsibles	772
15.7. Nexa entre riesgos previsibles y equilibrio contractual	774

Capítulo XXIV
De las garantías en la contratación estatal

1. Marco general. Finalidad. Régimen normativo	775
2. Campo de aplicación del Decreto 1082 de 2015	775
3. Etapas garantizadas.....	776
4. Mecanismos de cobertura del riesgo. Definición. Alcance. Contenido.....	776
5. Clases de garantía	776
6. Constitucionalidad de la exigencia de la garantía bancaria o de compañía aseguradora.....	777
7. Taxatividad de la garantía por responsabilidad extracontractual de la administración	778
8. La indivisibilidad como nota caracterizadora de los mecanismos de cobertura del riesgo.....	778
8.1. Excepciones al principio de indivisibilidad de la garantía	778
8.2. Garantía del oferente plural.....	779
9. Listado de riesgos a amparar	779
10. Listado de riesgos derivados del incumplimiento del ofrecimiento	779
11. Listado de riesgos derivados del incumplimiento de las obligaciones contractuales	780
12. Cubrimiento de otros riesgos. Criterio general.....	782
13. Cubrimiento de la responsabilidad civil extracontractual. Régimen especial de cobertura de otros riesgos en determinado tipo de contratos.....	782
14. Reglas de ponderación y razonabilidad para la fijación del monto, vigencia y amparos o coberturas de las garantías	782
15. Cláusula de indemnidad	783
16. Monto mínimo de la garantía o suficiencia de la garantía.....	783
16.1. Seriedad del ofrecimiento	783
16.1.1. Porcentaje del amparo de seriedad del ofrecimiento	784
16.2. Buen manejo y correcta inversión del anticipo.....	784
16.3. Pago anticipado.....	784
16.4. Cumplimiento	784
16.5. Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales.....	785
16.6. Estabilidad y calidad de la obra	785
16.7. Calidad del servicio.....	785
16.8. Calidad de bienes	786
16.9. Responsabilidad extracontractual.....	786
16.10. Discrecionalidad para el aseguramiento de otros riesgos	787
16.11. Restablecimiento o ampliación de la garantía	787
16.12. Efectividad de las garantías	787
17. En cuáles contratos no es obligatorio el mecanismo de cobertura del riesgo	788
17.1. Regla especial en materia de garantía en la interventoría	788
18. Combinación de garantías.....	789
19. Aprobación de la garantía de cumplimiento.....	789

20. Restablecimiento o ampliación de la garantía.....	789
21. Desarrollo específico del contenido de las diferentes garantías autorizadas por el Decreto 1082 de 2015.....	789
22. Régimen de la Póliza de Seguro	789
22.1. Amparos.....	789
22.2. Cesión del contrato.....	790
22.3. Exclusiones	790
22.4. Inaplicabilidad de la cláusula de proporcionalidad	790
22.5. Improcedencia de la terminación automática y de la facultad de revocación del seguro.....	791
22.6. Inoponibilidad de excepciones a la entidad asegurada	791
22.7. Prohibición expresa a las compañías de seguros.....	791
22.8. Sanción por incumplimiento de la seriedad de la oferta.....	791
22.9. Requisitos especiales para las pólizas que garantizan la responsabilidad extracontractual.....	791
22.9.1. Modalidad de ocurrencia	791
22.9.2. Intervinientes	791
22.9.3. Amparos.....	791
23. La declaratoria de siniestro como elemento de legitimación para las aseguradoras en la relación negocial estatal.....	792
24. Régimen especial del patrimonio autónomo. La fiducia mercantil en garantía. Condiciones	793
24.1. Requisitos del contrato de fiducia.....	793
24.2. Suficiencia de los bienes	795
24.3. Certificado de garantía	795
24.4. Improcedencia de la excepción de contrato no cumplido.....	796
24.5. Avalúo de los bienes entregados al patrimonio autónomo	796
24.6. Rendición de cuentas	796
24.7. Derecho de retención	796
24.8. Liquidación del negocio fiduciario.....	796
25. Régimen de las garantías bancarias a primer requerimiento	796
25.1. Condiciones para el otorgamiento de las garantías bancarias a primer requerimiento	797
26. De las garantías en la contratación de tecnologías satelitales.....	797
27. Anotaciones finales sobre el nuevo régimen de garantías del Decreto 1082 de 2015.....	798
28. Garantía legal en el nuevo Estatuto del Consumidor. Ley 1480 de 2011	799
29. Garantía legal en el Código Civil	801

Capítulo XXV

De la interpretación de las reglas contractuales

1. Planteamiento inicial sobre las reglas interpretativas de las actuaciones contractuales del artículo 23 de la Ley 80.....	803
2. Las reglas de interpretación propias de la Ley 80 contenidas en el artículo 28 de la Ley 80.....	804
2.1. La tarea hermenéutica finalística y principal en la Ley 80.....	804

2.2. Desarrollo de los postulados hermenéuticos del artículo 28 de la Ley 80.....	805
3. La Constitución como primera norma	805
3.1. De la excepción de ilegalidad	806
3.2. Diferencias entre excepción de ilegalidad, objeción de inconstitucionalidad, excepción de inconstitucionalidad y acción de inconstitucionalidad	807
3.3. La objeción de inconstitucionalidad	807
3.4. La excepción de inconstitucionalidad	808
3.5. La denominada acción de inconstitucionalidad	808
3.6. La excepción de ilegalidad	809
4. Principios constitucionales	809
4.1. Trascendencia y características de los principios constitucionales	810
4.2. Qué son los valores	811
4.3. Los valores tienen naturaleza abierta. Eficacia interpretativa	811
4.4. Qué son los principios constitucionales	811
4.5. Alcance normativo de los principios constitucionales	812
4.6. Los principios constitucionales como pauta ineludible de interpretación	812
4.7. Diferencia esencial entre valores y principios	812
4.8. Los principios tienen mayor especificidad que los valores	812
4.9. Los principios constitucionales son la base axiológico-jurídica sobre la cual se construye todo el sistema normativo	812
5. Otros principios generales del derecho	812
5.1. Principio del no abuso del derecho	813
5.2. La teoría o principio del no abuso del derecho como límite al ejercicio de las facultades excepcionales	814
5.2.1. Requisitos para configurar el abuso del derecho	814
5.3. Principio del no enriquecimiento injusto	815
5.3.1. Principio del no enriquecimiento injusto. <i>Actio in rem verso</i> . Justificación. Diferencias. Origen histórico. Requisitos para su configuración. Anotación inicial	815
5.3.2. El enriquecimiento injusto en la jurisprudencia del Consejo de Estado. Justificación. Diferencias con la <i>actio in rem verso</i> en la sentencia del 22 de julio de 2009 del Consejo de Estado	816
5.3.3. Requisitos para configurar el enriquecimiento injusto en la jurisprudencia del Consejo de Estado	816
5.3.4. Origen histórico de la <i>actio in rem verso</i> según la jurisprudencia del Consejo de Estado	817
5.3.5. Naturaleza jurídica de la <i>actio in rem verso</i> en la jurisprudencia del Consejo de Estado	818
5.3.6. Régimen probatorio en la <i>actio in rem verso</i> en la jurisprudencia del Consejo de Estado	818
5.3.7. Aplicabilidad del principio del enriquecimiento injusto en materia contractual estatal	818
5.3.8. Aplicabilidad de la teoría del enriquecimiento injusto respecto de prestaciones cumplidas de buena en materia negocial estatal al amparo de la línea jurisprudencial del Consejo de Estado trazada desde 1990 y marzo de 2006	819
5.3.9. Sentencia de unificación del 19 de noviembre de 2012 del Consejo de Estado sobre el enriquecimiento sin causa	820

6. Principio de la buena fe.....	821
6.1. Principio de la buena fe en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.....	821
6.2. Principio de la buena fe en la jurisprudencia de la Corte Constitucional.....	822
6.3. Principio de la buena fe en la jurisprudencia del Consejo de Estado	822
7. Principio de no fraude a la ley	823
8. Principio de la imprevisión	823
9. La interpretación según el medio o los elementos de ella.....	823
10. La interpretación en cuanto al alcance	824
11. De la interpretación en los postulados de la Ley 80 de 1993 y de los ordenamientos civil y comercial	824
12. Conclusión sobre la finalidad de la labor hermenéutica en la Ley 80	827

Capítulo XXVI

De la responsabilidad por la actividad contractual

1. Ubicación. Significación constitucional.....	829
1.1. Constitucionalidad de las reglas de la Ley 80 sobre responsabilidad.....	829
1.2. Condiciones de la responsabilidad en el nuevo orden constitucional.....	829
1.3. Requisitos del daño en el nuevo orden constitucional.....	829
1.4. La noción de daño antijurídico como condición en cualquier tipo de responsabilidad	830
1.5. El artículo 90 de la C.P. es la cláusula general de responsabilidad patrimonial del Estado	830
2. Presupuestos de la responsabilidad.....	831
3. Contenido de la responsabilidad patrimonial.....	831
3.1. La indemnización de la disminución patrimonial comprende el daño emergente y el lucro cesante	831
3.2. Qué es el daño emergente y el lucro cesante.....	832
4. Responsabilidad de los servidores públicos.....	832
4.1. Responsabilidad disciplinaria en el ámbito contractual. Ley 1952 de 2019.....	832
4.2. Sujetos disciplinables. Ley 1952 de 2019	833
4.3. Responsabilidad disciplinaria por la actividad contractual. Ley 1952 de 2019	833
4.4. Antecedentes jurisprudenciales sobre la responsabilidad disciplinaria de los contratistas estatales.....	834
4.5. Responsabilidad disciplinaria por faltas relacionadas con el servicio o la función pública. Ley 1952 de 2019.....	835
4.6. Responsabilidad disciplinaria por faltas relacionadas con el régimen de incompatibilidades, inhabilidades, impedimentos y conflictos de intereses Ley 1952 de 2019	836
4.7. Caducidad y prescripción de la acción disciplinaria. Ley 1952 de 2019.....	836
5. Responsabilidad de contratistas, consorcios y uniones temporales	837
6. Responsabilidad de consultores, interventores y asesores	837
7. Responsabilidad penal	838
7.1. Modificación del Código Penal	839
7.2. Medidas penales en la lucha contra la corrupción pública y privada. Ley 1474 de 2011.....	840

8. Responsabilidad fiscal en el régimen de la Ley 610 de 2000.....	840
8.1. Definición de gestión fiscal	841
8.2. Objeto de la responsabilidad fiscal	841
8.3. Elementos de la responsabilidad fiscal	841
8.3.1. Primer elemento de la responsabilidad fiscal.....	842
8.3.2. Segundo elemento de la responsabilidad fiscal: un daño patrimonial al Estado. Definición	842
8.3.2.1. El daño puede ocasionarse por acción o por omisión.....	842
8.3.3. Tercer elemento de la responsabilidad fiscal: el nexo causal entre la gestión fiscal y el daño. Del nexo causal para efectos de responsabilidad fiscal	843
8.4. Iniciación del proceso de responsabilidad fiscal	844
8.5. Caducidad de la acción fiscal.....	844
8.6. Acción fiscal y acción penal	844
8.7. Constitución de parte civil en el proceso penal.....	844
8.8. Medidas cautelares en procesos por responsabilidad fiscal.....	845
8.8.1. Desembargo de bienes.....	845
8.9. Suspensión de términos.....	845
8.10. De la unidad procesal y la conexidad	846
8.11. Acumulación de procesos	846
8.12. Cesación de la acción fiscal	846
8.13. Reapertura de la acción fiscal	847
8.14. El grado especial de jurisdicción: la consulta.....	847
8.15. La muerte del investigado no es causal de terminación anormal del proceso por responsabilidad fiscal.....	847
8.16. Reserva y expedición de copias.....	848
8.17. Causales de nulidad.	848
8.17.1. Saneamiento de la nulidad.	848
8.17.2. Término para proponer nulidades.	848
8.18. De la estructura formal del proceso de responsabilidad fiscal	848
8.18.1. Indagación preliminar en el proceso de responsabilidad fiscal.....	849
8.18.2. Apertura del proceso de responsabilidad fiscal	849
8.18.3. Garantía de defensa del implicado.....	850
8.18.4. Nombramiento de defensor de oficio.	850
8.18.4.1. Intervención de terceros.....	850
8.18.4.2. Del auto de imputación de cargos.....	851
8.18.5. Término para ejercer derecho de defensa.....	851
8.18.6. Del fallo con responsabilidad fiscal.....	852
8.18.7. Publicación de los fallos con responsabilidad fiscal.....	852
8.18.8. Régimen de la segunda instancia.....	852
8.19. Prohibición para nombrar, dar posesión o celebrar cualquier tipo de contrato con quienes aparezcan en el boletín de responsables	853
8.20. Nuevo régimen procesal fiscal del Estatuto Anticorrupción de la Ley 1474 de 2011.....	853
9. Términos prescriptivos en materia de responsabilidad en la Ley 80 de 1993.....	855
9.1. Cómputo del término prescriptivo	855

9.2. Autonomía de los términos prescriptivos	856
9.3. Autonomía de los regímenes normativos.....	856
10. Responsabilidad por la actividad contractual derivada de la no adjudicación de un contrato o de su adjudicación indebida. Evolución jurisprudencial.....	857
10.1. Desarrollo conceptual	857
10.2. Primera concepción.....	858
10.3. Segunda posición jurisprudencial.....	859
10.4. Tercera posición jurisprudencial.....	861
10.5. Resumen sobre la evolución jurisprudencial sobre la responsabilidad por la indebida adjudicación o por la falta de adjudicación	864
10.5.1. Perjuicios morales por la no adjudicación del proceso contractual estatal	865
11. Responsabilidad de los revisores fiscales	865

Capítulo XXVII

Del control sobre la contratación estatal

1. Control por el Ministerio Público.....	867
2. Intervención de la Fiscalía General de la Nación.....	867
3. Órganos de control fiscal	868
3.1. Diferencias entre las funciones de la Procuraduría General de la Nación y las de la Contraloría General de la República	868
4. Control mediante la participación comunitaria. Régimen general.....	869
5. Veedurías ciudadanas	871
5.1. Marco legal de las veedurías ciudadanas	871
5.2. Régimen de la invitación o participación de las veedurías ciudadanas	872
5.3. Régimen formal de la constitución de las veedurías ciudadanas	872
5.4. Aspectos sobre los cuales puede ejercerse la veeduría ciudadana	872
5.5. Control preventivo y posterior	873
5.6. Ámbito del ejercicio de la vigilancia.....	873
5.7. Carácter autónomo e independiente de las veedurías respecto de otras formas de control	873
5.8. Objetivos de las veedurías ciudadanas	874
5.9. Principios rectores de las veedurías	874
5.10. Funciones, medios y recursos de acción de las veedurías	875
5.11. Instrumentos de acción de las veedurías	875
5.12. Derechos y deberes de las veedurías.....	876
5.13. Deberes de las veedurías	876
5.14. Régimen de requisitos, impedimentos y prohibiciones de las veedurías	877
5.15. Prohibiciones a las veedurías.....	878
5.16. Redes de veedurías ciudadanas y redes de apoyo institucional a las veedurías	878
6. Control mediante asociaciones profesionales	879
7. Deber de colaboración de los cuerpos consultivos del gobierno	879
8. Control mediante las cláusulas o potestades excepcionales	879

8.1. Las potestades excepcionales son esenciales en la contratación estatal. Justificación de su exorbitancia.....	880
8.2. Finalidad exclusiva de las potestades	880
8.3. Contratos en los cuales son obligatorias estas potestades	881
8.4. Contratos en los cuales es facultativo pactar las potestades	881
8.5. Contratos en los cuales no pueden pactarse esas potestades	881
8.6. Contratos respecto de los cuales el legislador guardó silencio sobre dichas potestades	882
8.7. ¿Es potestad o es cláusula?.....	882
8.8. La interpretación unilateral.....	883
8.8.1. Su aplicación tiene carácter subsidiario	884
8.8.2. Eventos que ameritan su adopción.....	884
8.8.3. Fundamentación de su adopción.....	884
8.9. La modificación unilateral	884
8.9.1. Finalidad	884
8.9.2. Su aplicación tiene carácter subsidiario	885
8.9.3. La modificación unilateral no es poder ilimitado de la administración.....	885
8.9.4. Modificaciones superiores al 20% del valor del contrato	886
8.9.5. No existen causales taxativas que ameriten la modificación unilateral	887
8.9.6. Diferencias entre modificación e interpretación del contrato	887
8.9.7. Diferencias entre la modificación como potestad excepcional y la variación del objeto negocial como consecuencia del incumplimiento de deberes negociales por parte del contratista.....	888
8.9.8. Modificaciones del objeto negocial por parte del interventor. Obra extra y obra adicional.....	888
8.10. La terminación unilateral del contrato.....	889
8.10.1. Causales	889
8.10.2. La terminación unilateral no tiene carácter subsidiario.....	890
8.10.3. Anotación especial sobre la causal primera del artículo 17 de la Ley 80	890
8.10.4. Constitucionalidad de la causal 2ª del artículo 17 de la Ley 80 de 1993	892
8.10.5. La terminación es una regla de prudencia y de razonabilidad.....	893
8.10.6. La terminación unilateral no es reproche de conducta al contratista	894
8.10.7. Anotación especial sobre la incapacidad financiera del contratista.....	894
8.11. La caducidad	894
8.11.1. Antecedentes normativos de la caducidad	894
8.11.2. Definición.....	895
8.11.3. La caducidad no deriva del contrato sino del poder público conferido por la ley para ser ejercido mediante acto administrativo	896
8.11.4. La caducidad no es un poder ilimitado	896
8.11.5. Fundamentación de su adopción.....	896
8.11.6. Causales de caducidad	897
8.11.6.1. Causales adicionales de caducidad.....	897
8.11.7. Evaluación de las causales constitutivas de caducidad.	898

8.11.8. Oportunidad para su declaratoria. Durante la ejecución o la liquidación. Tesis jurisprudenciales.....	899
8.11.9. Primera tesis.....	899
8.11.10. Segunda tesis.....	900
8.11.11. Declaratoria de caducidad, terminación y liquidación del contrato.....	901
8.11.12. Conductas que debe asumir la administración en el evento de declarar la caducidad.....	902
8.11.13. Elaboración de acta	902
8.11.14. Conducta del contratista ante la declaratoria de caducidad	902
8.11.15. Qué debe contener la liquidación del contrato.....	902
8.11.16. Liquidación unilateral del contrato como consecuencia de la declaratoria de caducidad.....	903
8.11.17. La caducidad y la interpretación unilateral en el régimen especial de la Ley 418 de 1997 y 40 de 1993.....	903
8.11.18. Regímenes normativos adicionales en materia de caducidad	904
8.12. La reversión como potestad excepcional	906
8.12.1. Procedencia.....	906
8.12.2. Razón de ser	906
8.12.3. Oportunidad para su adopción.....	906
8.12.4. La reversión en materia de contratos de concesión de servicios de telecomunicaciones	907
8.12.5. Constitucionalidad de la reversión en los contratos de concesión.....	907
8.13. La reciprocidad	907
8.13.1. Respaldo normativo.....	908
8.13.2. Definición.....	908
8.13.3. No deriva de estipulación contractual	908
8.13.4. Nuevas reglas sobre reciprocidad en el Decreto 1082 de 2015.....	908
8.14. Tratamiento y preferencias de las ofertas nacionales	909
8.14.1. Tratamiento de preferencias en los contratos de empréstito.....	909
8.14.2. Tratamiento de la preferencia en zonas de frontera	910
8.14.3. Nuevas reglas sobre los acuerdos y tratados internacionales en materia de contratación pública del Decreto 1082 de 2015	910
8.15. Sometimiento de los sujetos contractuales a las leyes colombianas.....	910
8.15.1. Incorporación tácita.....	910
8.15.2. No tiene carácter convencional	910
8.16. Diferencias entre cláusulas excepcionales y cláusulas abusivas.....	911
8.16.1. Cláusulas nulas por abusivas en derecho colombiano. El Estatuto del consumidor	911
9. Control por vía de cláusulas no excepcionales de contenido sancionatorio. Multas, cláusula penal, etc.	913
9.1. Modalidades y naturaleza.....	913
9.2. La multa y la cláusula penal	913
9.2.1. Anotación sobre la cláusula penal en el Código Civil.....	913

- 9.2.2. El contrato como fuente obligacional de la multa y de la cláusula penal 915
- 9.2.3. Su monto debe fijarse anticipadamente 915
 - 9.2.3.1. El monto de la cláusula penal en la jurisprudencia del Consejo de Estado..... 916
 - 9.2.3.2. Imposición unilateral de multas. Régimen del Decreto 222 de 1983, Ley 80 y Ley 1150 de 2007 916
- 9.2.4. Oportunidad para la imposición de las multas 917
- 9.2.5. Las multas y la utilización de los mecanismos de solución alternativa de conflictos 922
- 9.2.6. Las multas no proceden en materia de convenios administrativos 923
- 9.3. Control respecto de la garantía única..... 923
- 9.4. Control respecto del pago del valor del contrato. Anticipo y pago anticipado 923
 - 9.4.1. Del anticipo..... 923
 - 9.4.2. Del pago anticipado 924
 - 9.4.2.1. A quién pertenece el anticipo y el pago anticipado. Viabilidad del equilibrio negocial. La cuestión jurisprudencial..... 924
 - 9.4.3. El anticipo y el pago anticipado en la directiva presidencial 12 de 2002 y el Decreto 2170 de 2002 926
 - 9.4.4. El régimen de los anticipos en el Estatuto Anticorrupción 927
 - 9.4.5. El régimen de los anticipos en el Decreto 1082 de 2015 927
 - 9.4.6. Responsabilidad por concepto del anticipo 928
- 9.5. Control respecto de la adición de los contratos 928
 - 9.5.1. Límites de la adición 928
 - 9.5.2. La limitante opera para todo tipo de contratos, como regla general 928
 - 9.5.3. Determinación del tope máximo de la adición del valor del contrato..... 929
 - 9.5.3.1. Regla especial de la Ley 1474 de 2011 sobre adición y prórroga del contrato de interventoría 929
 - 9.5.4. Adición del contrato y contrato adicionado..... 929
 - 9.5.4.1. Mayor cantidad de obra en contrato a precios unitarios y adición del contrato 930
 - 9.5.5. Diferencias entre prórroga y adición del contrato 931
 - 9.5.6. Suspensión del plazo. Diferencias con la prórroga..... 933
 - 9.5.6.1. Suspensión del plazo y suspensión del contrato 933
 - 9.5.7. Nuevo evento legal de suspensión del contrato..... 934
 - 9.5.8. Renovación del contrato..... 935
- 10. Control respecto de la relación de contratos ejecutados, multas y sanciones a la Cámara de Comercio de la localidad 935
- 11. Control respecto del fraccionamiento de los contratos..... 935
- 12. Control por vía de acción popular 936
- 13. Control por vía de acción pública para garantizar la moralidad 938

14. Control jurisdiccional sobre la actividad contractual. Acciones en el nuevo Código Procesal Administrativo y Contencioso. Actos precontractuales y actos contractuales en términos del artículo 77 de la Ley 80 de 1993.....	938
14.1. Régimen de la Ley 446 de 1998 sobre control de controversias contractuales. Adopción de la categoría de los actos separables.....	939
14.1.1. Qué son los actos separables.....	939
14.1.2. Importancia de la identificación y clasificación de los actos separables y los actos contractuales.....	940
14.1.3. Contenido de la pretensión contractual.....	942
14.1.4. Medida cautelar de suspensión del trámite contractual.....	942

Capítulo XXVIII

De la interventoría en la relación negocial estatal

1. De la interventoría. Aspectos teórico-prácticos. Marco normativo. Definición. Deberes. Prohibiciones. Responsabilidad disciplinaria.....	943
1.1. Planteamiento general.....	943
2. Definición.....	943
3. Fundamento normativo expreso del contrato de interventoría.....	944
4. Importancia del interventor.....	944
5. Momento en el cual puede celebrarse contrato de interventoría.....	944
6. Quiénes pueden celebrar contrato de interventoría.....	944
7. Cómo debe celebrarse el contrato de interventoría.....	944
8. Cuándo debe celebrarse el contrato de interventoría.....	945
9. Interventoría. Definición.....	945
10. Contrato de interventoría. Características.....	945
11. Condiciones básicas del interventor.....	946
12. Deberes del interventor.....	946
13. Conductas prohibidas al interventor.....	948
14. Comunicación de la designación del interventor.....	949
15. Diferentes áreas de interventoría.....	950
16. Áreas de interventoría en la relación negocial estatal.....	950
17. Interventoría o control técnico en la relación negocial estatal.....	950
18. Interventoría o control legal en la relación negocial estatal.....	951
19. Interventoría o control financiero-presupuestal en la relación negocial estatal.....	951
20. Otra clasificación de la interventoría.....	952
21. Instrumentos y técnicas del control en la relación negocial estatal.....	952
22. Consagración de los citados instrumentos y técnicas de control en la Ley 80 de 1993.....	953
23. Nuevas reglas sobre la interventoría y la supervisión en la Ley 1474 de 2011, Estatuto Anticorrupción.....	953
24. La responsabilidad de los supervisores e interventores.....	955

Capítulo XXIX
De la solución de controversias contractuales

1. Formas de solución de los conflictos	957
1.1. La autodefensa o autotutela.....	957
1.2. La autocomposición	958
1.3. La heterocomposición.....	958
2. De las diferentes formas de autocomposición del conflicto. Desarrollo específico.....	959
3. De la convención.....	959
4. La transacción. Esquema general	960
4.1. Procedencia.....	960
4.2. Transacción. Régimen normativo general. Disposiciones civiles. Código General del Proceso	961
4.3. Transacción conforme al Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo	961
4.4. Diferencias entre la transacción y el objeto sobre el cual recae.....	962
5. Desistimiento.....	962
5.1. Procedencia.....	962
5.2. Requisitos para la procedencia del desistimiento	962
6. El allanamiento.....	963
6.1. Normativa del Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo sobre el allanamiento	963
6.2. Normativa del Código General del Proceso sobre el allanamiento	964
7. La conciliación.....	964
7.1. Ubicación y procedencia.....	964
7.2. El nuevo régimen de la conciliación de la Ley 640 de 2001	965
7.3. Clases de conciliación en la Ley 640 de 2001.....	965
7.4. De la conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general.....	965
7.5. Término para realizar la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general.....	965
7.6. Qué debe contener la citación en la Ley 640 de 2001	966
7.7. Suspensión de la prescripción o de la caducidad en la Ley 640 de 2001	966
7.8. Inasistencia a la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general	966
7.9. De la conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa en la Ley 640 de 2001	967
7.10. Aprobación judicial de conciliaciones extrajudiciales en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	967
7.11. Pruebas en la conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	967
7.12. De la conciliación extrajudicial en materia civil en la Ley 640 de 2001	968
7.13. De la conciliación extrajudicial en materia laboral en la Ley 640 de 2001	968
7.14. Efectos de la inasistencia a la audiencia de conciliación en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001	968
7.15. La conciliación extrajudicial en derecho como requisito de procedibilidad en las jurisdicciones civil y contencioso administrativa en la Ley 640 de 2001.....	968

7.16. Requisito de procedibilidad en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	969
7.16.1. Requisito de procedibilidad en asuntos de lo contencioso administrativo conforme al Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo Ley 1437	970
7.17. Cómputo del término de caducidad de la pretensión y el requisito de procedibilidad en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	970
7.18. Requisito de procedibilidad en asuntos civiles en la Ley 640 de 2001	970
7.19. Requisito de procedibilidad en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001	970
7.20. De la conciliación judicial. Oportunidad en la Ley 640 de 2001. Nuevo régimen del Código General del Proceso	970
7.20.1. Asistencia	971
7.20.2. Justificación previa de la inasistencia	971
7.20.3. Justificación posterior de inasistencia	971
7.20.4. Consecuencias de la no justificación de la inasistencia	971
7.20.5. Régimen de la conciliación	972
7.21. Suspensión de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001	972
7.22. Fijación de una nueva fecha para la celebración de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001	972
7.23. Pruebas en la conciliación judicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	972
7.24. Del acta de conciliación en la Ley 640 de 2001	972
7.25. Momento a partir del cual el acuerdo conciliatorio hace tránsito a cosa juzgada y el acta de conciliación presta mérito ejecutivo en la Ley 640 de 2001	973
8. El régimen de la conciliación de las entidades de derecho público al amparo del Decreto 1716 de 2009. Los comités de conciliación	973
8.1. Funciones del comité de conciliación	974
8.2. Integración	975
8.3. Secretaría técnica del comité de conciliación	975
8.4. Los Comités de conciliación y la acción de repetición	976
8.5. Llamamiento en garantía con fines de repetición	976
8.5.1. Formalidades del llamamiento en garantía	977
8.6. Apoderados	977
8.7. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa	977
8.8. Asuntos no susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa en el Decreto 1716 de 2009	977
8.9. Suspensión del término de caducidad de la acción en el Decreto 1716 de 2009	978
8.10. Impedimentos y recusaciones	978
8.11. Derecho de postulación	978
8.12. Petición de conciliación extrajudicial en el Decreto 1716 de 2009.	978
8.13. Audiencia de conciliación extrajudicial	979
8.14. Pruebas	979

8.15. Existencia de ánimo conciliatorio en el Decreto 1716 de 2009.....	980
8.16. Desarrollo de la Audiencia de Conciliación en el Decreto 1716 de 2009.....	980
8.17. Suspensión de la Audiencia de Conciliación en el Decreto 1716 de 2009.	981
8.18. Culminación del trámite de conciliación por inasistencia de las partes en el Decreto 1716 de 2009	981
8.19. Aprobación judicial.....	981
8.20. Mérito ejecutivo del acta de conciliación en el Decreto 1716 de 2009.....	981
8.21. Inasistencia injustificada.....	981
9. Nuevo régimen de conciliación para los municipios	982
9.1. Regla especial para los comités de conciliación de los municipios de 4ª, 5ª y 6ª categoría	982
9.2. Regla especial para los procesos ejecutivos actualmente en curso que se sigan contra los municipios	983
10. El arbitramento.....	983
10.1. Carácter jurisdiccional del arbitramento	983
10.2. Del sustento constitucional para el ejercicio de función jurisdiccional por los árbitros	984
10.3. Clases de arbitramento	984
10.3.1. Modalidades de la decisión arbitral. En derecho. En equidad. Técnico	984
10.3.2. Régimen especial en materia negocial estatal.....	984
10.4. Definición de arbitraje	984
10.5. Prueba del pacto arbitral	985
10.6. El pacto arbitral y las reglas de procedimiento	985
10.7. Especies del pacto arbitral.....	985
10.8. Cláusula compromisoria. Definición y requisitos.....	985
10.9. Autonomía de la cláusula compromisoria	986
10.10. Definición de compromiso.....	986
10.11. Requisitos formales del compromiso	986
10.12. Procesos arbitrales en razón de la cuantía.....	986
10.13. Número de árbitros y calidades	987
10.14. Designación de los árbitros	987
10.15. Designación del secretario	987
10.16. Término para el proferimiento del laudo	987
10.17. Suspensión del proceso arbitral	987
10.18. Etapas del trámite arbitral. Iniciación del proceso arbitral.....	988
10.18.1. Presentación de la demanda	988
10.18.1.1. Qué ocurre si no hay centro de arbitraje	988
10.18.1.2. Envío de comunicación a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.....	988
10.18.1.3. Viabilidad del amparo de pobreza.....	988
10.18.2. Integración del Tribunal de Arbitramento	988
10.18.2.1. Deber de información.....	989
10.18.3. Impedimentos y recusaciones	990
10.18.4. El procedimiento continúa con la instalación del Tribunal.....	990

10.18.5. Traslado y contestación de la demanda.....	991
10.18.5.1. Demanda de reconvención.....	991
10.18.5.2. Reforma de la demanda.....	991
10.18.5.3. Utilización de medios electrónicos.....	991
10.18.6. Audiencia de conciliación.....	992
10.18.7. Fijación de honorarios y gastos.....	992
10.18.8. Fuero de atracción arbitral.....	993
10.18.9. Primera audiencia de trámite.....	993
10.18.10. Audiencias y pruebas.....	994
10.18.11. Régimen de cautelas.....	994
10.18.12. Audiencias de alegatos y de laudo.....	995
10.18.13. Inasistencia de los árbitros.....	995
10.18.14. Cesación de funciones del tribunal.....	995
10.18.15. Régimen de integración del contradictorio.....	996
10.18.16. Régimen de intervención de otras partes y terceros.....	996
10.19. Laudo arbitral y recursos.....	997
10.20. Aclaración, corrección y complementación del laudo.....	997
10.21. Recurso extraordinario de anulación.....	997
10.22. Causales del recurso de anulación.....	997
10.23. Trámite del recurso de anulación.....	998
10.24. Efectos de la sentencia de anulación.....	998
10.25. Régimen de la prescripción y caducidad.....	998
10.26. Recurso de revisión.....	999
10.27. Competencia para conocer del recurso extraordinario de anulación de laudos arbitrales.....	999
10.28. Registro y archivo.....	999
10.29. Régimen especial del arbitraje <i>ad hoc</i>	999
10.30. Régimen especial del arbitraje social.....	1000
11. La amigable composición.....	1001
11.1. La decisión de los amigables componedores no tiene fuerza de laudo.....	1001
11.2. Clases de amigable composición.....	1001
11.3. Efectos de la amigable composición.....	1001
11.4. Fundamento de la decisión en la amigable composición.....	1001
11.5. Calidades y designación.....	1001
11.6. Procedimiento.....	1002
12. La mediación.....	1002

Capítulo XXX

Del juez competente para conocer de las controversias derivadas de los contratos estatales y de los procesos de ejecución o cumplimiento

1. Procesos de conocimiento y pretensiones declarativas.....	1004
2. Etapas del proceso declarativo.....	1005
3. Pretensión ejecutiva.....	1008
4. Del título ejecutivo. Requisitos.....	1009

5. Clases de títulos ejecutivos.....	1010
5.1. Títulos ejecutivos judiciales	1010
5.1.1. Anotación adicional sobre el cumplimiento de condenas por parte de las entidades estatales.....	1011
5.2. Títulos ejecutivos contractuales.....	1012
5.3. Títulos ejecutivos legales	1012
5.4. Documentos que prestan mérito ejecutivo en materia contractual estatal.....	1012
5.4.1. Anotación especial sobre el título ejecutivo complejo en materia negocial estatal.....	1013
5.5. Anotación especial sobre el mérito ejecutivo de las pólizas de seguro y otros documentos en materia contractual estatal	1014
5.5.1. De los contratos para el cobro coactivo	1015
5.6. Ejecución de títulos valores girados o aceptados con ocasión de la actividad contractual estatal.....	1015
5.7. El silencio administrativo positivo de la Ley 80 de 1993 no presta mérito ejecutivo.....	1016
6. Del trámite de la ejecución ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	1017
7. Requisitos de la demanda en el proceso ejecutivo	1017
8. Requerimiento para constituir en mora al deudor y notificación de la cesión.....	1018
8.1. Notificación de los títulos ejecutivos a los herederos de conformidad con el artículo 1434 del Código Civil.....	1018
9. Del mandamiento de pago	1018
9.1. Del derecho de contradicción	1020
9.2. Interponer dentro de los 3 días siguientes a aquel en que se notificó el mandamiento ejecutivo, los recursos de reposición y en subsidio de apelación.....	1020
9.3. Demandar la anulación de lo actuado.....	1020
9.4. Solicitar la regulación de intereses.....	1020
9.5. Tachar de falso el documento invocado como título ejecutivo	1021
9.6. Cumplir con la prestación	1021
9.7. Proponer excepciones de mérito y previas.....	1021
9.8. De las excepciones previas.....	1021
9.8.1. Las excepciones en el proceso ejecutivo. Régimen del Código General del Proceso	1022
9.9. Excepciones de mérito	1023
9.9.1. Trámite de las excepciones de mérito	1024
10. Medidas cautelares	1025
10.1. Límites para la medida cautelar. En cuanto al monto y a los bienes	1025
10.1.1. En cuanto al monto	1025
10.1.2. En cuanto a los bienes.....	1025
11. Opciones procesales del demandado respecto de la medida cautelar decretada y practicada.....	1027
11.1. Promover por el ejecutado la reducción de embargos	1027
11.2. Proponer el beneficio de competencia	1028

11.3. A quiénes debe concederse obligatoriamente el beneficio de competencia.....	1028
11.4. Opción del demandado: consignar a fin de impedir embargos y secuestros o levantarlos.....	1028
11.5. Anotación especial sobre el nuevo régimen cautelar de la Ley 1551 de 2012.....	1029
12. Estructura de la ejecución para el pago de sumas de dinero.....	1029
12.1. Término para pagar o para proponer excepciones.....	1030
12.2. Trámite de las excepciones.....	1030
12.3. Sentencia.....	1030
12.4. Liquidación del crédito.....	1030
12.5. Del remate de bienes.....	1031
12.6. Aviso y publicaciones.....	1031
12.7. Depósito para hacer postura.....	1032
12.8. Diligencia de remate.....	1032
12.9. Aprobación o invalidez del remate.....	1033
12.10. Entrega del bien rematado.....	1034
12.11. Anotación adicional sobre el remate.....	1034
13. Ejecución por prestaciones de hacer.....	1034
13.1. Definición de prestación de hacer.....	1034
13.2. La liquidación del contrato no se tramita como ejecutivo por prestación de hacer.....	1035
13.3. Anexos de la demanda.....	1035
13.4. Término de caducidad.....	1035
14. Legitimación y representación de entidades estatales en procesos ejecutivos y de conocimiento en materia contencioso-administrativa.....	1036

Capítulo XXXI

De la nulidad del contrato estatal

1. Régimen mixto de causales de anulabilidad en materia contractual estatal.....	1039
2. Causales de anulación del contrato en materia civil.....	1039
3. Inexistencia y anulabilidad en materia comercial.....	1040
4. Causales de anulación del contrato estatal.....	1041
4.1. Anotación especial sobre la desviación de poder. Por qué la desviación de poder es causal de anulabilidad de los contratos estatales.....	1041
4.2. La desviación de poder en la jurisprudencia constitucional.....	1044
4.3. La falsa motivación como causal de anulación del acto administrativo y del contrato estatal.....	1044
5. Legitimación para la alegación de la causal de anulabilidad absoluta del contrato estatal.....	1046
6. Causales de anulabilidad relativa y parcial.....	1049
7. Medidas de saneamiento en el proceso contractual estatal.....	1050
8. Otra causal de anulabilidad.....	1050
9. Anotación especial sobre la anulabilidad del acto de adjudicación del proceso contractual.....	1051

Capítulo XXXII
De la terminación del contrato estatal

1. Consideración preliminar sobre las causales de terminación de los contratos estatales en la Ley 80 de 1993	1053
2. Régimen general de causales de terminación de los contratos en derecho civil.....	1056
3. Primera causal de terminación de los contratos en derecho civil. El mutuo acuerdo de las partes o resciliación	1057
3.1. El mutuo disenso en concepto del Consejo de Estado y la Procuraduría General de la Nación	1059
3.2. Precisión adicional sobre las diferencias entre resolución, rescisión y desahucio.....	1061
4. Segunda causal de terminación de los contratos en derecho civil. El incumplimiento del contratante y del contratista	1062
4.1. Excepción de contrato no cumplido en derecho privado	1062
4.1.1. Notas preliminares sobre la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal	1063
4.1.1.1. <i>Exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal. Posturas doctrinarias sobre su procedibilidad.....	1064
4.1.1.2. La <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en la jurisprudencia del Consejo de Estado	1065
4.1.1.3. Requisitos generales para el ejercicio de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal en la jurisprudencia del Consejo de Estado	1066
4.1.1.4. Efecto inmediato de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> sobre el vínculo negocial	1067
4.1.2. La condición resolutoria tácita en la contratación estatal	1068
5. Tercera causal de terminación de los contratos en derecho civil. La muerte del contratista.....	1069
6. Cuarta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La resolución del derecho	1071
6.1. Diferencias entre la resolución del derecho y la resolución del contrato.....	1071
6.1.1. Resolución del contrato	1071
6.1.2. La resolución del derecho	1072
7. Quinta causal de terminación de los contratos en derecho civil. El vencimiento del plazo	1072
7.1. Definición del plazo	1072
7.1.1. El plazo no es elemento esencial ni de la naturaleza del contrato en derecho privado ni en contratación estatal	1073
7.2. Clases de plazos	1073
7.3. Cómputo de términos	1074
7.4. Cómputo de términos en materia contractual en la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	1074
7.5. Cuándo inicia y cuándo termina un plazo de días, meses y años en materia administrativa	1074

8. Sexta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La nulidad del contrato.....	1075
9. Causal de terminación de los contratos en derecho público. Terminación unilateral por la administración.....	1075

Capítulo XXXIII

De la liquidación del contrato estatal

1. Régimen normativo de la Ley 80.....	1077
2. Qué contiene la liquidación de los contratos.....	1077
3. Formas y contenido de la liquidación de los contratos estatales	1079
4. Liquidación por mutuo acuerdo. Contenido.....	1079
5. Liquidación unilateral. Contenido	1081
6. Liquidación judicial. Contenido	1082
7. Resumen sobre formas y términos aplicables en lo relativo a la liquidación de los contratos estatales. Régimen General de la Ley 1150.....	1082
8. Término máximo para efectuar la liquidación del contrato según la Ley 1150 de 2007. Nuevo Régimen Legal.....	1083
9. Unificación jurisprudencial sobre cómputo del término de caducidad de controversias contractuales cuando la liquidación es extemporánea	1084
10. Cuáles contratos deben liquidarse	1086
11. Anotaciones adicionales sobre el acto de liquidación unilateral.....	1087
12. Exigencia de ampliación de la garantía.....	1087
14. Afectación de pólizas con posterioridad a la liquidación del contrato	1088
15. Cierre del expediente.....	1088
Índice alfabético de materias.....	1089