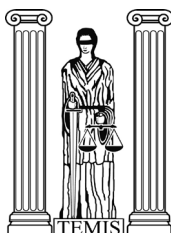


LIBARDO RODRÍGUEZ R.

Profesor de derecho administrativo. Exconsejero de Estado de Colombia.
Presidente del Instituto Internacional de Derecho Administrativo - IIDA. Miembro
del Foro Iberoamericano de Derecho Administrativo - FIDA. Académico Honorario
de la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación de España y Correspondiente
de la Academia de Derecho y Ciencias Sociales de Buenos Aires. Profesor
Honorífico de la Universidad Complutense de Madrid.

ESTRUCTURA DEL PODER PÚBLICO EN COLOMBIA

*Reimpresión
de la decimosexta edición*



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2022

ÍNDICE GENERAL

PÁG.

Presentación de la decimosexta edición.....	IX
---	----

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

A) El principio de la separación de poderes.....	1
B) Las formas de organización de los Estados	17
1) El Estado federal	18
2) El Estado unitario.....	19
3) Evolución histórico-política en Colombia	20
4) El Estado regional	21
5) Realidad actual.....	22
6) Las organizaciones supraestatales.....	23
C) Relaciones entre las autoridades nacionales y las autoridades territoriales o locales	24
1) La centralización.....	24
2) La desconcentración.....	25
3) La delegación	27
4) La descentralización.....	29
a) Descentralización territorial	30
b) Descentralización especializada o por servicios.....	31
c) Descentralización por colaboración	33
5) Los controles en los sistemas de centralización y descentralización	35
a) Control jerárquico.....	36
b) Control de tutela	37
D) El principio de la centralización política y descentralización administrativa	41
1) Fundamento y noción.....	41
2) Expresión práctica.....	42
3) Evolución del principio a partir de 1886.....	42
E) Las personas jurídicas públicas.....	44
1) Noción de persona.....	44
2) Clases de personas	45
3) Las personas en el derecho público	45
4) Personas jurídicas privadas y públicas.....	46
5) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia	47
a) Personas jurídicas públicas con carácter de entidades territoriales.....	47
b) Personas jurídicas públicas sin carácter de entidades territoriales	47

CAPÍTULO II

LA RAMA LEGISLATIVA

	PÁG.
A) El Senado de la República	55
B) La Cámara de Representantes	57
C) Las mesas directivas	58
D) La secretaría general	59
E) Las comisiones constitucionales permanentes.....	60
1) Comisión primera.....	60
2) Comisión segunda.....	61
3) Comisión tercera	61
4) Comisión cuarta	61
5) Comisión quinta	62
6) Comisión sexta.....	62
7) Comisión séptima.....	62
F) Las comisiones legales.....	62
1) Comisión de los derechos humanos y audiencias	63
2) Comisión de ética y estatuto del congresista	63
3) Comisión de acreditación documental	63
4) Comisión para la equidad de la mujer.....	63
5) Comisión de seguimiento a actividades de inteligencia y contrainteligencia	64
6) Comisión para la Protección de los Derechos de las Comunidades Negras o Población Afrocolombiana.....	64
7) Comisión de investigación y acusación	64
8) Comisión de instrucción	65
9) Comisión de cuentas	65
G) Las comisiones especiales.....	65
1) Comisiones adscritas a organismos nacionales o internacionales	65
2) Comisiones especiales de seguimiento	65
3) Comisión de crédito público	66
4) Comisión especial de modernización del Congreso	66
H) Las comisiones accidentales	66
I) Servicios administrativos y técnicos.....	67
J) Organigrama	70

CAPÍTULO III

LA RAMA EJECUTIVA NACIONAL
O ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

A) Los organismos principales.....	76
1) La Presidencia de la República	76
a) Organización.....	76

b) Preeminencia del presidente de la república.....	76
c) Funciones del presidente de la república	76
d) La Vicepresidencia de la República.....	86
2) Los ministerios.....	87
a) Organización	88
b) Modelo de organigrama.....	89
c) Funciones.....	89
3) Los departamentos administrativos	95
a) Organización	96
b) Funciones.....	96
B) Los organismos adscritos.....	97
1) Las superintendencias	97
a) Enumeración de las superintendencias	97
b) Organización	98
c) Funciones.....	98
2) Los establecimientos públicos.....	100
a) Noción de establecimiento público.....	101
b) Elementos de la noción.....	103
c) Organización de los establecimientos públicos	108
d) Modelo de organigrama.....	110
e) Funciones de los establecimientos públicos	110
3) Las unidades administrativas especiales.....	113
a) Concepto.....	113
b) Ejemplos de unidades administrativas especiales	114
c) Organización	115
d) Funciones.....	116
4) Los consejos y comisiones	116
a) Los consejos superiores de la administración	116
b) Las comisiones intersectoriales	117
c) El consejo de ministros.....	118
C) Los organismos vinculados.....	118
1) Las empresas industriales y comerciales del Estado.....	119
a) Definición	119
b) Ejemplos	119
c) Elementos de la noción.....	119
d) Organización de las empresas	125
e) Funciones de las empresas.....	126
2) Las sociedades de economía mixta.....	126
a) Definición	126
b) Ejemplos	127
c) Elementos de la noción.....	127
d) Organización de las sociedades de economía mixta	136
e) Funciones de las sociedades de economía mixta	137

	PÁG.
D) Las entidades descentralizadas indirectas.....	137
1) Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado	139
a) Noción de filiales de las empresas industriales y comerciales	139
b) Características jurídicas de las filiales.....	140
c) Creación de filiales	140
d) Régimen jurídico de las filiales	140
e) Régimen especial de las filiales creadas con participación de particu- lares.....	141
f) Control administrativo sobre las empresas filiales	141
2) Asociaciones entre entidades públicas.....	141
3) Asociaciones y fundaciones de participación mixta	141
E) Las entidades de régimen o carácter especial	143
1) Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional ...	144
a) El Banco de la República	149
b) Los entes universitarios autónomos.....	150
c) Las corporaciones autónomas regionales	151
d) La Comisión Nacional del Servicio Civil.....	152
2) Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal.....	153
a) Las empresas sociales del Estado	153
b) Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios	154
c) Los institutos científicos y tecnológicos.....	155
d) El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras.....	157
e) El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas.....	158
f) El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, ICETEX	159
g) El Instituto Colombiano de Fomento a la Educación Superior, ICFES	160
h) La Administradora Colombiana de Pensiones, COLPENSIONES	161
i) La Agencia Nacional de Infraestructura, ANI	162
j) La Agencia Nacional de Minería, ANM.....	164
k) La Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH.....	164
l) La Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco Vargas	166
m) La Agencia Nacional de Tierras, ANT	167
n) La Agencia de Desarrollo Rural, ADR	168
o) La Agencia de Renovación del Territorio, ART	169

CAPÍTULO IV

LA ORGANIZACIÓN O ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL

A) Reglas generales de las entidades territoriales.....	172
1) Disposiciones constitucionales	172
2) El ordenamiento territorial	173
3) Distribución de competencias entre la Nación y las entidades territoriales	177
4) El sistema general de participaciones	177
5) El sistema general de regalías	179

B) Los departamentos	181
1) Creación	181
2) Funciones	182
3) Bienes y recursos departamentales	182
4) Organización	183
5) La asamblea departamental.....	185
6) Calidades para ser diputado	185
7) Remuneración de los diputados	185
8) Inhabilidades de los diputados	185
9) Incompatibilidades de los diputados.....	186
10) Funciones de las asambleas	187
11) El gobernador.....	189
12) Inhabilidades del gobernador.....	190
13) Incompatibilidades del gobernador.....	191
14) Funciones del gobernador.....	192
15) Otras dependencias departamentales	194
C) Las regiones	194
1) Las regiones administrativas y de planificación	196
a) Las regiones administrativas y de planificación–RAP	196
b) La región administrativa y de planificación especial del Distrito Capital, el departamento de Cundinamarca y los departamentos contiguos–RAP-E.....	197
2) Las regiones entidades territoriales.....	198
a) Creación de las regiones.....	198
b) Funciones de las regiones.....	199
c) Órganos de administración de las regiones	200
d) Financiación de las regiones.....	200
e) Estatutos de la región y principios rectores.....	200
3) La región metropolitana Bogotá–Cundinamarca.....	201
4) Las regiones de planeación y gestión–RPG.....	203
D) Los municipios.....	203
1) Creación	203
2) Derechos	205
3) Principios rectores de la administración municipal	206
a) Eficacia	206
b) Eficiencia.....	206
c) Publicidad y transparencia.....	206
d) Moralidad	206
e) Responsabilidad.....	206
f) Imparcialidad.....	206
g) Sostenibilidad	206
h) Asociatividad.....	207
i) Economía y buen gobierno.....	207
4) Funciones	207

	PÁG.
5) Principios rectores del ejercicio de competencias.....	209
a) Coordinación	210
b) Concurrencia.....	210
c) Subsidiariedad	210
d) Complementariedad.....	210
e) Eficiencia	210
f) Responsabilidad y transparencia	210
g) Participación	211
6) Organización	211
7) Órganos principales.....	211
8) La personería municipal.....	211
9) La contraloría municipal	213
10) Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores.....	214
11) Las inspecciones de policía.....	215
12) Diversas categorías de municipios.....	215
13) El concejo municipal.....	217
a) Calidades para ser concejal	218
b) Inhabilidades de los concejales	218
c) Incompatibilidades de los concejales	219
d) Funciones de los concejos municipales.....	219
14) El alcalde.....	221
a) Calidades	221
b) Posesión.....	222
c) Inhabilidades.....	222
d) Incompatibilidades	223
e) Prohibiciones	224
f) Faltas absolutas y temporales	224
g) Causales de destitución.....	224
h) Vacancia por abandono del cargo	225
i) Causales de suspensión.....	225
j) Revocatoria del mandato	226
k) Formas de llenar las faltas del alcalde.....	226
l) Revisión de los actos de los alcaldes	227
m) Régimen laboral de los alcaldes	228
n) Funciones de los alcaldes	228
E) Las provincias	229
1) Las provincias administrativas y de planificación–PAP	230
2) Las provincias con carácter de entidades territoriales	230
F) Los distritos.....	231
1) El Distrito Capital de Bogotá.....	231
a) El concejo distrital.....	234
b) El alcalde mayor.....	237

	PÁG.
c) Otras dependencias distritales	239
d) Organigrama	240
2) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias; el Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta; el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla; el Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura; el Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Tumaco; el Distrito Especial, Turístico y Cultural de Riohacha; el Distrito Especial, Turístico, Cultural e Histórico de Colombia de Santa Cruz de Mompo; el Distrito Portuario, Logístico, Industrial, Turístico y Comercial de Turbo; el Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali, y el Distrito Especial Portuario, Biodiverso, Industrial y Turístico de Barrancabermeja	240
G) Las áreas metropolitanas.....	249
1) Definición.....	249
2) Naturaleza jurídica	250
3) Competencias	250
4) Funciones	251
5) Integración	253
6) Jurisdicción y domicilio	253
7) Creación	253
8) Anexión de municipios a áreas metropolitanas existentes.....	254
9) Conversión de las áreas metropolitanas en distritos	255
10) Dirección y administración.....	255
11) La junta metropolitana	255
12) Funciones de la junta metropolitana	257
a) En materia de planificación del desarrollo armónico, integral y sustentable del territorio	257
b) En materia de racionalización de la prestación de los servicios públicos	257
c) En materia de obras de interés metropolitano	257
d) En materia de recursos naturales, manejo y conservación del ambiente	257
e) En materia de transporte.....	258
f) En materia fiscal	258
g) En materia administrativa.....	258
h) Las demás que le asigne la ley o se le deleguen conforme a esta	259
13) El presidente de la junta metropolitana.....	259
14) Funciones del presidente de la junta metropolitana.....	259
15) El director.....	260
16) Funciones del director.....	260
17) Actos y contratos.....	261
18) Régimen patrimonial.....	261
19) Los consejos metropolitanos.....	262

	PÁG.
H) Los territorios indígenas	263
1) Principios generales de las entidades territoriales indígenas	264
2) Entrada en funcionamiento	265
3) Naturaleza y capacidad jurídica	266
4) Competencias generales	266
5) Consejos indígenas y estructuras colectivas similares de gobierno propio	267
6) Representante legal	267
7) Financiación	268
I) Los esquemas asociativos territoriales	268
1) Las asociaciones de departamentos–ADEP	269
2) Las asociaciones de distritos especiales–ADIS	269
3) Las asociaciones de áreas metropolitanas–AAM.....	270
4) Las asociaciones de municipios–AMUN.....	270
a) Formación y funcionamiento.....	271
b) Organización.....	271
J) Las entidades descentralizadas locales	272
K) Organigrama	273

CAPÍTULO V

LA RAMA JUDICIAL

A) La jurisdicción común u ordinaria	276
1) La Corte Suprema de Justicia	278
a) Composición.....	278
b) Elección y requisitos de los miembros	278
c) Funciones.....	279
d) Aspectos básicos de funcionamiento.....	280
2) Los tribunales superiores de distrito judicial	280
3) Los juzgados	281
4) Organigrama.....	282
B) La jurisdicción contencioso administrativa	282
1) El Consejo de Estado	282
a) Sala Plena	284
b) Sala de lo Contencioso Administrativo	284
c) Sala de Consulta y Servicio Civil.....	286
d) Sala de Gobierno	286
2) Los tribunales administrativos	286
3) Los juzgados administrativos.....	287
4) Organigrama.....	287
C) La jurisdicción constitucional	287
1) Composición	287
2) Funciones	289
3) Decisiones	291
D) La Fiscalía General de la Nación.....	292
1) Aspectos generales.....	292

	PÁG.
2) Funciones	292
3) Organización	294
4) Organigrama.....	296
E) Gobierno y administración de la rama judicial	296
1) Aspectos generales	296
2) El Consejo Superior de la Judicatura	297
3) La comisión interinstitucional de la rama judicial	300
4) La dirección ejecutiva de la administración judicial.....	301
5) Las comisiones seccionales interinstitucionales	301
6) Las direcciones seccionales de administración judicial.....	302
7) Organigrama.....	303
F) La Comisión Nacional de Disciplina Judicial.....	302
G) Los órganos, autoridades y personas privadas que administran justicia pero no hacen parte de la estructura de la rama judicial	304
1) La jurisdicción de los pueblos indígenas	305
2) Los jueces de paz	307

CAPÍTULO VI

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

A) El Consejo Nacional Electoral.....	311
B) La Registraduría Nacional del Estado Civil.....	314
1) El registrador nacional del estado civil.....	316
2) Las registradurías delegadas nacionales	320
3) Las delegaciones departamentales	320
4) La registraduría del Distrito Capital	322
5) Las registradurías especiales y municipales	325
6) Las registradurías auxiliares	327

CAPÍTULO VII

EL MINISTERIO PÚBLICO

A) La Procuraduría General de la Nación.....	330
B) La Defensoría del Pueblo.....	335
C) Las personerías municipales	338

CAPÍTULO VIII

LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL

A) La Contraloría General de la República.....	341
1) Antecedentes y principios generales.....	341

	PÁG.
2) Organización	344
3) Funciones del contralor	347
B) La Auditoría General de la República.....	349
C) Las contralorías departamentales.....	350
D) Las contralorías distritales y municipales.....	352

CAPÍTULO IX

EL SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN

A) La Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición –CEV	357
B) La Unidad para la Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas en el Contexto y en Razón del Conflicto Armado –UBPD.....	358
C) La jurisdicción especial para la paz -JEP.....	360
1) El Tribunal para la Paz	362
a) Sección de primera instancia para casos de reconocimiento de verdad y responsabilidad	363
b) Sección de primera instancia para casos de ausencia de reconocimiento de verdad y responsabilidad	363
c) Sección de revisión de sentencias.....	363
d) Sección de apelación	363
e) Sección de estabilidad, eficacia y cumplimiento	364
2) Las salas de justicia.....	364
a) La sala de reconocimiento de verdad, de responsabilidad y de determinación de los hechos y conductas	364
b) La sala de definición de las situaciones jurídicas	365
c) La sala de amnistía o indulto	365
3) La unidad de investigación y acusación.....	365
4) La secretaría ejecutiva.....	366
5) La presidencia	366
6) La plenaria	366
7) Órgano de gobierno.....	366
8) Organigrama.....	366
Bibliografía	369
Índice de autores	375
Índice de disposiciones	377