

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN.....	xxi
-------------------	-----

TÍTULO I DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO

CAPÍTULO I Nociones sobre estructura

1. UNA APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE ESTRUCTURA.....	1
2. LA ESTRUCTURA QUE SE EXAMINA.....	5
3. LA FORMA DEL ESTADO CONDICIONA SU ESTRUCTURA.....	7
4. RASGOS GENERALES DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO.....	13

CAPÍTULO II Formas de Estado

1. LA FORMA DE ESTADO FEDERAL.....	21
2. LA FORMA DE ESTADO REGIONAL.....	23
3. LA FORMA DE ESTADO UNITARIO.....	26

CAPÍTULO III Estructura de la administración

1. LA FORMA DEL ESTADO INCIDE EN LA DE SU ADMINISTRACIÓN....	27
2. ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN SEGÚN LA FORMA DE ESTADO ADOPTADA.....	31

3.	CONCEPTOS QUE DEBEN SER TOMADOS EN CUENTA EN RELACIÓN CON ESTAS ESTRUCTURAS.....	32
----	---	----

TÍTULO II ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO

CAPÍTULO I Características del Estado

1.	NORMAS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 QUE REGULAN LA ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO	37
2.	ESTRUCTURA DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL CONFORME A LAS NORMAS DE LA CONSTITUCIÓN	39
3.	EL ESTADO COLOMBIANO ES UNITARIO, DESCENTRALIZADO Y CON AUTONOMÍA DE SUS ENTIDADES TERRITORIALES.....	45

CAPÍTULO II El Estado unitario

1.	EL ESTADO COLOMBIANO ADOPTÓ LA FORMA UNITARIA	49
2.	LA FORMA UNITARIA COMPORTA UN MODELO DE ADMINISTRACIÓN.....	56
3.	LAS COMPETENCIAS SE DISTRIBUYEN ENTRE EL ESTADO Y LAS OTRAS COLECTIVIDADES	63
4.	EN EL ESTADO COLOMBIANO ES DIFUSO EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE LAS AUTORIDADES NACIONALES Y LAS LOCALES	65

CAPÍTULO III La descentralización

1.	COLOMBIA ES UN ESTADO DESCENTRALIZADO	73
2.	LA CONSTITUCIÓN CONSAGRA LA DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN.....	77
3.	ARTÍCULOS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 QUE INSERTAN LA DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN	78

4.	CARACTERÍSTICAS DE LA DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN.....	81
----	--	----

CAPÍTULO IV

Autonomía territorial

1.	COLOMBIA ES UN ESTADO CON AUTONOMÍA DE SUS ENTIDADES TERRITORIALES.....	85
2.	LA AUTONOMÍA IMPLICA QUE LAS ENTIDADES TERRITORIALES PUEDEN EXPEDIR NORMAS.....	90
3.	LA AUTONOMÍA CONDUCE A QUE LAS PRINCIPALES AUTORIDADES DE ESOS ÓRGANOS SEAN ELECTAS.....	93

TÍTULO III

OTROS ASPECTOS DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO

CAPÍTULO I

Otras características de la estructura del Estado

1.	LA CONSTITUCIÓN DE 1991 CONSERVÓ CARACTERÍSTICAS DE LA ANTERIOR CARTA	97
2.	LA CONSTITUCIÓN INTRODUJO NUEVOS ELEMENTOS EN LA ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO.....	100
3.	LA CONSTITUCIÓN MODIFICÓ LA ESTRUCTURA DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL.....	101

CAPÍTULO II

Ramas y órganos del poder público

1.	EL ESTADO UNITARIO DISPONE DE UNA ADMINISTRACIÓN NACIONAL.....	105
2.	EL ESTADO COLOMBIANO INCORPORA LAS TRADICIONALES RAMAS Y ÓRGANOS DEL PODER PÚBLICO, ASÍ COMO ÓRGANOS AUTÓNOMOS.....	108
3.	EL PODER PÚBLICO TIENE RAMAS, ÓRGANOS AUTÓNOMOS Y ENTIDADES TERRITORIALES AUTÓNOMAS	113

4.	LOS ÓRGANOS AUTÓNOMOS INCIDEN EN LA ESTRUCTURA	118
5.	EL ESTADO UNITARIO INCLUYE ENTIDADES TERRITORIALES AUTÓNOMAS.....	121
6.	LAS ENTIDADES TERRITORIALES SON AUTÓNOMAS ANTES QUE DESCENTRALIZADAS	125

CAPÍTULO III

La unidad del Estado

1.	LA CONSTITUCIÓN INCORPORA FIGURAS QUE CORRESPONDEN A OTROS MODELOS DE ESTADO	127
2.	LAS RAMAS Y ÓRGANOS DEBEN VERSE BAJO EL CONCEPTO DE UNIDAD DEL ESTADO	130
3.	EL PRINCIPIO DE COLABORACIÓN ARMÓNICA ES INTEGRADOR.....	131

TÍTULO IV

EL CONCEPTO DE ÓRGANO

CAPÍTULO I

Órganos de las ramas del poder público

1.	CUESTIONES GENERALES	137
2.	EL CONCEPTO DE ÓRGANO EN LA LITERATURA JURÍDICA EXTRANJERA	139
3.	EL ÓRGANO EN LA LITERATURA JURÍDICA NACIONAL	146
4.	LA EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD DEL ÓRGANO	155
5.	EL ÓRGANO Y LA PERSONALIDAD JURÍDICA.....	159

CAPÍTULO II

Órganos de la rama ejecutiva

1.	LA NOCIÓN DE ÓRGANO QUE LA CONSTITUCIÓN INTRODUCE PARA LA RAMA EJECUTIVA.....	165
2.	PARTICULARIDADES DE LOS ÓRGANOS QUE COMPONEN LA RAMA EJECUTIVA.....	171

3.	EL ARTÍCULO 115 CONSTITUCIONAL SEÑALA LOS ÓRGANOS QUE HACEN PARTE DE LA RAMA EJECUTIVA.....	175
4.	EL ÓRGANO DE LA RAMA EJECUTIVA EN LA LITERATURA JURÍDICA NACIONAL	179
5.	EL ÓRGANO DE LA RAMA EJECUTIVA EN LA LITERATURA JURÍDICA EXTRANJERA.....	182

TÍTULO V LA RAMA EJECUTIVA

CAPÍTULO I **Estructura de la rama ejecutiva**

1.	EL ARTÍCULO 113 DE LA CARTA CONSAGRA LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO.....	189
2.	EL ARTÍCULO 115 CONSTITUCIONAL ORGANIZA LA RAMA EJECUTIVA	190
3.	ESTRUCTURA DE LA RAMA EJECUTIVA.....	192
4.	ÓRGANOS QUE CONFORMAN ESTA RAMA.....	194
5.	LA SITUACIÓN DEL VICEPRESIDENTE EN RELACIÓN CON LA RAMA EJECUTIVA	197

CAPÍTULO II **La función ejecutiva**

1.	FUNCIONES DE LA RAMA EJECUTIVA.....	203
2.	LA FUNCIÓN EJECUTIVA	207
3.	FUNCIONES QUE LA CONSTITUCIÓN ASIGNA A LA RAMA EJECUTIVA	209

CAPÍTULO III **Rama ejecutiva: gobernaciones y alcaldías**

1.	EL ARTÍCULO 115 CONSTITUCIONAL INCLUYE GOBERNACIONES Y ALCALDÍAS COMO PARTE DE LA RAMA EJECUTIVA	211
----	--	-----

2. GOBERNACIONES Y ALCALDÍAS FORMAN PARTE DE LA RAMA EJECUTIVA PARA ASUNTOS ESPECÍFICOS	214
---	-----

TÍTULO VI EJECUTAR LA LEY, GOBERNAR Y ADMINISTRAR

CAPÍTULO I **La función ejecutiva. La acción de gobernar**

1. LA EJECUCIÓN DE LA LEY	221
2. LA EJECUCIÓN DE LA LEY REQUIERE ACTOS MATERIALES POSTERIORES	223
3. LA ACCIÓN DE GOBERNAR	225
4. LO QUE COMPRENDE LA NOCIÓN DE GOBERNAR	232
5. LA RAMA EJECUTIVA TIENE ASIGNADA LA FUNCIÓN DE GOBERNAR	235
6. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ES JEFE DE GOBIERNO.....	236
7. LA NOCIÓN DE ADMINISTRAR	240
8. LOS MINISTROS SON LOS JEFES DE LA ADMINISTRACIÓN.....	241

CAPÍTULO II **Rama ejecutiva, Gobierno y Administración**

1. RAMA EJECUTIVA Y GOBIERNO	243
2. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN	245
3. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN SE COMPLEMENTAN	245
4. RAMA EJECUTIVA Y ADMINISTRACIÓN	247
5. RAMA EJECUTIVA Y ADMINISTRACIÓN SE PUEDEN SUPERPONER....	248
6. EJECUTAR, GOBERNAR Y ADMINISTRAR SE PUEDEN INTEGRAR BAJO UN MISMO CONCEPTO	251
7. GOBIERNO NACIONAL Y GOBIERNOS LOCALES	253

TÍTULO VII LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

CAPÍTULO I **Administración nacional**

1.	LO QUE DEBE ENTENDERSE POR ADMINISTRACIÓN	257
2.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL	259
3.	LA ADMINISTRACIÓN DESEMPEÑA UNA ‘FUNCIÓN ADMINISTRATIVA’	265

CAPÍTULO II **Estructura de la administración nacional**

1.	EL CONCEPTO DE ‘ESTRUCTURA’ REFERIDO A LA ADMINISTRACIÓN	269
2.	EL NUMERAL 7º DEL ARTÍCULO 150 CONSTITUCIONAL FIJA LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN	270
3.	LA ADMINISTRACIÓN DISPONE DE ÓRGANOS.....	273
4.	LOS ÓRGANOS DE LA RAMA EJECUTIVA Y DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL.....	275

CAPÍTULO III **Órganos de la administración**

1.	ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	279
2.	LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL TIENE UNA ORGANIZACIÓN JERÁRQUICA Y PIRAMIDAL.....	284
3.	EL CONGRESO FIJA LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	292
4.	ÓRGANOS QUE INTEGRAN LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL.....	297
5.	ESTRUCTURA DE LOS ÓRGANOS	300

CAPÍTULO IV **Determinación de la estructura**

1.	CÓMO SE DETERMINA LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN ..	303
----	---	-----

2.	EL CONGRESO DETERMINA LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL. NUMERAL 7º DEL ARTÍCULO 150 CONSTITUCIONAL	304
3.	PROCEDIMIENTO PARA DETERMINAR LA ESTRUCTURA.....	307
4.	LA CONSTITUCIÓN FIJA LA COMPETENCIA DEL CONGRESO PARA DETERMINAR LA ESTRUCTURA.....	311
5.	EL CONGRESO PUEDE CONFERIR FACULTADES EXTRAORDINARIAS AL PRESIDENTE PARA QUE DETERMINE LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	313
6.	LOS NUMERALES 15 Y 16 DEL ARTÍCULO 189 DE LA CARTA FACULTAN AL PRESIDENTE PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN	316
7.	EL NUMERAL 15 AUTORIZA AL PRESIDENTE PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN.....	319
8.	CARACTERÍSTICAS DE LA LEY QUE FACULTA AL PRESIDENTE PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN	321
9.	EL NUMERAL 16 DEL ARTÍCULO 189 CONSTITUCIONAL AUTORIZA AL PRESIDENTE PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA DE LOS ÓRGANOS	327
10.	LA LEY DE QUE TRATA EL NUMERAL 16 ES MARCO.....	329

TÍTULO VIII PRINCIPALES ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

CAPÍTULO I El Presidente de la República

1.	ASPECTOS GENERALES.....	335
2.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA.....	338
3.	FUNCIONES QUE SE ASIGNAN AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ..	340
4.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ES JEFE DE ESTADO, JEFE DE GOBIERNO Y SUPREMA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA	341
5.	FUNCIONES QUE CUMPLE EL PRESIDENTE EN UNA U OTRA CONDICIÓN.....	344

CAPÍTULO II
Funciones del Presidente de la República

1.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ES JEFE DE ESTADO.....	347
2.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ES JEFE DE GOBIERNO.....	352
3.	EL PRESIDENTE ES SUPREMA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA	359

CAPÍTULO III
Atribuciones del Presidente de la República

1.	COMO JEFE DE ESTADO, DIRIGE LAS RELACIONES INTERNACIONALES	363
2.	EL PRESIDENTE EJERCE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	366
3.	EL PRESIDENTE, EN COMPAÑÍA DE LOS MINISTROS, DECRETA LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN	371
4.	EL PRESIDENTE DIRIGE LA FUERZA PÚBLICA	372
5.	PRESIDE EL CONSEJO DE MINISTROS	375

CAPÍTULO IV
El Presidente de la República y el Gobierno

1.	ANTECEDENTES DE LAS NORMAS QUE ASIGNAN FUNCIONES AL PRESIDENTE Y AL GOBIERNO	379
2.	DIFERENCIAS ENTRE LAS FUNCIONES DEL PRESIDENTE COMO JEFE DE GOBIERNO Y COMO SUPREMA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA	383
3.	OTRAS FUNCIONES DEL PRESIDENTE	385

CAPÍTULO V
Ministros y directores de departamentos administrativos

1.	MINISTROS Y DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS HACEN PARTE DEL GOBIERNO NACIONAL.....	387
2.	LOS MINISTROS Y DIRECTORES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS SON LOS JEFES DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL.....	388

3.	LOS MINISTROS Y DEMÁS FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL ACTÚAN BAJO ÓRDENES E INSTRUCCIONES DEL PRESIDENTE	392
4.	RESPONSABILIDAD DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, MINISTROS Y DIRECTORES DE DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO	394

CAPÍTULO VI

El vicepresidente de la República

1.	EL VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA.....	397
2.	EL VICEPRESIDENTE RESPECTO DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL.....	400

CAPÍTULO VII

Los consejos superiores y otras entidades de la administración

1.	LOS CONSEJOS SUPERIORES DE LA ADMINISTRACIÓN.....	403
2.	SUPERINTENDENCIAS Y UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES SIN PERSONALIDAD JURÍDICA	407
3.	OTRAS ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL.....	409

TÍTULO IX

EL SECTOR DESCENTRALIZADO DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

CAPÍTULO I

Las entidades descentralizadas

1.	ASPECTOS GENERALES.....	411
2.	AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	417
3.	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DISPONEN DE PERSONALIDAD JURÍDICA.....	422
4.	DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL Y AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	423
5.	CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES.....	423

6.	EMPRESAS INDUSTRIALES O COMERCIALES DEL ESTADO	424
7.	SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	428

TÍTULO X
ESTUDIO DE LOS CONCEPTOS DE CENTRALIZACIÓN,
DESCONCENTRACIÓN, DESCENTRALIZACIÓN
Y DELEGACIÓN

CAPÍTULO I
Centralización

1.	ASPECTOS GENERALES.....	433
2.	CENTRALIZACIÓN	435
3.	LA CENTRALIZACIÓN DISPONE DE UN PODER TOTALIZADOR.....	438
4.	MECANISMOS PARA LLEVAR A CABO LOS COMETIDOS DE LA ADMINISTRACIÓN	439
5.	LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL REQUIERE DESCONCENTRAR, DESCENTRALIZAR Y DELEGAR FUNCIONES	441

CAPÍTULO II
Desconcentración

1.	DESCONCENTRACIÓN	443
2.	CARACTERÍSTICAS DE LA DESCONCENTRACIÓN.....	444
3.	LA DESCONCENTRACIÓN DEBE ATENDER CIERTAS REGLAS.....	446
4.	CARACTERÍSTICAS DE LA DESCONCENTRACIÓN, SEGÚN AUTORES EXTRANJEROS	447
5.	CARACTERÍSTICAS DE LA DESCONCENTRACIÓN, SEGÚN AUTORES NACIONALES.....	451
6.	LO QUÉ HAN DICHO LA LEY Y LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE DESCONCENTRACIÓN	454
7.	NO HAY UNIDAD DE CRITERIO RESPECTO DE CIERTAS CARACTERÍSTICAS DE LA DESCONCENTRACIÓN	457
8.	ELEMENTOS QUE CARACTERIZAN LA DESCONCENTRACIÓN	459

CAPÍTULO III Descentralización

1.	DESCENTRALIZACIÓN.....	461
2.	ALCANCES DE LA AUTONOMÍA EN LA DESCENTRALIZACIÓN.....	463
3.	CARACTERÍSTICAS QUE LOS AUTORES EXTRANJEROS CONCEDEN A LA DESCENTRALIZACIÓN.....	464
4.	ASPECTOS QUE CARACTERIZAN LA DESCENTRALIZACIÓN SEGÚN LOS AUTORES NACIONALES	469
5.	LA DESCENTRALIZACIÓN SEGÚN LAS DISPOSICIONES LEGALES Y LO QUE HA DICHO LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	470
6.	DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL	477
7.	DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS	479
8.	DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN	480
9.	LO QUE HAN DICHO LA LEY Y LA JURISPRUDENCIA SOBRE DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN.....	485

CAPÍTULO IV Delegación

1.	DELEGACIÓN.....	487
2.	LA DELEGACIÓN SEGÚN LOS AUTORES EXTRANJEROS.....	489
3.	LO QUE EXPRESAN LOS AUTORES NACIONALES Y LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE DELEGACIÓN	491

TÍTULO XI SOBERANÍA. AUTONOMÍA. ÓRGANOS AUTÓNOMOS

CAPÍTULO I Soberanía y autonomía

1.	NOCIÓN DE SOBERANÍA	495
2.	CONCEPTO DE AUTONOMÍA.....	499
3.	AUTONOMÍA DESDE LA PERSPECTIVA POLÍTICA.....	502

4.	LA AUTONOMÍA FUNCIONAL.....	503
5.	ASPECTOS QUE DIFICULTAN EL EJERCICIO DE LA AUTONOMÍA.....	505

CAPÍTULO II

Órganos autónomos

1.	LA CONSTITUCIÓN INCORPORA ÓRGANOS AUTÓNOMOS	509
2.	CREACIÓN DE LOS ÓRGANOS AUTÓNOMOS.....	510
3.	ÓRGANOS AUTÓNOMOS QUE FIGURAN EN LA CONSTITUCIÓN	514
4.	ELEMENTOS QUE DISTINGUEN A LOS ÓRGANOS AUTÓNOMOS	517
	BIBLIOGRAFÍA	521