

## Índice general

	Pág.
Presentación 12. <sup>a</sup> edición .....	7
Presentación 11. <sup>a</sup> edición .....	9
<b>TÍTULO I</b>	
<b>ASPECTOS GENERALES</b>	
Acción estatal .....	33
Límites de la acción estatal .....	33
Efectividad de las garantías del administrado .....	34
a. Los recursos contra los actos administrativos —antes vía gubernativa— .....	35
b. Las acciones contenciosas .....	36
Objeto de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa .....	39
Otros asuntos que son objeto de la jurisdicción .....	40
La reforma introducida por la Ley 1107 de 2006 .....	43
Actos excluidos de la jurisdicción contenciosa administrativa .....	47
1. Los actos legislativos .....	48
La acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	50
2. Los actos jurisdiccionales .....	50
Actos disciplinarios .....	52
3. Los actos regulados por el derecho común .....	55
4. Otros asuntos que no conoce la Jurisdicción Contenciosa .....	57
Actos de potestad discrecional .....	60
Actos de gobierno o políticos .....	61
El procedimiento administrativo sancionatorio .....	63
Reglas para el procedimiento sancionatorio administrativo .....	64
La formulación de cargos .....	64
La práctica de pruebas .....	65
La decisión sancionatoria .....	66
Recursos .....	66
Proceso sancionatorio especial de carácter fiscal .....	67
La función de control fiscal. Notas aclaratorias .....	67
Términos especiales en el procedimiento sancionatorio fiscal .....	68
Suspensión provisional de servidor público .....	70
Control automático de legalidad .....	70
El concepto como mecanismo de solución de controversias entre entidades públicas ...	71

Derecho procesal administrativo

Requisitos de la solicitud .....	72
Efectos de la solicitud .....	73
Procedimiento .....	73
1. La digitalización de la actuación administrativa en la Ley 2080 de 2021 .....	74

**TÍTULO II  
PRESUPUESTOS PROCESALES**

Concepto .....	79
Consecuencias de su omisión y oportunidades para su control .....	80

**CAPÍTULO I  
AGOTAMIENTO DE RECURSOS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA - LA VÍA GUBERNATIVA**

Aclaración terminológica .....	85
Requisito de la decisión previa .....	86
¿Quiénes deben agotar los recursos en la actuación administrativa? .....	88
¿En cuáles acciones se requiere el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa? .....	89
La acción de cumplimiento y el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa .....	90
Recursos en la actuación administrativa .....	91
Anotación previa .....	91
Identidad en el objeto de la vía administrativa y la jurisdiccional .....	92
Los recursos en particular .....	94
1. Recurso de reposición .....	94
2. Recurso de apelación .....	95
¿Cuándo no proceden recursos en la actuación administrativa? .....	97
Actos definitivos .....	99
Actos de trámite .....	99
Actos generales .....	101
Actos de ejecución .....	101
¿Cómo se proponen los recursos? .....	102
Rechazo de los recursos .....	104
Recursos frente a los actos presuntos .....	105
3. El recurso de queja .....	106
Revocatoria directa .....	107
Causales de improcedencia .....	110
Requisitos .....	111
Oferta de revocatoria directa .....	113
Revocatoria de actos obtenidos por medios ilícitos .....	115
Término para decidir la revocatoria directa .....	118
Revocatoria directa y caducidad de las acciones .....	118
Regulaciones excepcionales para la revocatoria directa y efectos especiales .....	119
Pruebas en los recursos en la actuación administrativa .....	121
Término para decidir los recursos y acto presunto .....	123
Silencio positivo procesal .....	124

Suspensión e interrupción de los términos .....	126
La notificación de las decisiones .....	127
Formas de notificación personal .....	128
Notificación por correo certificado .....	131
Efectos de la falta de notificación .....	137
Acto interno .....	138
Naturaleza del acto de notificación.....	139
Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	139
Agotamiento de los recursos y ejecutoria de los actos administrativos.....	140
Anotaciones complementarias.....	142
El silencio administrativo procesal .....	144
¿Cuándo debe demandarse el silencio?.....	146
Recurso inexistente .....	147
Silencio frente a la primera petición.....	147
Silencio positivo en la revocatoria directa .....	151
Decisión de la entidad después de ocurrido el silencio administrativo.....	151
Término para el ejercicio de la acción cuando se invoca el silencio.....	153
Antecedentes históricos .....	153
1. Reforma traída por el Decreto 2304 de 1989.....	154
2. La innovación de la Ley 446 de 1998 .....	154
Prueba del silencio administrativo .....	155

## CAPÍTULO II

### LA CADUCIDAD

Concepto .....	157
¿Cuándo se controla la caducidad?.....	158
Diferencias entre caducidad y prescripción.....	159
Cómputo de la caducidad .....	161
Adición de la caducidad .....	163
Suspensión de la caducidad.....	164
La caducidad en cada acción en particular .....	168
1. En la acción de nulidad simple o de nulidad objetiva (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal a).....	168
2. En la acción de nulidad y restablecimiento del derecho (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 2, literal d).....	170
3. En los actos que reconocen prestaciones periódicas (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal c) .....	173
4. En la acción contra los actos presuntos.....	174
5. En la acción de lesividad .....	176
6. En la acción fiscal.....	177
7. En la acción de reparación directa .....	178
Caducidades especiales en la acción de reparación directa .....	180
a. En la desaparición forzada.....	180
b. En derechos humanos.....	180
c. En eventos de daño continuado.....	181

Derecho procesal administrativo

8. En la acción electoral .....	181
9. En la acción de repetición .....	182
10. En la acción contractual .....	183
a. Antecedentes .....	183
b. Caducidad de los actos separables.....	186
c. Reglas para contabilizar la caducidad en los contratos, atendiendo a su necesidad de liquidación .....	187
1. Caducidad en los contratos que no requieren liquidación .....	187
2. Caducidad en los contratos que requieren liquidación .....	188
3. Caducidad en la nulidad absoluta del contrato.....	190
4. Criterios para señalar la caducidad del contrato.....	191
11. En la acción de nulidad relativa .....	191
12. En la acción ejecutiva .....	192
a. Derivados del contrato estatal .....	192
b. Derivados de las decisiones judiciales .....	193
13. La caducidad en las acciones agrarias.....	195
Notas previas.....	195
a. En los actos de adjudicación de baldíos .....	197
b. En la acción de extinción de dominio .....	198
¿Qué se entiende por extinción de dominio distinta a la agraria?.....	200
c. En los actos que decidan de fondo los procedimientos de clarificación, deslinde o recuperación de baldíos.....	201
d. En la acción contra la expropiación.....	202
Procedimiento para la expropiación agraria Ley 160 de 1994 .....	202
14. Bienes imprescriptibles.....	208
15. Otras caducidades especiales.....	208

**CAPÍTULO III**  
**COMPETENCIA DEL JUEZ**

Conceptos preliminares .....	211
Factores para determinar la competencia.....	218
1. Factor objetivo .....	218
¿Cuáles serían esos decretos?.....	219
Reglas sobre la cuantía .....	221
Competencia provisional .....	224
¿Cómo se calculan las cuantías?.....	226
a. ¿Cómo se calcula cuando hay retiro del servicio? .....	228
b. ¿Cómo se calcula cuando sean prestaciones periódicas? .....	229
2. Factor subjetivo.....	229
3. Factor funcional .....	231
4. Factor de conexión .....	232
5. Factor territorial .....	232
Reglas de competencia para cada acción .....	235
1. En las acciones de nulidad simple .....	235

2. En las acciones de nulidad y restablecimiento .....	236
a. Actos sin cuantía.....	236
b. Actos con cuantía.....	238
3. En las acciones de reparación directa.....	238
4. En las acciones contractuales.....	239
5. En las acciones electorales .....	239
6. En las acciones sobre impuestos.....	241
7. En las acciones de repetición.....	242
8. En las acciones contra los actos de la agencia nacional de tierras (antes INCORA o INCODER) expropiación y extinción de dominio .....	244
9. En los conflictos de competencias administrativas.....	244
10. En las acciones de pérdida de investidura .....	246
11. En el recurso de insistencia.....	246
12. En las acciones sobre adjudicación de baldíos y expropiaciones .....	247
13. En las observaciones y objeciones .....	248
14. En las acciones ejecutivas .....	248
15. Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva .....	249
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	250
Impugnación por acción contenciosa administrativa .....	251
16. En las otras acciones.....	252
Conflictos de jurisdicción .....	254
Conflictos de competencia en la Jurisdicción Contenciosa .....	256
Recurso de insistencia.....	258
Evolución legal y concepto .....	258
Derecho de petición y reserva legal .....	259
Marco conceptual .....	259
Características del recurso de insistencia .....	264
Naturaleza .....	264
Críticas a la revisión automática de la ley estatutaria de 2012 .....	265
Legitimación .....	267
Competencia .....	268
Competencia facultativa del Consejo de Estado .....	269
Oportunidad y forma para interponer el recurso.....	269
Procedimiento y término para decidir .....	270
Poderes del juez .....	271
Autoridades obligadas .....	272
Particulares obligados.....	274
Documentos reservados.....	275
Límite de la reserva legal .....	280

#### CAPÍTULO IV

##### CAPACIDAD PARA SER PARTE EN EL PROCESO

Las partes en el proceso pueden ser individuales o plurales .....	284
Diferencia con la capacidad para comparecer.....	285
Diferencia entre parte y representante .....	287

¿Qué pasa si no se tiene capacidad para comparecer al proceso? .....	287
¿Cómo comparecen las personas al proceso?.....	288
1. En el caso de los particulares.....	288
2. En el caso de las personas públicas.....	289
a. La nación.....	289
b. La representación de las entidades en materia contractual .....	291
c. Representación en los demás niveles .....	293

## **CAPÍTULO V**

### **LA DEMANDA EN FORMA**

¿Cuáles requisitos determinan la demanda en forma? .....	297
Contenido de la demanda.....	297
1. Tribunal competente.....	299
2. La designación de las partes y de sus representantes .....	299
3. Lo que se demanda .....	302
¿Qué se pide en cada acción?.....	303
4. Fundamentos de derecho de las pretensiones y concepto de violación .....	307
5. Los hechos u omisiones que sirvan de fundamento de la pretensión .....	309
6. La estimación razonada de la cuantía .....	310
¿Qué se entiende por pretensión mayor? .....	312
¿En qué momento se controla el requisito de la cuantía en forma razonada? .....	313
7. Las pruebas que se pretenda hacer valer .....	314
8. La demanda y sus anexos .....	315
9. Remisión previa de la demanda, sus anexos y subsanación.....	317
Normas de vigencia local .....	318
Pago anticipado o caución previa de lo debido .....	318
Juramento estimatorio .....	321
Alcance .....	321
Sanciones derivadas del juramento estimatorio .....	322
Finalidad .....	323
Aplicación en la Jurisdicción Contenciosa .....	324
Medio de prueba .....	325
Diferencias entre la estimación razonada de la cuantía y el juramento estimatorio.....	326

## **TÍTULO III**

### **LAS ACCIONES CONTENCIOSAS**

Precisión terminológica .....	327
Conceptos preliminares .....	327
a. Las acciones o pretensiones contenciosas tradicionales .....	328
b. Las acciones o pretensiones contenciosas traídas por la nueva constitución.....	328
Escogencia inadecuada de las acciones o pretensiones .....	329
Las pretensiones contenciosas .....	330
Control inmediato de legalidad .....	331

**CAPÍTULO I**

**LA PRETENSIÓN DE NULIDAD O CONTENCIOSO OBJETIVO**

Notas individuantes de la pretensión de nulidad .....	337
1. En cuanto a su finalidad .....	337
2. Legitimación .....	338
3. Caducidad .....	339
Excepciones a la no caducidad .....	339
4. Facultades del juzgador .....	342
5. Por los efectos del fallo .....	343
6. El <i>petitum</i> .....	347
7. Desistimiento .....	348
8. Conciliación .....	349
9. Transacción.....	349
10. Suspensión provisional .....	350
11. Costas .....	352
12. Derecho de postulación.....	353
13. Intervención de terceros .....	354
14. Contenido del acto impugnado.....	356
Confrontación jurisprudencial de los motivos y las finalidades.....	358
15. Por la naturaleza de la sentencia.....	361
16. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	361
17. Caución o pago previo .....	362
18. Medidas cautelares .....	362
19. Motivos o causas de impugnación.....	363
a. Incompetencia del funcionario .....	364
b. La desviación de poder .....	365
c. Falsa motivación.....	368
Sustitución de motivos.....	370
d. La expedición irregular del acto .....	371
e. El desconocimiento del derecho de audiencias y de defensa .....	372
f. Infracción de las normas en que debía fundarse el acto.....	373

**CAPÍTULO II**

**PRETENSIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD**

Notas previas.....	377
Inclusión de nueva competencia.....	379
Características de la acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	379

**CAPÍTULO III**

**PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**

Nociones previas .....	387
Notas individuantes de la pretensión de nulidad y restablecimiento .....	390

Derecho procesal administrativo

1. En cuanto a la finalidad.....	390
2. Legitimación.....	390
3. Caducidad de la acción.....	392
4. Facultades del juzgador.....	395
5. Efectos del fallo.....	395
6. El <i>petitum</i> .....	396
7. Desistimiento tácito.....	397
8. Desistimiento.....	398
9. Transacción.....	398
10. Conciliación.....	399
11. Allanamiento.....	401
12. Suspensión provisional.....	401
13. Costas.....	402
14. Derecho de postulación.....	403
15. Intervención de terceros.....	404
16. Contenido del acto impugnado.....	404
17. Naturaleza de la sentencia.....	407
18. Caucción o pago previo de la obligación.....	408
19. Causales o motivos de impugnación.....	408
Acción contra la expropiación administrativa.....	409

**CAPÍTULO IV**  
**PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA**

Conceptos preliminares.....	413
Notas individuales de la acción de reparación directa.....	419
1. Finalidad.....	419
2. Legitimación.....	420
3. Caducidad de la acción.....	421
4. Actuaciones contra las que procede.....	423
5. Poderes del juez.....	424
6. Intervención de terceros.....	426
7. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	426
8. <i>Petitum</i> .....	427
9. Desistimiento voluntario y desistimiento tácito.....	428
10. Transacción y allanamiento.....	428
11. Conciliación.....	429
12. Costas.....	430
13. Derecho de postulación.....	430
14. Procedimiento.....	430
15. Medidas cautelares.....	431
16. Efectos de la sentencia.....	431
17. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia.....	431
18. Deduciones por valorización.....	432
19. Transmisión de la propiedad.....	432
20. Jurisdicción competente.....	432

**CAPÍTULO V**  
**LA PRETENSIÓN DE REPETICIÓN**

Nociones previas .....	435
Notas individuantes de la acción de repetición .....	437
1. Finalidad .....	437
2. Conductas que dan lugar al ejercicio de la acción .....	439
Definición de dolo y culpa grave .....	439
Presunciones del dolo.....	439
Presunciones de culpa grave.....	440
3. Legitimación.....	441
4. Caducidad .....	442
5. Juez competente y cuantía.....	444
Cuantía .....	447
6. Poderes del juez .....	448
7. Procedimiento.....	449
8. Conciliación .....	449
9. Allanamiento y transacción .....	451
10. Desistimiento .....	451
11. Ejecución de las obligaciones contra el repetido .....	451
12. Llamamiento en garantía.....	452
13. Costas .....	456
14. Medidas cautelares .....	457
Levantamiento de las medidas cautelares.....	459
15. Efectos de la sentencia .....	459

**CAPÍTULO VI**  
**LA PRETENSIÓN CONTRACTUAL O DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES**

Conceptos preliminares .....	461
Competencia de la Jurisdicción Contenciosa.....	463
Distribución de la competencia .....	465
Principales motivos de discusión en las controversias contractuales.....	468
Acciones contra los actos previos al contrato .....	468
Los actos separables en particular .....	471
1. El acto de adjudicación .....	471
Naturaleza de la adjudicación.....	472
Posibilidad de ejercer acción contractual .....	473
Imposibilidad para demandar los actos separables .....	473
Efecto de la nulidad de la adjudicación y límite de la condena.....	474
2. Declaración de desierta de la licitación o concurso.....	475
Ausencia de adjudicación.....	476
3. Los actos de calificación y clasificación en el registro de proponentes .....	477
4. Los demás actos previos al contrato .....	478
Acciones contra los actos y hechos originados a partir de la adjudicación del contrato.....	479
Nulidad de los actos que expide la entidad .....	479
Nulidad del contrato .....	480

Derecho procesal administrativo

Necesidad de decisión judicial .....	482
Nulidad parcial.....	483
Nulidad virtual .....	484
Las causales de nulidad absoluta .....	484
1. Los contratos estatales son absolutamente nulos en los casos previstos en el derecho común .....	485
2. Cuando se celebren con personas incursas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y la ley .....	486
Regla especial para interpretación de las inhabilidades .....	487
3. Cuando se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal.....	487
4. Cuando se celebren con abuso o desviación de poder .....	488
5. Cuando se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten .....	490
6. Cuando se celebren con desconocimiento de las reglas sobre tratamiento a las ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad .....	491
Nulidad relativa .....	493
Efectos de la nulidad .....	494
El incumplimiento de las partes.....	495
La excepción de contrato no cumplido.....	500
Acción de cumplimiento para la entidad estatal .....	503
La responsabilidad consecuencial por conducta anticontractual .....	504
Caducidad de la acción contractual.....	506
La caducidad de la acción contractual y la prescripción de la acción del artículo 55.....	507
Liquidación judicial del contrato.....	510
Características individuantes de la acción contractual.....	511
1. Finalidad .....	511
2. Legitimación .....	512
3. Caducidad .....	513
4. Intervención de terceros .....	513
5. Poderes del juez .....	514
6. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa .....	514
7. <i>Petitum</i> .....	515
8. Desistimiento .....	515
9. Transacción .....	515
10. El allanamiento.....	516
11. Conciliación .....	516
12. Costas .....	517
13. Derecho de postulación .....	518
14. Procedimiento .....	518

**CAPÍTULO VII**  
**LA ACCIÓN EJECUTIVA**

Conceptos previos .....	519
Ejecución en materia contractual .....	521
Competencia de los jueces administrativos para la ejecución de obligaciones.....	522
Títulos ejecutivos.....	524

Legitimación para el cobro ejecutivo .....	525
Caducidad y prescripción de la acción ejecutiva.....	525
Los títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales .....	527
¿Cuáles son los títulos ejecutivos derivados del contrato? .....	531
1. El contrato estatal.....	532
2. Las actas adicionales que modifican el contrato.....	533
3. El convenio de transacción.....	534
4. El acta de liquidación del contrato.....	535
5. Las actas de pago.....	536
6. Facturas de bienes recibidos y facturas cambiarias .....	537
Títulos valores y las obligaciones del contrato.....	538
Facturas de servicios públicos .....	541
7. Los actos administrativos unilaterales debidamente ejecutoriados.....	541
8. Las sentencias proferidas en los procesos contractuales.....	544
9. Los autos interlocutorios.....	545
10. Los laudos arbitrales.....	546
11. Las pólizas de seguro.....	547
Procedimiento.....	547
Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva .....	549
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	550
Impugnación por acción contenciosa administrativa .....	552
a. Antes de la Ley 1437 de 2011 .....	552
b. Después de la Ley 1437 de 2011.....	553

## CAPÍTULO VIII LA PRETENSIÓN ELECTORAL

Conceptos preliminares .....	555
Notas aceleratorias del trámite electoral .....	558
Caducidad .....	560
Causales de nulidad electoral .....	560
Reclamaciones administrativas .....	562
Competencia .....	564
Competencia del Consejo de Estado en las acciones electorales.....	564
Competencia de los tribunales administrativos en las acciones electorales .....	564
Competencia de los jueces administrativos en la acción electoral.....	566
Características individuantes de la acción electoral.....	566
1. Finalidad .....	566
2. Legitimación.....	567
3. Caducidad .....	567
4. <i>Petitum</i> .....	568
5. Acumulación de procesos.....	570
a. Por vicios electorales .....	570
b. Por deficiencias en la persona de los elegidos o nombrados .....	570
Procedimiento para la acumulación de procesos.....	570
6. Poderes del juez .....	571

Derecho procesal administrativo

7. Procedimiento.....	572
a. Audiencia inicial.....	574
b. Audiencia de pruebas.....	574
c. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento .....	575
Nulidades.....	576
8. Intervención de terceros .....	576
9. Desistimiento .....	577
10. Conciliación y transacción.....	577
11. Perención y abandono .....	577
12. Suspensión provisional .....	578
13. Celeridad del fallo.....	579
Aclaración y adición de la sentencia.....	579
14. Costas .....	580
15. Recurso de revisión.....	581
16. Sustentación de la apelación.....	581
Trámite de la segunda instancia .....	583

**CAPÍTULO IX**

**CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS**

Conceptos previos .....	585
Naturaleza del conflicto.....	586
Finalidad .....	587
¿Qué sucede cuando una de las entidades ha emitido una decisión al respecto? .....	588
Legitimación .....	588
Órgano competente para decidir el conflicto.....	589
Procedimiento .....	589

**CAPÍTULO X**

**ACCIÓN DE REVISIÓN DE CARTAS DE NATURALIZACIÓN**

Causales de impugnación .....	592
Caducidad .....	592
Suspensión provisional .....	592
Competencia .....	593
Procedimiento.....	593

**CAPÍTULO XI**

**LA ACCIÓN DE TUTELA**

Precisión legislativa.....	595
Nociones previas.....	595
Los jueces administrativos y las tutelas .....	596
Es un mecanismo subsidiario.....	597
Objeto .....	598
Derechos constitucionales fundamentales .....	599
Características de la acción de tutela.....	601
1. Finalidad .....	601

2. Legitimación .....	602
Puede ser la persona jurídica sujeto activo de la acción de tutela .....	602
3. Sujeto pasivo en la acción de tutela.....	606
Contra autoridades públicas.....	606
Contra particulares.....	606
1. Cuando estén encargados de prestar el servicio público .....	607
2. Cuando un particular afecta grave y directamente el interés colectivo.....	609
3. Cuando el particular se halle en estado de subordinación o indefensión.....	609
Cuándo hay subordinación .....	609
Cuándo hay indefensión .....	610
El <i>habeas data</i> .....	610
Tutela contra sentencias.....	612
Causales de procedencia de la tutela contra sentencias.....	614
Competencia para conocer de la acción de tutela .....	615
a. General .....	615
i. Tutelas contra autoridades administrativas .....	618
ii. Tutelas contra autoridades o funcionarios judiciales .....	619
iii. Tutelas contra particulares .....	621
Acciones de tutela con identidad de objeto .....	621
b. Factor territorial.....	621
c. Competencia funcional.....	623
Revisión de las decisiones de tutela .....	624
Desistimiento de la revisión.....	625
Tutela contra tutela.....	625
Procedimiento para la acción de tutela .....	627
a. Trámite ágil.....	628
Plazos para el procedimiento y ejercicio de la acción de tutela .....	628
b. Exento de formalidades.....	629
Contenido de la solicitud .....	630
¿Qué ocurre si se presentan varias solicitudes de tutela? .....	630
Temeridad.....	630
c. Es un procedimiento subsidiario .....	631
d. Rige el principio de la contradicción .....	631
e. Garantía del debido proceso .....	632
f. Aplicación de los demás principios .....	632
Rechazo de la tutela .....	633
Improcedencia de la acción de tutela .....	633
Perjuicio irremediable .....	634
Distinción entre amenaza y violación.....	637
Otros casos en que no procede la tutela .....	639
La tutela y la caducidad de las acciones.....	639
La acción de tutela como mecanismo transitorio .....	640
Contenido de la sentencia de tutela.....	640
Notificación de la decisión .....	641

Derecho procesal administrativo

Impugnación del fallo .....	642
Sanciones.....	643
a. Sanción correccional.....	643
b. Sanción penal .....	644
Indemnización de perjuicios y costas.....	645
Intervención de terceros .....	647
Desistimiento.....	647
La conciliación .....	647
Sustracción de materia .....	648
Incidentes .....	648
Trámite del desacato.....	649
Competencia .....	650
Recursos contra la sanción .....	650
Impedimentos en el trámite de las tutelas .....	651

**CAPÍTULO XII**  
**LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO**

Concepto .....	653
Características individuantes de la acción de cumplimiento.....	654
1. Finalidad .....	655
2. Normas sobre las cuales recae la acción de cumplimiento.....	655
a. Normas aplicables con fuerza material de ley .....	655
b. Actos administrativos.....	655
3. Legitimación .....	656
4. Sujeto pasivo de la acción.....	657
Cuándo no procede.....	660
5. Caducidad .....	663
6. Juez competente .....	663
7. Procedimiento.....	665
8. Actuaciones y término .....	666
9. Presupuestos para la acción.....	667
10. Requerimiento previo o de procedibilidad .....	667
Formalidades del requerimiento previo.....	668
Excepción a la exigencia del requisito previo.....	669
11. Contenido de la demanda en acción de cumplimiento.....	669
12. Desarrollo de la acción y fallo.....	670
a. Inadmisión .....	670
b. Rechazo .....	671
Contenido del auto admisorio .....	671
Medidas cautelares .....	672
Contenido del fallo.....	672
Notificación del fallo .....	673
Impugnación.....	674
Efectos del fallo .....	674
Cumplimiento del fallo.....	674

Desacato y sanciones .....	675
Segunda instancia .....	675
Transmutación en acción de tutela .....	676
Actuación temeraria.....	677

**CAPÍTULO XIII**  
**ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO**

1. Acciones populares .....	680
Concepto .....	680
Objeto .....	681
Finalidad .....	681
Derechos e intereses colectivos .....	682
Legitimación .....	684
Sujeto pasivo .....	686
Reconvención.....	687
Juez competente .....	688
Caducidad .....	690
Contra qué clase de actuaciones de la Administración se ejerce esta acción.....	690
Procedimiento .....	691
Prevalencia de las acciones populares de carácter preventivas .....	692
Coexistencia con otras acciones.....	692
Requisitos de procedibilidad .....	693
Requisitos de la demanda.....	694
Admisión de la demanda.....	695
Rechazo de la demanda .....	695
Notificación .....	696
Traslado y contestación de la demanda.....	698
Excepciones .....	698
Pruebas .....	699
Coadyuvancia e intervención de terceros.....	699
Medidas cautelares .....	700
Pacto de cumplimiento .....	702
Aprobación del pacto de cumplimiento.....	703
Desistimiento.....	704
Recursos .....	704
Revisión eventual de la sentencia .....	705
1. Jurisdicción y competencia.....	707
2. Presupuestos de procedencia de la solicitud de revisión .....	707
3. Finalidad de la revisión.....	708
4. Trámite de la solicitud de revisión .....	709
Alegatos y sentencia .....	709
Apelación.....	710
Acumulación de procesos.....	711
Incentivos .....	711
Desacato .....	714

Garantía .....	714
Conexidad con la acción de tutela.....	714
Actuaciones y términos.....	716
Acciones de grupo o clase .....	716
Objeto .....	717
Legitimación .....	717
Sujeto pasivo de la acción.....	719
Jurisdicción y competencia.....	719
Caducidad .....	720
Procedimiento .....	720
Requisito de procedibilidad.....	720
Requisitos para la demanda .....	721
Admisión .....	721
Notificación .....	722
Vinculación al grupo.....	723
Desvinculación del grupo.....	723
Contestación .....	723
Medidas cautelares .....	724
Conciliación .....	724
Período probatorio .....	725
Alegatos .....	726
Sentencia .....	726
Registro público de acciones populares y de grupo .....	729

**CAPÍTULO XIV**

**ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTITURA**

Conceptos previos .....	731
El llamado a ocupar el cargo.....	733
Suplencias y vacancias .....	737
I. Pérdida de investidura de los congresistas.....	738
Causales .....	738
Tentativa de modificación a pérdida de investidura.....	738
Primera causal .....	739
Inhabilidad e incompatibilidad .....	740
Subsección I: Régimen de inhabilidades .....	740
Subsección II: Régimen de incompatibilidades .....	749
Conflicto de intereses .....	752
Continuación con las causales de pérdida de investidura.....	755
Segunda causal.....	755
Tercera causal.....	756
Cuarta causal .....	757
Quinta causal .....	760
Causal autónoma.....	761
La acción de pérdida de investidura y la acción electoral .....	763
Legitimación .....	765

Postulación.....	767
Contra quién se dirige.....	767
Intervención de terceros.....	768
Pérdida de investidura de los diputados.....	769
Competencia.....	769
Caducidad.....	771
Procedimiento.....	772
Requisitos de la solicitud.....	773
Corrección y rechazo.....	774
Admisión.....	774
Acumulación de demandas.....	775
Práctica de la audiencia.....	776
Cosa juzgada.....	777
Recursos contra la decisión.....	777
Recurso de apelación.....	778
Recurso especial de revisión.....	779
Trámite del recurso especial de revisión.....	780
Caducidad del recurso especial de revisión.....	781
Términos y actuaciones.....	782
II. Pérdida de investidura de los diputados.....	782
Causales.....	783
Procedimiento.....	791
III. Pérdida de investidura de concejales.....	792
Causales frente a los concejales.....	792
IV. Miembros de las juntas administradoras locales.....	799

## TÍTULO IV

### CAPÍTULO I

#### EL PROCESO ORDINARIO

Conceptos preliminares.....	801
Presentación de la demanda.....	803
Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda.....	806
Admitir la demanda.....	806
Inadmitir la demanda.....	806
Rechazo de la demanda.....	808
Interrupción de la caducidad.....	809
Contenido del auto admisorio.....	812
1. Notificación del auto admisorio de la demanda.....	814
Notificación a las entidades públicas.....	816
Notificación al particular.....	817
Forma de hacer la notificación personal electrónica.....	819
Vinculación oficiosa de terceros.....	821
Notificación al Ministerio Público.....	822
2. Depósito de los gastos del proceso.....	824
3. Información a la comunidad o publicidad de la admisión.....	826
4. Medidas cautelares.....	826

La fijación en lista .....	827
Naturaleza de la fijación en lista .....	828
Traslado de la demanda .....	828
Aclaración o corrección de la demanda .....	830
Retiro de la demanda.....	833
Contestación de la demanda .....	834
Allanamiento y transacción .....	837
Excepciones .....	838
Denuncia del pleito, llamamiento en garantía.....	839
Demanda de reconvencción.....	840
Intervención de terceros .....	842
Período probatorio .....	842
Medios probatorios.....	845
Pruebas en segunda instancia .....	845
Conciliación dentro del proceso.....	846
Alegatos de conclusión.....	847
Audiencias públicas.....	848
Audiencias potestativas.....	849
Desarrollo del proceso por audiencias.....	850
Las audiencias.....	851
1. Introducción .....	851
2. La audiencia inicial.....	852
Oportunidad probatoria .....	857
Audiencia de pruebas .....	858
4. Audiencia de alegaciones y juzgamiento .....	859
Actas y registro de las audiencias y diligencias.....	860
Sentencia .....	862
Sentencia anticipada.....	864
Orden para proferir sentencia .....	866
Costas .....	869
Arancel judicial .....	871
Notificación de la sentencia.....	872
Sentencia en abstracto y liquidación de perjuicios.....	873
Recursos .....	874
a. Recursos ordinarios .....	876
b. Prohibición de recursos .....	876
Trámite de la apelación.....	884
c. Recursos extraordinarios.....	893

**CAPÍTULO II**  
**MEDIDAS CAUTELARES**

Nociones previas .....	907
Notas individuantes de las medidas cautelares.....	907
1. En cuanto a la finalidad.....	907

2. Legitimación .....	908
3. Clases de medidas cautelares.....	909
Requisitos para decretar las medidas cautelares .....	911
4. Caución .....	912
5. Requisitos de la solicitud de medidas cautelares .....	912
6. Procedimiento de medidas cautelares de urgencia .....	913
7. Levantamiento, modificación y revocatoria de medidas cautelares.....	914
8. Recursos .....	915
9. Sanciones al incumplimiento de una medida cautelar .....	916

### **CAPÍTULO III**

#### **UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA**

Antecedentes .....	917
Necesidad de unificación de la jurisprudencia.....	918
Concepto .....	919
Procedencia .....	920
Suspensión de la sentencia recurrida.....	922
Competencia para decidir el recurso.....	923
Legitimación.....	923
Causal de impugnación .....	923
Requisitos formales .....	923
Trámite del recurso .....	924
Efectos de la sentencia .....	926
Desistimiento.....	926
Subsección I	
El recurso extraordinario de súplica.....	927
Desaparición del recurso extraordinario de súplica.....	928
Ultraactividad de las normas procesales .....	930
Procedencia de la caución .....	931
Causales .....	931
Alcance del concepto.....	932
Motivos de violación directa.....	933
Requisitos para la procedencia del recurso .....	934
Admisión y rechazo .....	935
Quién está legitimado para proponer el recurso.....	935
Contenido del fallo .....	936
Sanción al apoderado .....	937

### **CAPÍTULO IV**

#### **NULIDADES DENTRO DEL PROCESO CONTENCIOSO**

Alcance .....	939
Causales de nulidad.....	939
Las causales de nulidad en los procesos ejecutivos .....	946
Saneamiento de la nulidad .....	946

Trámite incidental.....	948
Efectos de la nulidad .....	949
Incidentes .....	950
Incidente de honorarios.....	950

**CAPÍTULO V**  
**IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES**

Preliminares .....	953
Causales de impedimentos y recusaciones.....	954
A. Nuevas causales .....	954
B. Causales de nulidad del procedimiento civil .....	957
Causales consagradas en el artículo 141 del CGP .....	958
Trámite de los impedimentos .....	960
Impedimento de todo el Tribunal.....	961
Impedimentos de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo y de la Sala de Consulta Civil del Consejo de Estado.....	962
Procedimiento para las recusaciones.....	963
Recusación del juez unipersonal .....	964
Recusación del juez colegiado.....	964
Recusaciones contra todo el Tribunal .....	965
Recusaciones contra todos los miembros de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo o la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado.....	965
Sanciones por temeridad.....	966
Impedimentos y recusaciones de los agentes del ministerio público .....	966
Trámite del impedimento .....	967
Trámite de la recusación .....	967

**CAPÍTULO VI**  
**SUSPENSIÓN PROVISIONAL**

Requisitos .....	971
Recursos .....	974
Reproducción del acto suspendido.....	974

**CAPÍTULO VII**  
**EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO**

Las sentencias y los autos de unificación como base de la extensión de jurisprudencia...	975
Legitimación para solicitar la expedición de sentencias de unificación .....	975
Audiencias públicas potestativas para unificar jurisprudencia .....	976
Competencia para proferir sentencias de unificación.....	977
Alcance del mecanismo de extensión de jurisprudencia .....	977
Operatividad de la extensión.....	979
Requisitos de la petición de extensión en sede administrativa.....	980
El procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	981
Requisitos de la petición de extensión en sede judicial .....	981

Admisión, corrección y rechazo .....	982
Alegatos y decisión de la solicitud.....	983

## CAPÍTULO VIII LA CONCILIACIÓN

Aspectos generales.....	987
Antecedentes .....	987
Definición.....	989
Naturaleza jurídica .....	990
Propósitos y fines de la conciliación.....	991
Clases de conciliación.....	992
Cuándo procede la conciliación.....	996
Requisito de procedibilidad.....	1000
¿Cuándo no es necesario acreditar el agotamiento del requisito de procedibilidad en materia contenciosa? .....	1002
¿Cuándo se entiende agotado el requisito de procedibilidad? .....	1007
Elementos subjetivos.....	1009
1. Conciliador.....	1009
Obligaciones, deberes y facultades del conciliador .....	1010
Naturaleza de la participación del juez .....	1012
2. Las partes .....	1013
Concurrencia de las partes a la audiencia .....	1013
Conciliación a través de Agente Oficioso.....	1015
Pluralidad de interesados .....	1016
3. El Ministerio Público.....	1017
Obligación de asistir a las audiencias .....	1018
Elementos objetivos.....	1019
Materia conciliable .....	1019
Materias no conciliables .....	1021
Derechos ciertos e indiscutibles .....	1022
Derecho mínimo.....	1023
Derechos intransigibles .....	1023
La caducidad frente a la conciliación.....	1025
Aspectos conflictivos sobre la suspensión de la caducidad.....	1027
Requisitos formales .....	1028
Procedimiento .....	1028
Solicitud de conciliación extrajudicial .....	1029
1. No cumplimiento de los requisitos formales .....	1029
Los requisitos de la solicitud.....	1031
Pruebas en la conciliación extrajudicial.....	1034
Desarrollo de la conciliación extrajudicial.....	1035
Citación a las partes .....	1036
Desarrollo de la Audiencia .....	1038
Aprobación .....	1040
Impedimentos y recusaciones .....	1044

Derecho procesal administrativo

Procedimiento para la conciliación judicial .....	1045
Oportunidad .....	1046
Aprobación .....	1047
Terminación del proceso.....	1047
Efectos de la conciliación.....	1048
Comités de conciliación .....	1048
Otros aspectos relevantes sobre la Conciliación.....	1051
Desistimiento de lo acordado.....	1051
Sanciones.....	1051
La conciliación en materia contractual .....	1052
Conciliación en materia tributaria .....	1055
<b>Bibliografía .....</b>	<b>1057</b>
<b>Índice analítico.....</b>	<b>1063</b>