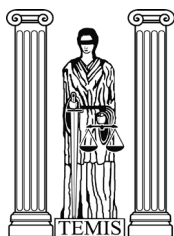


MARGARITA RICAURTE RUEDA

MANUAL DE DERECHO MINERO



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2021

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Introducción	1

CAPÍTULO I

DEFINICIONES Y CONCEPTOS

1. Recursos naturales, renovables y no renovables	5
2. Mineral	5
3. Yacimiento mineral	6
4. Mina	8
5. Recursos minerales y reservas económicas.....	9
6. Suelo.....	10
7. Subsuelo	11
8. Industria minera	11
9. Prospección	13
10. Exploración técnica.....	14
11. Construcción y montaje	14
12. Explotación	15
13. Beneficio	17
14. Transformación	17
15. Cierre y abandono	18

CAPÍTULO II

SISTEMAS DE PROPIEDAD MINERA

1. Sistemas de la ocupación y de la “res nullius”.....	19
2. Sistema de la accesión	20
3. Sistemas regalista y dominal o demanial	20

CAPÍTULO III

BREVE RECUENTO DEL DERECHO MINERO COLOMBIANO

1. De la legislación española hasta el Código de Minas del Estado Soberano de Antioquia.....	25
--	----

	PÁG.
2. El Estatuto Minero de 1969.....	31
3. El Código de 1988.....	32
4. El nuevo Código de Minas del año 2001	35
5. Las reformas posteriores al año 2001.....	37

CAPÍTULO IV

LAS REGLAS SOBRE MINERÍA EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

1. El principio del desarrollo sostenible.....	44
2. La propiedad estatal sobre los recursos naturales no renovables.....	45
3. El Estado unitario enfrentado a la autonomía territorial en materia de explotación de recursos naturales no renovables. Uso del suelo y consulta popular	50
4. Intervención del Estado en la explotación de los recursos por mandato legal	65
5. La regalía-precio	67
6. La distribución de las regalías.....	71
7. Explotación de los recursos naturales no renovables en territorios indígenas	73

CAPÍTULO V

CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL CÓDIGO DE MINAS (LEY 685 DE 2001)

1. Sistema de propiedad	77
2. Ámbito de aplicación	77
3. Regulación completa, sistemática y de aplicación preferente.....	79
4. Función social de la propiedad minera	79
5. Propiedad estatal minera y excepciones.....	80
6. Propiedad estatal inalienable e imprescriptible.....	83
7. Declaratoria de utilidad pública	86
8. Derecho minero y título minero	88

CAPÍTULO VI

PRINCIPIOS GENERALES DE LA LEGISLACIÓN MINERA

1. Primero en el tiempo, primero en el derecho (C. de M., arts. 16 y 274).....	93
2. Excepciones al principio de selección del concesionario	96
A) Áreas de reserva especial.....	96
B) Áreas de inversión del Estado	97
C) Derecho de preferencia para comunidades étnicas.....	98
3. Principio de explotación racional (C. de M., arts. 1º, 60, 99 y 278)	98

	PÁG.
4. Principio de la no interferencia (C. de M., arts. 63, 166, 182 y 185 y 8° de la ley 1274 de 2009).....	101
5. Principio de la irretroactividad de la ley y favorabilidad (Const. Pol., art. 58; ley 153 de 1887, arts. 2° y 38; ley 4ª de 1913, art. 52; CPACA, art. 65 y C. de M., arts. 46, 228, 349, 350 y 352)	102
A) Retrospectividad.....	103
B) Ultraactividad.....	104
C) Leyes de aplicación inmediata.....	105
D) Aplicación de la ley en el Código de Minas de 2001	107
E) Acogimiento a la ley 685 de 2001	109
F) Beneficios y prerrogativas de la ley 685 de 2001 aplicables a los títulos anteriores	110

CAPÍTULO VII

PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN DE MINAS

1. Capacidad legal para contratar	113
A) Capacidad legal de extranjeros.....	114
B) Inhabilidades e incompatibilidades pertinentes.....	115
2. Capacidad económica para contratar	119
A) Documentación que se debe aportar para acreditar la capacidad económica	120
a) Persona natural del régimen simplificado.....	120
b) Persona natural del régimen común obligada a llevar contabilidad y persona jurídica.....	121
B) Criterios de evaluación de la capacidad económica	122
a) Pequeña minería	122
b) Mediana minería	123
c) Gran minería	124
C) Alternativas para demostrar capacidad económica	125
D) Capacidad económica remanente	125
3. Presentación de la propuesta	127
A) Área de la propuesta de contrato único de concesión minera	129
B) Sistema de cuadrícula minera.....	130
C) Tránsito entre la antigua y la nueva alinderación	133
D) Reglas del negocio.....	135
E) ANNA Minería	138
F) Sistemas de libertad de área	141
4. Proceso gubernativo para el otorgamiento del contrato de concesión	144
A) La participación de las autoridades locales	148
5. Proceso de selección objetiva y Áreas de Reserva Estratégica Minera	151
A) Declaración de áreas estratégicas mineras	151
B) Etapas del proceso de selección objetiva.....	151

	PÁG.
C) Paso a paso del proceso de selección objetiva.....	152
D) Ronda minera 2021.....	152
E) Resolución 83 del 9 de febrero de 2021	154

CAPÍTULO VIII

CONTRATO ÚNICO DE CONCESIÓN DE MINAS

1. Naturaleza, régimen legal y características.....	159
A) Exclusión de la exorbitancia de los demás contratos estatales.....	162
B) Contrato principal, nominado, oneroso y conmutativo	163
C) Derecho adquirido de exploración y explotación.....	167
D) Contrato de adhesión, temporal y reglado.....	173
E) Existencia y vigencia del contrato solemne.....	174
F) Derecho exclusivo y excluyente.....	175
G) El equilibrio económico del contrato minero. Teoría de la imprevisión	175
2. Objeto del contrato.....	181
3. Etapas.....	184
4. Subcontratación.....	187
5. Obligaciones derivadas del contrato	189
A) Póliza minero-ambiental.....	190
B) Formatos Básicos Mineros FBM.....	192
C) Autorizaciones ambientales correspondientes.....	193

CAPÍTULO IX

PROGRAMA DE TRABAJOS Y OBRAS (PTO) O PLAN MINERO

1. Modificación del plan minero	202
2. Autonomía técnica del contratista.....	203
3. Plan de gestión social.....	205
A) Antecedentes normativos y jurisprudenciales.....	206
B) Generalidades	209
C) Contenido del plan de gestión social	210

CAPÍTULO X

CONTRAPRESTACIONES ECONÓMICAS

1. Concepto	213
2. Canon superficiario	214
A) Concepto.....	214
B) Distintas modalidades de canon superficiario	215
C) Devolución de áreas y canon superficiario.....	216
D) Canon superficiario en la ley 1382 de 2010	221

	PÁG.
3. Regalías.....	223
A) Concepto y definición.....	224
B) Fundamento de las regalías	225
a) Jurisprudencia constitucional en materia de regalías	225
b) Jurisprudencia del Consejo de Estado en materia de regalías	229
C) Naturaleza de las regalías: bienes fiscales del Estado	232
D) La transición de los impuestos a las regalías mineras	239
F) Marco normativo y sistema para liquidar las regalías	245
a) La base de cálculo de las de regalías	246
b) Jurisprudencia constitucional (base de cálculo)	248
c) Base de cálculo según la ley	252
d) Precios y liquidación de regalías	255
G) Regalías en yacimientos de propiedad privada	257
H) Obras por regalías.....	258
4. Contraprestaciones adicionales en contratos de aporte y en concesiones especiales.....	259
A) En contratos de aporte	259
B) En concesiones especiales en áreas estratégicas mineras.....	262
5. Intereses de mora en el pago de contraprestaciones mineras.....	265
A) La fiscalización del pago de contraprestaciones.....	270
B) La fiscalización tardía del pago de regalías	271

CAPÍTULO XI

MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE MINAS

1. Prórroga del contrato.....	281
2. Integración de áreas.....	286
3. Cesión de derechos.....	292
4. Cesión de áreas.....	295

CAPÍTULO XII

FUERZA MAYOR Y SUSPENSIÓN DEL CONTRATO

1. Concepto de fuerza mayor	299
A) La fuerza mayor en el Código de Minas (art. 52).....	302
B) Efectos	307
2. Suspensión del contrato por orden judicial	309
3. Suspensión de actividades (art. 54).....	310
A) Concepto y causales	310
B) Efectos	314

CAPÍTULO XIII

TERMINACIÓN Y LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO
DE CONCESIÓN DE MINAS

	PÁG.
1. Causales de terminación.....	315
A) Renuncia.....	315
a) Silencio administrativo positivo para la renuncia del contrato.....	318
b) Renuncia parcial o reducción del área.....	319
B) Caducidad del contrato de concesión de minas.....	320
a) Causales de caducidad.....	320
b) Facultad potestativa e interés público.....	322
2. Liquidación del contrato estatal.....	323
A) Liquidación de contratos de concesión de minas.....	326
B) Liquidación de contratos de aporte.....	330
3. Reversión de bienes.....	330
A) Concepto.....	330
B) Recuento de la legislación minera en materia de reversión.....	331
C) Jurisprudencia sobre reversión minera.....	335
D) Doctrina de la autoridad minera sobre reversión.....	344
E) Régimen de transición de la ley 685 de 2001 sobre reversión.....	346

CAPÍTULO XIV

CONTRATOS ESPECIALES DE CONCESIÓN

1. Marco jurídico.....	350
2. Diferencias entre la concesión ordinaria y la concesión especial.....	350

CAPÍTULO XV

AUTORIZACIONES TEMPORALES PARA VÍAS PÚBLICAS

1. Concepto.....	353
2. Definición de materiales de construcción.....	354
3. Requisitos.....	356
4. Concurrencia entre autorizaciones temporales y títulos mineros.....	357

CAPÍTULO XVI

ASPECTOS AMBIENTALES DEL CÓDIGO DE MINAS

1. Mecanismos del Código de Minas para garantizar los principios ambientales.....	363
A) Obligación de cumplimiento de la ley ambiental sustantiva y obtención de autorizaciones.....	363

	PÁG.
B) Normas que limitan o restringen la posibilidad de realizar actividades de minería en áreas de protección ambiental	364
C) Principio de simultaneidad y coordinación entre la autoridad minera y la ambiental	364
2. Licencia ambiental minera	366
3. Plan de manejo ambiental y régimen de transición.....	369
4. Guías minero-ambientales para la exploración	370
5. Permisos de uso de recursos naturales	372
A) Permiso de prospección y explotación de aguas subterráneas	372
B) Concesión de aguas superficiales	372
C) Concesión de aguas subterráneas	373
D) Aprovechamiento forestal	373
E) Permiso de vertimientos	373
F) Permiso de emisiones atmosféricas.....	373
G) Permiso de ocupación de cauces	374
6. Plan de abandono o cierre ambiental	374
7. Zonas excluidas de minería (art. 34).....	378
A) Los páramos.....	378
B) Los cuatro requisitos para que opere la exclusión del artículo 34.....	383
8. Zonas restringidas para minería (art. 35)	386
A) Minería en áreas de comunidades étnicas	396
a) Zonas mineras indígenas y de negritudes y mixtas	397
b) Consulta previa a comunidades étnicas	399
9. La exclusión automática (art. 36).....	402
10. Minería en zonas de restitución de tierras.....	406
A) Origen y fundamento de la ley 1448 de 2011.....	406
B) Alcance de la ley 1448 de 2011 sobre los derechos mineros	408

CAPÍTULO XVII

COMERCIALIZACIÓN DE MINERALES

1. Régimen de libertad	415
2. Registro Único de Comercializadores (RUCOM)	415
A) Excepciones al RUCOM	416
3. El Banco de la República y la comercialización de oro.....	417
A) Requisitos y trámite para vender oro al Banco de la República.....	418
4. Procedimiento para exportar metales y piedras preciosas	420

CAPÍTULO XVIII

EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN ILÍCITA DE MINERALES

1. Minería ilegal en Colombia.....	423
------------------------------------	-----

	PÁG.
2. Delitos en materia de minería	427
A) Delito de exploración y explotación ilícita de minerales	427
B) Delito de contaminación ambiental por explotación de yacimiento mi- nero o hidrocarburífero.....	429
C) Delito de aprovechamiento ilícito de minerales	431
3. Legislación complementaria para combatir la explotación y comercializa- ción ilícita de minerales	432
4. Minerales en depósitos no naturales de desechos	433
5. Diferencias entre minería artesanal, ancestral, tradicional, ocasional, de sub- sistencia, de hecho e ilícita.....	436
A) Minería artesanal	436
B) Minería ocasional	439
C) Minería de subsistencia	439
D) Minería ancestral	439
E) Minería tradicional	440
F) Minería de hecho	440
G) Minería ilícita	440
6. Cronología normativa en materia de explotación ilícita	440
7. Programa de legalización de minería de hecho	442
8. Programa de formalización de minería tradicional	444
9. Áreas de reserva especial	446
10. Subcontratos de formalización minera de pequeños mineros.....	448
11. Devolución de área para la formalización de la minería.....	449

CAPÍTULO XIX

SERVIDUMBRES MINERAS

1. Concepto	453
2. Requisitos, procedimiento para ejercer las servidumbres y pago de las indem- nizaciones.....	455
3. Servidumbres concurrentes	461

CAPÍTULO XX

EXPROPIACIÓN EN BENEFICIO DE LA INDUSTRIA MINERA

1. Concepto	465
2. Indemnización	466
3. Procedimiento para imponer la expropiación y pago de la indemnización ..	467
A) Requisitos para imponer la expropiación	469
B) Diferencias entre servidumbre y expropiación.....	470

CAPÍTULO XXI

COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS
EN MATERIA MINERA

	PÁG.
1. Las funciones de la Autoridad Minera Nacional.....	473
2. Competencias del Ministerio de Minas y Energía	475
3. Competencias de la Unidad de Planeación Minero-Energética UPME	476
4. Competencias de las autoridades locales en minería	477
A) Alcaldías municipales.....	477
B) Gobernadores.....	478

CAPÍTULO XXII

ACCIÓN DE AMPARO ADMINISTRATIVO

1. Concepto	479
2. Requisitos y procedimiento.....	483
3. Entrega al querellante de los minerales extraídos	484
4. Responsabilidad del titular minero de informar sobre la explotación minera ilegal en su área contractual	485
5. La perturbación del antiguo subcontratista	486

CAPÍTULO XXXIII

GARANTÍAS MINERAS. PRENDA E HIPOTECA

1. Concepto de prenda minera.....	489
2. Las medidas cautelares de embargo y secuestro en materia minera	491
3. Las garantías mobiliarias. Ley 1676 de 2013.....	493
A) Concepto de garantía mobiliaria.....	494
B) Constitución de la garantía mobiliaria.....	494
C) Oponibilidad de la garantía mobiliaria.....	495
D) Registro de la garantía mobiliaria.....	495
E) Prelación de la garantía mobiliaria.....	497
F) Ejecución de la garantía mobiliaria	498
a) Pago directo	498
b) Ejecución judicial	499
c) Ejecución especial de la garantía.....	500

CAPÍTULO XXIV

ASPECTOS PROCESALES DEL PROCESO
GUBERNATIVO MINERO

1. Finalidad y régimen aplicable al proceso gubernativo minero	503
2. Carácter público y reserva de información	505

	PÁG.
3. Procedimiento sumario, unificado y oficioso	507
4. Notificaciones.....	508
5. Recursos en el proceso gubernativo minero.....	512
6. Procedimiento sancionatorio minero.....	513
7. Silencio administrativo positivo.....	516
8. Actos de trámite o definitivos, debido proceso y traslado de las pruebas técnicas e interpretación unilateral	520

CAPÍTULO XXV

CONTROVERSIAS MINERAS DE CARÁCTER JUDICIAL

1. Controversias contractuales y cláusula arbitral.....	525
2. Nulidad y restablecimiento del derecho	526
3. Arbitramento técnico.....	527
4. Arbitraje de inversión en el sector minero colombiano	527

CAPÍTULO XXVI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO

1. Formación título ejecutivo	533
2. Control jurisdiccional.....	534
3. Suspensión provisional.....	534
4. Notificaciones en el proceso de cobro coactivo	535
5. Etapa de cobro persuasivo.....	536
6. Etapa de cobro coactivo	539
7. Pago y acuerdo de pago.....	540
8. Excepciones.....	541
9. Medidas cautelares	543
A) Embargo de bienes.....	544
B) Secuestro de bienes.....	544
C) Avalúo de bienes.....	544
D) Remate de bienes.....	544
10. Liquidación de crédito y costas.....	544
11. Terminación del cobro coactivo	545
Índice de disposiciones	547