

ÍNDICE GENERAL

Notas y advertencias	VII
Abreviaturas	IX
Estructura general de la Constitución Política de Colombia	XXVII

Preámbulo.....	1
----------------	---

Título I
De los principios fundamentales

Forma y caracteres del Estado	7
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades.....	7
Soberanía popular	7
Supremacía normativa de la Constitución	7
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia	8
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos.....	8
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural.....	8
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales	8
Principios orientadores de las relaciones exteriores.....	8
Idioma oficial, lenguas y dialectos	8

Título II
De los derechos, las garantías y los deberes

Capítulo I
De los derechos fundamentales

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte.....	15
Prohibición de torturas y desaparición forzada.....	16
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta.....	16
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica	18
Derecho a la intimidad, al buen nombre, habeas data, inviolabilidad de correspondencia y documentos privados	18
Derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	20
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas.....	20
Libertad de conciencia	20
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas.....	21
Libertad de opinión, prensa e información.....	21
Derecho a la honra	21
Derecho a la paz.....	22
Aseguramiento del monopolio legítimo de la fuerza y del uso de las armas por parte del Estado	22
Derecho de petición	22

Libertad de locomoción y domicilio	23
Derecho al trabajo	23
Libertad de profesiones y oficios	23
Libertad de enseñanza	24
Derecho a la libertad.....	24
Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia.....	24
Habeas corpus.....	27
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio	27
Procedimiento en caso de flagrancia.....	28
Inmunidad penal	28
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua. Extinción de dominio	28
Extradición	28
Derecho de asilo.....	31
Derecho de reunión y manifestación	31
Derecho de asociación	31
Derecho de asociación sindical	31
Derechos políticos del ciudadano	32
Pedagogía constitucional.....	32

Capítulo II

De los derechos sociales, económicos y culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas.....	33
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo	34
Derechos fundamentales de los niños.....	34
Protección y formación integral de adolescentes	36
Derechos de las personas de la tercera edad	36
Protección de discapacitados	36
Derecho a la seguridad social integral.....	36
Servicio de salud y saneamiento ambiental	39
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado	40
Derecho a vivienda digna	40
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre	41
Protección del trabajo y de los trabajadores.....	41
Derecho a la capacitación laboral.....	42
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales	42
Derecho de huelga	42
Cogestión de las empresas	43
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social	43
Expropiación sin previa indemnización.....	43
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado	44
Protección de la propiedad intelectual	44
Donaciones con fines de interés social	44

INDICE GENERAL	XV
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario.....	44
Protección a los trabajadores agrarios.....	45
Protección a la producción de alimentos	45
Crédito agropecuario	45
Derecho a la educación	45
Establecimientos educativos, comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje	46
Autonomía universitaria. Investigación científica y acceso a la educación superior	46
Acceso a la cultura. Política científica y artística	47
Libertad de conocimiento y de expresión artística.....	47
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación	47
Libertad de prensa	48
Acceso a documentos públicos y secreto profesional	48
Espectro electromagnético y pluralismo informativo.....	48
Intervención del Estado en el espectro electromagnético	48
Dirección y regulación de la televisión.....	48

Capítulo III

De los derechos colectivos y del ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores	49
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente	49
Protección de los recursos naturales	50
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos.....	50
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas.....	50

Capítulo IV

De la protección y aplicación de los derechos

Presunción de buena fe	51
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley	52
Derechos de vigencia inmediata	52
Acción de tutela	53
Acción de cumplimiento	61
Acciones populares y de grupo.....	63
Protección judicial de los derechos.....	64
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición	64
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida	73
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública.....	74
Bloque de constitucionalidad	74
Ampliación de derechos.....	74

Capítulo V
De los deberes y obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos	75
---	----

Título III
De los habitantes y del territorio

Capítulo I
De la nacionalidad

Nacionalidad colombiana.....	81
Lealtad a la patria	82

Capítulo II
De la ciudadanía

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía	83
Ciudadanía y derechos políticos.....	84

Capítulo III
De los extranjeros

Derechos y garantías de los extranjeros	85
---	----

Capítulo IV
Del territorio

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación.....	89
Dominio fiscal	89

Título IV
De la participación democrática y de los partidos políticos

Capítulo I
De las formas de participación democrática

Mecanismos de participación ciudadana	95
Consulta popular de trascendencia nacional	96
Consultas populares en departamentos y municipios	96
Iniciativa legislativa popular	96

Capítulo II
De los partidos y de los movimientos políticos

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos	97
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere	98
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales.....	100
Prohibición a funcionarios públicos de contribuciones a partidos, movimientos o candidatos	102
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación	102

Capítulo III
Del estatuto de la oposición

Derechos de la oposición.....	103
-------------------------------	-----

Título V
De la organización del Estado

Capítulo I
De la estructura del Estado

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica	111
El Congreso de la República	111
El Presidente de la República	111
La administración de justicia	112
Los órganos de control	113
El Ministerio Público.....	113
El control de la gestión fiscal	113
La organización electoral	115
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado	115

Capítulo II
De la función pública

El empleo público.....	117
Los servidores públicos	118
Responsabilidad de los servidores públicos	118
La carrera administrativa	119
Prohibición del nepotismo.....	120
Incompatibilidades de los servidores públicos.....	121
Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal.....	121
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros.....	121
Comisión Nacional del Servicio Civil.....	121
Notariado y registro.....	122

Título VI
De la Rama Legislativa

Capítulo I
De la composición y las funciones

Elección y período de senadores y representantes.....	127
Naturaleza del cargo de congresista	127
Faltas y reemplazo de congresistas.....	127
Facultades comunes a ambas cámaras	128
Prohibiciones al Congreso	129
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes	129

Capítulo II De la reunión y el funcionamiento

Sesiones ordinarias y extraordinarias.....	131
Instalación y clausura del Congreso.....	131
Sede y traslado.....	131
Sesiones conjuntas.....	131
Comisiones permanentes.....	131
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso.....	132
Publicidad de las sesiones.....	132
Quórum para sesionar y votar.....	132
Mayoría para decidir.....	132
Mesas directivas de las cámaras.....	132
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular.....	132
Reuniones irregulares. Efectos.....	132

Capítulo III De las leyes

Funciones del Congreso que se ejercitan mediante leyes.....	133
Leyes orgánicas.....	136
Leyes estatutarias.....	136
Trámite de leyes estatutarias.....	137
Iniciativa legislativa.....	138
Iniciativa popular.....	140
Iniciativa funcional.....	140
Trámite de los proyectos de ley.....	141
Unidad de materia de los proyectos de ley.....	142
Reconsideración de proyectos de ley.....	144
Requisitos de los debates legislativos.....	145
Conciliación de proyectos de ley.....	146
Continuación del trámite de proyectos de ley.....	147
Trámite de urgencia de proyecto de ley.....	147
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos.....	147
Sanción y promulgación de la ley.....	148
Objeciones presidenciales.....	148
Trámite de las objeciones presidenciales.....	148
Sanción de la ley por el presidente del Congreso.....	148
Título de las leyes.....	149
Derogatoria de leyes mediante referendo.....	149

Capítulo IV Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena.....	151
---	-----

INDICE GENERAL	XIX
Requisitos para ser elegido senador	151
Atribuciones del Senado	151
Competencia del Senado.....	152
Procedimiento de los juicios ante el Senado	152

Capítulo V
De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas	153
Requisitos para ser elegido representante de la Cámara.....	154
Funciones especiales de la Cámara.....	154

Capítulo VI
De los congresistas

Inhabilidades	157
Incompatibilidades de los congresistas	158
Duración de las incompatibilidades	158
Conflictos de intereses.....	159
Causales de pérdida de la investidura de congresistas.....	159
Competencia y término de pérdida de la investidura	159
Inviolabilidad parlamentaria	160
Juzgamiento de congresistas: Fuero parlamentario	160
Remuneración de los congresistas	160

Título VII
De la Rama Ejecutiva

Capítulo I
Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República	165
Atribuciones del Presidente de la República	165
Elección presidencial	168
Requisitos para ser Presidente de la República	168
Posesión y juramento del Presidente	169
Licencias temporales del Presidente	169
Faltas absolutas del Presidente	169
Encargado del poder ejecutivo	169
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios.....	169
Prohibición de reelección	170
Responsabilidad presidencial	170
Juzgamiento del Presidente.....	170

Capítulo II Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso	171
Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial.....	171

Capítulo III Del Vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos	175
Reemplazo del Vicepresidente	175
Requisitos e inhabilidades	175
Falta absoluta del Vicepresidente.....	176

Capítulo IV De los ministros y directores de los departamentos administrativos

Organización de ministerios y departamentos administrativos.....	177
Requisitos para ser ministros y jefes de departamento	177
Funciones y responsabilidades de los ministros y directores de departamentos administrativos	177

Capítulo V De la función administrativa

Principios de la función pública	179
Creación de entidades descentralizadas	180
Delegación de funciones	180

Capítulo VI De los estados de excepción

Estado de guerra exterior	181
Estado de conmoción interior	181
Disposiciones generales de los estados de excepción	182
Estado de emergencia económica y social	183

Capítulo VII De la Fuerza Pública

Integración de la Fuerza Pública	185
Las Fuerzas Militares.....	185
La Policía Nacional	185
Principios reguladores de la Policía Nacional	186
Derechos de los miembros de las Fuerzas Públicas	186
El fuero militar	186
Formación de los miembros de la Fuerza Pública.....	186
Monopolio de armas, municiones y explosivos	186

Capítulo VIII
De las relaciones internacionales

Aprobación de los tratados públicos	187
Comisión asesora de relaciones exteriores	187
Principios reguladores de las relaciones internacionales	188
Integración latinoamericana	188

Título VIII
De la Rama Judicial

Capítulo I
De las disposiciones generales

Principios de la administración de justicia	193
Acceso del ciudadano a la justicia	194
Fuentes de la actividad judicial	194
Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado	194
Requisitos para ser magistrado de las Altas Cortes	195
Período y permanencia en el cargo de magistrados	195

Capítulo II
De la jurisdicción ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia	197
Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia	197

Capítulo III
De la jurisdicción contencioso administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado	199
Atribuciones del Consejo de Estado	199
Suspensión provisional de los actos administrativos	200

Capítulo IV
De la jurisdicción constitucional

Composición de la Corte Constitucional	207
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional	207
Competencia de la Corte Constitucional	207
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional	209
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional	210
Comunicación sobre iniciación de procesos	210
Prohibición	210

Capítulo V
De las jurisdicciones especiales

Jurisdicción indígena	211
Jueces de paz	212
Antecedentes penales	212

Capítulo VI
De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación	213
Funciones de la Fiscalía General de la Nación	213
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación	216
Autonomía de la Fiscalía General de la Nación	217
Organización de la Fiscalía General de la Nación	217

Capítulo VII
Gobierno y administración de la Rama Judicial

Integración del Consejo Superior de la Judicatura	219
Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura	219
Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura	219
Funciones del Consejo Superior de la Judicatura	220
Comisión Nacional de Disciplina Judicial	220

Título IX
De las elecciones y de la organización electoral

Capítulo I
Del sufragio y de las elecciones

Derecho al voto y elecciones	227
Voto programático	228
Elección popular	229
Calendario electoral	229
Inscripción de candidatos y listas. Opción de voto preferente	229
Distribución de curules	230

Capítulo II
De las autoridades electorales

Composición de Consejo Nacional Electoral	231
Funciones del Consejo Nacional Electoral	231
Nombramiento y funciones del Registrador Nacional del Estado Civil	232

Título X
De los organismos de control

Capítulo I
De la Contraloría General de la República

Ejercicio del control fiscal y el Contralor General de la República	237
Funciones del Contralor General de la República	238
En los entes territoriales	240
Participación ciudadana en el control fiscal	240
Valor de las investigaciones fiscales	241
Control fiscal en los entes territoriales	241
Adjudicación de licitaciones en audiencia pública	242
Vigilancia del control fiscal de la Contraloría General de la República	242

**Capítulo II
Del Ministerio Público**

Procurador General de la Nación	243
Elección del Procurador General de la Nación	244
Funciones generales del Procurador General de la Nación	244
Funciones específicas del Procurador General de la Nación	245
Organización de la Procuraduría General de la Nación.....	245
Agentes del Ministerio Público.....	246
El Defensor del Pueblo	246
Funciones del Defensor del Pueblo	246
Organización de la Defensoría del Pueblo	246
Acceso a información reservada.....	246

**Título XI
De la organización territorial**

**Capítulo I
De las disposiciones generales**

Organización a las entidades territoriales.....	251
Entidades territoriales	251
Autonomía de las entidades territoriales.....	251
Principios de ordenamiento territorial	252
Integración fronteriza	252
Límites territoriales.....	252
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales.....	253
Incompatibilidades de diputados y concejales.....	253
Estatuto de funcionarios de elección popular	253
Tributación en las entidades territoriales	254
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales.....	254
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales.....	254

**Capítulo II
Del régimen departamental**

Formación de nuevos departamentos	255
Autonomía y funciones generales de los departamentos	255
Asambleas departamentales y diputados	255
Funciones de las asambleas departamentales.....	256
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos municipales	257
Gradualización de las administraciones departamentales.....	257
Gobernadores	258
Suspensión y destitución de gobernadores	258
Funciones del gobernador	258

Regiones administrativas y de planificación	259
Creación de regiones.....	260
Limitación legal a gastos de la asamblea	260
Conversión a nuevos departamentos	260
Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	260

Capítulo III

Del régimen municipal

Marco de funciones de los municipios	261
Concejos municipales y concejales	261
Competencia de los concejos municipales	261
Alcaldes municipales	263
Funciones de los alcaldes	263
Condición de residencia para elección de autoridades locales	264
Gravamen a la propiedad inmueble.....	265
Juntas administradoras locales	265
Áreas metropolitanas.....	266
Categorización municipal.....	266
Provincias	266

Capítulo IV

Del régimen especial

El Distrito Capital de Bogotá	267
Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor	267
Presupuesto y rentas.....	268
Región metropolitana y administrativa.....	268
Anexión de municipios al Distrito Capital.....	270
Cundinamarca y Bogotá para efecto elecciones	270
Distritos Especiales	270
Entidades territoriales indígenas	270
Organización y funciones de los territorios indígenas	271
Corporación del Río Grande de la Magdalena	271

Título XII

Del régimen económico y de la hacienda pública

Capítulo I

De las disposiciones generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables	277
Iniciativa privada y empresa	277
Dirección General del Estado en la economía y sostenibilidad fiscal.....	278

INDICE GENERAL	XXV
La actividad financiera	280
Monopolios rentísticos	280
Zonas de frontera.....	280
Tributación	280

Capítulo II
De los planes de desarrollo

Contenido de planes de desarrollo	283
Consejo Nacional de Planeación	283
Ley del plan de desarrollo.....	283
Ley orgánica de planeación	284
Entidad nacional de planeación	284
Controles de planeación	285

Capítulo III
Del presupuesto

Principio del gasto público	287
Ley anual del presupuesto	287
Elementos del proyecto de apropiaciones	287
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto	288
Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones	288
El gasto público social	288
Iniciativa en el gasto público	289
Ley orgánica del presupuesto	289
Técnica presupuestaria.....	289
El Contador General de la Nación	290
Prohibición de auxilios estatales	290

Capítulo IV
De la distribución de recursos y de las competencias

Fijación de cargas y su financiación	291
Incremento del monto de participaciones	292
El concepto de ingresos corrientes	294
Destinación especial de las rentas.....	294
Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales	294
Sistema General de Regalías	294
Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales.....	300
Principios del sistema tributario	300
Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales	300

Capítulo V
De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos

Prestación de servicios públicos.....	301
---------------------------------------	-----

Prioridad del gasto público social	301
Los servicios públicos domiciliarios	302
Subsidios para los servicios públicos domiciliarios.....	302
Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios.....	302
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	302

**Capítulo VI
De la Banca Central**

Organización y funciones del Banco de la República.....	303
Junta Directiva del Banco de la República	303
Atribuciones del Banco de la República	304

**Título XIII
De la reforma de la Constitución**

Reformas constitucionales.....	309
Reforma de la Constitución a través de actos legislativos	309
Reforma de la Constitución por asamblea constituyente	310
Reforma de la Constitución por medio de referendo	310
Mecanismos para convocar el referendo.....	310
Control de constitucionalidad.....	311
Derogatoria	312

Disposiciones Transitorias

Capítulo I	313
Capítulo II	315
Capítulo III	315
Capítulo IV	317
Capítulo V	318
Capítulo VI	318
Capítulo VII	318
Capítulo VIII	320
Guía Legislativa	343
Actos Legislativos	455